

РЕШЕНИЕ

25.09.2017

Дело № 14 373/03-2017

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере законодательства о закупках в составе:

председателя - врио руководителя управления Спиридонова И.И.;

- начальника отдела Бокач Е.Б.;

членов

- ведущего специалиста-эксперта Кузьминовой Ю.П.;

в присутствии: *от ФНПЦ АО «НПО «Марс»:*
- Д<...> (доверенность № 9/Д-114 от 10.01.2017 г.);
от членов закупочной
АО «НПО
«Марс»: - Д<...> (доверенности
б/н от 19.09.2017 г.),

рассмотрев дело № 14 373/03-2017 по жалобе ООО «Сфера» (далее - заявитель) на действия закупочной комиссии при проведении запроса котировок в электронной форме № 31705483357 (SBR003-1709010008) на поставку камеры температурных испытаний (заказчик – Федеральный научно-производственный центр акционерное общество «Научно-производственное объединение «Марс», начальная (максимальная) цена контракта – 33 950 долларов США, дата рассмотрения и оценки котировочных заявок – 13.09.2017) по признакам нарушения Федерального Закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках, Закон), и в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 5552 от 14.09.2017 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила жалоба ООО «Сфера» на действия закупочной комиссии при проведении запроса котировок в электронной форме № 31705483357.

Жалоба ООО «Сфера» содержит указание на следующее. В части IV документации о проведении запроса котировок предоставлена форма котировочной заявки. Данная форма заявки не предусматривает отдельное предоставление информации о внесении в государственный реестр средств измерений РФ, о проведении первичной аттестации ФБУ ГНМЦ МО РФ предлагаемой климатической камеры, о перечне документов предоставляемых при поставке оборудования. В данной форме заявки должны содержаться только технические, качественные и функциональные характеристики предлагаемой испытательной камеры, также наименование и страна происхождения товара.

В технической части документации о проведении запроса котировок (часть VI документации), информация о внесении в государственный реестр средств измерений РФ, информация о проведении первичной аттестации ФБУ ГНМЦ МО РФ предлагаемой климатической камеры, информация о перечне документов предоставляемых при поставке оборудования, выделено заказчиком как требование, с которым в заявке необходимо согласиться, либо не согласиться. Данные требования не имеют отношения к техническим, качественным и функциональным характеристикам товара.

В заявке ООО «Сфера» выразило согласие и приняло установленные в документации о запросе котировок требования и условия.

На основании вышеизложенного, ООО «Сфера» считает отклонение заявки общества необоснованной.

На заседании Комиссии 21.09.2017 г. представитель заявителя не явился (доказательство надлежащего извещения – отчет о направлении уведомления по электронной почте 18.09.2017 г. в 16:32).

Представитель заказчика, членов закупочной комиссии на заседании Комиссии 21.09.2017 г. с доводами жалобы не согласилась, представила письменные пояснения, содержащие указание, в том числе, на следующее.

Заявка ООО «Сфера» была отклонена, поскольку не соответствовала требованиям, установленным в документации, а именно предлагаемый товар не соответствует требованиям технического задания (не была представлена информация: о внесении в государственный реестр средств измерений РФ, о проведении первичной аттестации ФБУ ГНМЦ МО РФ предлагаемой климатической камеры, о перечне документов предоставляемых при поставке оборудования).

По мнению представителя заказчика, доводы ООО «Сфера» о том, что сведения и информация о товаре, отсутствие которой явилось основанием для отклонения заявки, не имеют отношения к техническим и функциональным характеристиками товара, являются необоснованными, поскольку наличие данных сведений и информации напрямую влияет на дальнейшее использование заказчиком закупаемого оборудования. Отсутствие в заявке участника вышеуказанных сведений о товаре не позволяет заказчику определить соответствие предлагаемого товара требованиям технического задания, а следовательно, его соответствие своим потребностям.

Утверждение ООО «Сфера» о том, что общество выразило согласие и приняло установленные в документации требования и условия, по мнению представителя заказчика, является неверным, поскольку в котировочной заявке общество выразило согласие исполнить условия договора в соответствии с проектом договора, который заключается на условиях указанных в заявке победителя и на условиях документации.

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 11:30 25.09.2017 г. для документального анализа материалов по делу.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

В единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) 01.09.2017 г. были опубликованы извещение и документация запроса котировок в электронной форме № 31705483357 на поставку камеры температурных испытаний (начальная (максимальная) цена контракта – 33 950 дол. США).

08.09.2017 г. заказчиком были опубликованы разъяснения положений закупочной документации.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки котировочных заявок участников запроса котировок в электронной форме № 31705483357-П от 12.09.2017 г. на участие в закупке было подано три заявки, одна из которых признана не соответствующей требованиям, установленным в документации о проведении запроса котировок в электронной форме, победителем запроса котировок в электронной форме признан участник с номером заявки № 4, предложившей наиболее низкую цену договора ООО Инжиниринговая компания «ИнжКлимаТех».

Рассмотрев имеющиеся материалы, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия приняла решение признать жалобу ООО «Сфера» обоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 1 Закона о закупках, законодательство о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, в том числе, государственными [корпорациями](#), государственными [компаниями](#), [субъектами](#) естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными [учреждениями](#), а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

Следовательно, ФНПЦ АО «НПО «Марс» осуществляет свою закупочную деятельность

в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Советом директоров ФНПЦ АО «НПО «Марс» (протокол № 115 от 21.04.2017 г.) было утверждено Положение «О закупках товаров, работ, услуг ФНПЦ АО «НПО «Марс» (далее - Положение о закупках).

Согласно статье 7 Главы 3 «Способы закупки продукции» Положения о закупках одним из способов процедур закупки является запрос котировок в электронной форме.

Статьями 36- 41 Главы 3 «Способы закупки продукции» Положения о закупках предусмотрен порядок проведения запроса котировок, в том числе в электронной форме.

В соответствии с частью 4 статьи 37 Главы 3 «Способы закупки продукции» Положения о закупках документация о проведении запроса котировок должна содержать информацию, предусмотренную статьей 21 Положения.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 21 Положения о закупках заказчик одновременно с извещением об осуществлении закупки обязан разместить в единой информационной системе документацию о закупке, которая должна содержать требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Аналогичные положения установлены пунктом 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Пунктом 12 Части III «информационная карта запроса котировок» документации установлены требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в запросе котировок, а именно заявка участника на участие в запросе котировок должна быть подготовлена по форме, представленной в Части IV документации и содержать следующие документы и информацию: 1) сведения и документы об участнике запроса котировок, подавшем такую заявку: фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона; полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения в единой информационной системе, извещения и документации о проведении запроса котировок выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для

юридических лиц), выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения в единой информационной системе, извещения и документации о проведении запроса котировок; документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника запроса котировок; копии учредительных документов участника запроса котировок (для юридических лиц), копия паспорта, а также согласие на обработку персональных данных (для физических лиц); документы, подтверждающие соответствие участника запроса котировок требованиям, установленным п. 11 Информационной карты запроса котировок (Часть III документации); 2) предложение участника запроса котировок в отношении объекта закупки: сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах), безопасности, количественных и качественных характеристиках товара, информация о стране происхождения товара и производителе товара, товарном знаке (его словесном обозначении) и моделях (при наличии) предлагаемого к поставке товара, о предлагаемой стоимости единицы товара, работы, услуги, о качестве и безопасности работ, услуг, об объемах и результатах работ, услуг (**Часть VI документации**); 3) предложение о цене договора с указанием сведений о включенных или не включенных в нее расходах (расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и другие обязательные платежи).

Требования, установленные заказчиком к количеству, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара установлены в техническом задании, являющимся Частью VI закупочной документации, которая содержит таблицу с наименованием, количеством и характеристиками товара, а также требования заказчика к товару (общие, требования о наличии документов, к безопасности).

При этом форма котировочной заявки, установленная в части IV закупочной документации предусматривает также указание только сведений, перечисленных в пункте 12 Части III «информационная карта запроса котировок» документации.

Кроме того, указанная форма котировочной заявки в пункте 1 содержит требование о заполнении участником таблицы, отражающей наименование, страну происхождения, технические, качественные и функциональные характеристики товаров, единицу измерения, количество, цену, стоимость и не предусматривает возможность предоставления сведений, содержащихся в требованиях заказчика к товару.

В пунктах 1 и 3 «Требования заказчика к поставляемому товару» технического задания (Часть VI закупочной документации) установлены требования заказчика к поставляемому товару, в том числе:

- все средства измерений (центральные, вспомогательные контроллеры и все датчики) входящие в состав системы (при наличии) должны быть внесены в Государственный реестр средств измерений РФ и иметь заверенные копии сертификатов об утверждении типа средств измерений;
- климатическая камера должна иметь аттестат первичной аттестации ФБУ ГНМЦ МО РФ;

- поставляемое оборудование должно сопровождаться комплектом соответствующей документации, состав и содержание которой должно быть достаточным для организации эксплуатации, обслуживания и освоения принципов работы с технологическим оборудованием.

Исходя из анализа вышеизложенных положений закупочной документации, включая форму котировочной заявки, следует, что участник закупки не должен дублировать условия всего технического задания, являющегося Частью VI закупочной документации и указывать в котировочной заявке требования заказчика к поставляемому товару, а именно о внесении в государственный реестр средств измерений РФ, о проведении первичной аттестации ФБУ ГНМЦ МО РФ предлагаемой климатической камеры, о перечне документов предоставляемых при поставке оборудования.

В соответствии с частями 1,2 статьи 39 Положения о закупках комиссия в срок, не превышающий пяти рабочих дней, следующих за днем окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок, рассматривает заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении и документации о проведении запроса котировок. Комиссия отклоняет котировочные заявки, в случаях, предусмотренных частью 2 статьи 15 Положения о закупках. Отклонение котировочных заявок по иным основаниям не допускается.

Согласно части 2 статьи 15 Положения о закупках заявка на участие в закупке отклоняется если: - участник закупки, подавший такую заявку, не соответствует требованиям, которые предъявляются к участнику закупки, установленным в извещении о проведении закупки и в документации о закупке; - заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в документации о закупке, в том числе в связи с непредставлением документов, обязанность предоставления которых предусмотрена документацией о закупке; - не поступления на счет в банке, указанном в документации о закупке, денежных средств в размере, указанном в документации о закупке, в качестве обеспечения заявки на участие в закупке (в случае, если такое обеспечение предусмотрено документацией о проведении закупки); - выявления факта предоставления недостоверной информации и (или) документов в составе заявки на участие в закупке; - цена договора, предложенная участником закупки, превышает начальную (максимальную) цену договора, установленную в извещении и/или документации о закупке.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки котировочных заявок участников запроса котировок в электронной форме № 31705483357-П от 12.09.2017 г. заявка ООО «Сфера» была признана не соответствующей требованиям, установленным в документации о проведении запроса котировок в электронной форме, а именно: предлагаемый товар не соответствует требованиям Технического задания (часть VI документации) - не представлена информация о внесении в государственный реестр средств измерений РФ; отсутствует информация о проведении первичной аттестации ФБУ ГНМЦ МО РФ предлагаемой климатической камеры; отсутствует информация о перечне документов предоставляемых при поставке оборудования.

Таким образом, учитывая пояснения заказчика о необходимости отражения условий технического задания в котировочной заявке участника, заявка ООО «Сфера» была признана не соответствующей требованиям, установленным в документации о проведении запроса котировок в электронной форме вследствие отсутствия в закупочной документации, в надлежащего требования к составу документов, содержащихся в заявке участника, в действиях заказчика установлено нарушение пункта 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в части установления ненадлежащего требования составу, форме и оформлению

заявки на участие в закупке.

Следовательно, жалоба ООО «Сфера» является обоснованной.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Сфера» обоснованной.
2. Признать в действиях заказчика нарушение пункта 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках.
3. Обязать закупочную комиссию устранить допущенное нарушение путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения закупки № 31705483357, на что выдать предписание.
4. Обязать заказчика устранить допущенное нарушение путем внесения изменений в закупочную документацию № 31705483357 в соответствии с принятым решением, на что выдать предписание.
5. Передать материалы дела № 14 373/03-2017 уполномоченному должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель комиссии

И.И. Спиридонов

Е.Б. Бокач

Члены комиссии

Ю.П. Кузьминова

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7.2 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 6

25.09.2017

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере законодательства о закупках в составе:

председателя - ВрИО руководителя управления Спиридонова И.И.;

- начальника отдела Бокач Е.Б.

членов - ведущего специалиста-эксперта Кузьминовой Ю.П.,

на основании своего решения от 25.09.2017 г. по делу № 14 373/03-2017 по жалобе ООО «Сфера» на действия закупочной комиссии при проведении запроса котировок в электронной форме № 31705483357 (SBR003-1709010008) на поставку камеры температурных испытаний (заказчик – Федеральный научно-производственный центр акционерное общество «Научно-производственное объединение «Марс», начальная (максимальная) цена контракта – 33 950 долларов США, дата рассмотрения и оценки котировочных заявок – 13.09.2017) в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), а также ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. **Закупочной комиссии ФНПЦ АО «НПО «Марс»** в срок до **09.10.2017 г.** устранить допущенное нарушение пункта 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения закупки № 31705483357.

2. **ФНПЦ АО «НПО «Марс»** в срок до **09.10.2017 г.** устранить допущенные нарушения пункта 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках путем внесения изменений в закупочную документацию № 31705483357 с учетом принятого решения по делу № 14 373/03-2017.
3. В срок до **10.10.2017 г.** представить письменное доказательство исполнения настоящего предписания.

Председатель комиссии
Спиридонов

И.И.

Члены комиссии

Е.Б. Бокач

Ю.П. Кузьминова

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7.2 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.