

...

РЕШЕНИЕ

г. Самар

олютивная часть решения оглашена «10» апреля 2023 г.

олном объеме решение изготовлено «21» апреля 2023 г.

иссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарско
асти по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства
лее - Комиссия), в составе: заместителя руководителя ..., начальника отдела
троля законодательства о защите конкуренции ..., главного специалиста
ерта отдела контроля законодательства о защите конкуренции ...,

смотрев дело №063/01/10-623/2021 по признакам нарушения ООО
оСтройРесурс» (...) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135
«О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

исутствии на заседании Комиссии:

эпиной ... – представителя ООО «ЭкоСтройРесурс» (доверенность от 20.01.2021 |
3АА6357805).

оводствуясь статьей 48.1 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции ходатайством для возбуждения и рассмотрения настоящего дела явилось заявление ООО «Клиника доктора Кравченко», указывающее на признаки нарушения доминирующего законодательства.

Из представленных документов, в адрес ООО «Клиника доктора Кравченко» региональным оператором выставлены счета на оплату за март 2021 г. в сумме 127 109,86 руб.

По мнению заявителей, предъявление требований об оплате услуг в указанном размере свидетельствует о злоупотреблении ООО «ЭкоСтройРесурс» доминирующим положением на товарном рынке.

Самарским УФАС России был проведен анализ состояния конкуренции на данном рынке, по результатам которого установлено доминирующее положение ООО «ЭкоСтройРесурс» на рынке услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее - ТКО) на территории Самарской области.

По результатам анализа полученной информации Самарским УФАС России в действиях ООО «ЭкоСтройРесурс» были установлены признаки нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

По результатам рассмотрения заявления Общества на основании пункта 1 части 8, части 12 статьи 44 Закона о защите конкуренции приказом Самарского УФАС России от 24.06.2021 г. № 78 возбуждено дело по признакам нарушения ООО «ЭкоСтройРесурс» части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частями 13-15 статьи 44 Закона о защите конкуренции принято определение о назначении дела № 063/01/10-623/2021 о нарушении доминирующего законодательства к рассмотрению от 24.06.2021 г. исх. № 6453/6.

В соответствии с данным определением к участию в названном деле в качестве заявителя было привлечено ООО «Клиника доктора Кравченко» (...), в качестве ответчика привлечено ООО «ЭкоСтройРесурс» (...).

В соответствии с пунктом 1 части 3, части 5 статьи 47 Закона о защите конкуренции было вынесено определение о приостановлении рассмотрения дела № 063/01/10-623/2021 до принятия окончательного судебного акта по делу А40-169046/2021 от 19.01.2021 г. №9446/6.

В соответствии с частью 4, 5 статьи 47 Закона о защите конкуренции было вынесено определение о возобновлении рассмотрения дела № 063/01/10-623/2021 от 16.01.2023 г. №249/6.

В ходе заседания, рассмотрев материалы дела, заслушав лиц, участвующих в деле, суд постановил следующее.

Травоотношения в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами улируются Федеральным законом от 24 июня 1998 г. № 89 -ФЗ «Об отходах изводства и потребления» (далее – Закон об отходах), Правилами обращения с рдыми коммунальными отходами, утвержденными Постановлением звительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 г. № 1156 (далее – Правила ащения с ТКО), Правилами коммерческого учета объема и (или) массы твердых мунальных отходов, утвержденными Постановлением Правительства Российской ерации от 03.06.2016 г. № 505 (далее – Правила коммерческого учета).

стью 1 статьи 24.6 Закона об отходах установлено, что сбор, нспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение рдых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации спечиваются одним или несколькими региональными операторами в ответствии с региональной программой в области обращения с отходами и риториальной схемой обращения с отходами.

ответствии с частью 1 статьи 24.7 Закона об отходах по договору на оказание уг по обращению с твердыми коммунальными отходами региональный оператор зуется принимать твердые коммунальные отходы в объеме и в местах (на щадках) накопления, которые определены в этом договоре, и обеспечивать их нспортирование, обработку, обезвреживание, захоронение в соответствии с онодательством Российской Федерации, а собственник твердых коммунальных одов обязуется оплачивать услуги регионального оператора по цене, еделенной в пределах утвержденного в установленном порядке единого ифа на услугу регионального оператора.

илу части 2 статьи 24.7 Закона об отходах по договору на оказание услуг по ащению с твердыми коммунальными отходами региональный оператор зуется принимать твердые коммунальные отходы в объеме и в местах (на щадках) накопления, которые определены в этом договоре, и обеспечивать их нспортирование, обработку, обезвреживание, захоронение в соответствии с онодательством Российской Федерации, а собственник твердых коммунальных одов обязуется оплачивать услуги регионального оператора по цене, еделенной в пределах утвержденного в установленном порядке единого ифа на услугу регионального оператора.

ласно части 4 статьи 24.7 Закона об отходах собственники твердых мунальных отходов обязаны заключить договор на оказание услуг по ащению с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором, в е деятельности которого образуются твердые коммунальные отходы и находятся та их накопления.

им образом, исходя из анализа указанных норм действующего онодательства, собственники ТКО имеют обязанность заключать договоры на изание услуг по обращению с ТКО, а региональный оператор не вправе отказать влючении таких договоров.

оответствии с частью 5 статьи 24.7 Закона об отходах договор на оказание

уг по обращению с твердыми коммунальными отходами заключается в соответствии с типовым договором, утвержденным Правительством Российской Федерации. Договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами может быть дополнен по соглашению сторон иными не противоречащими законодательству Российской Федерации положениями.

Формами обращения с ТКО утверждена типовая форма договора на оказание услуг по обращению с ТКО. Исходя из раздела V указанной формы стороны при заключении договора согласовывают порядок осуществления учета объема и (или) массы ТКО.

В пункте 5 Правил коммерческого учета предусмотрено несколько способов коммерческого учета ТКО, а именно, коммерческий учет твердых коммунальных отходов осуществляется:

расчетным путем исходя из:

нормативов накопления твердых коммунальных отходов, выраженных в физических показателях объема;

количества и объема контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов, установленных в местах накопления твердых коммунальных отходов;

исходя из массы твердых коммунальных отходов, определенной с использованием средств измерения.

В силу пункта 6 Правил коммерческого учета в целях осуществления расчетов с собственниками твердых коммунальных отходов коммерческий учет твердых коммунальных отходов осуществляется в соответствии с подпунктом «а» пункта 5 настоящих Правил.

В общем правилу размер платы за услуги по обращению с ТКО рассчитывается исходя из нормативов накопления ТКО, установленных уполномоченным органом субъекта Российской Федерации для определенной категории потребителей.

В случае, если организовано раздельное накопление ТКО, размер платы разделяется исходя из количества и объема контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов, установленных в местах их накопления.

Аналогичные нормы о порядке коммерческого учета ТКО установлены в жилищном законодательстве. Согласно положениям статьи 154 Жилищного Кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) обращение с ТКО является коммунальной услугой.

В соответствии с пунктом 37 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.06.2011 г. № 354 (далее - Правила №354) расчетный период для оплаты коммунальных услуг устанавливается равным календарному месяцу.

силу пункта 148(38) Правил №354, размер платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами, предоставленную потребителю в жилом помещении в многоквартирном доме, определяется в соответствии с формулой 9(5) приложения N 2 к настоящим Правилам.

Следует из данной формулы, размер платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами в *i*-м нежилом помещении в многоквартирном доме определяется на основании нормативов накопления твердых коммунальных отходов согласно пункту 148(38) Правил по формуле 9(5):

где $V_{i, \text{нж}}$ – количество расчетных единиц для *i*-го нежилого помещения, установленных нормативом исполнительной власти субъекта Российской Федерации для данной категории объектов в соответствии с Правилами определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2016 г. N 269 «Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов»;

$V_{i, \text{нж}}$ – норматив накопления твердых коммунальных отходов в соответствии с Правилами определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2016 г. № 269 «Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов»;

$C_{\text{ТКО}}$ – цена на коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами, определенная в пределах утвержденного в установленном порядке единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Таким образом, действующим законодательством установлен порядок расчета размера платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО в нежилом помещении в многоквартирном доме. При этом расчетным периодом для оплаты коммунальной услуги является один календарный месяц.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2016 г. № 269 утверждены Правила определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов.

Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 28.07.2016 г. №524/пр «Об утверждении методических рекомендаций по вопросам, связанным с определением нормативов накопления отходов» утверждены категории объектов, а также расчетные единицы по категориям объектов, в отношении которых могут устанавливаться нормативы накопления ТКО.

казом Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства марской области от 19.12.2016 № 804 «Об утверждении нормативов накопления) на территории Самарской области» (далее – Приказ №804) утверждены четные единицы и нормативы накопления твердых коммунальных отходов для ектов общественного назначения на территории Самарской области, в том ле для медицинских учреждений (поликлиники, лаборатории клиничко-гностические и бактериологические): расчетная единица – 1 посетитель, мнатив накопления – 0,15 м³ /год (подпункт 6.1 пункт 6 Приложения №2 к Приказу 34).

ный предельный тариф на услугу регионального оператора по обращению с рдыми коммунальными отходами ООО «ЭкоСтройРесурс» составляет для всех ребителей – 498,47 руб./м³ (без НДС), для населения – 598,16 руб./м³ (с учетом С). Указанный тариф был утвержден Приказом Министерства энергетики и ищно-коммунального хозяйства Самарской области от 18.12.2018 № 846 (далее – каз № 846), Приказом Департамента ценового и тарифного регулирования марской области от 28.03.2019 г. № 95 (далее – Приказ № 95). На текущий момент ствует Приказ департамента ценового и тарифного регулирования Самарской асти от 25.11.2022 № 820 (далее – Приказ № 820).

одя из изложенного, действующим региональным законодательством еделены расчетные единицы и соответствующие им нормативы накопления рдых коммунальных отходов, а также тариф на услугу регионального оператора бращению с твердыми коммунальными отходами в Самарской области.

омиссией Самарского УФАС России при рассмотрении данного дела также ановлено, что аналогичным образом ООО «ЭкоСтройРесурс» рассчитало плату /службу по обращению с ТКО для ООО «Клиника доктора Кравченко».

ласно представленным материалам ООО «Клиника доктора Кравченко», ществляет медицинскую деятельность и оказывает амбулаторные медицинские уги в нежилых помещениях многоквартирных домов на территории Самарской асти, а именно по адресу г. Самара, ул. Георгия Димитрова, 20А.

леуказанное помещение ООО «Клиника доктора Кравченко» занимает на ювании договора аренды от 01.01.2019 г., заключенного между данным цеством и ИП Кравченко М.А.

соответствии с данным договором ИП Кравченко М.А. передает, а Клиника инимает в аренду нежилые помещения общей площадью 338,7 кв.м, пом. 1, 3-5, 6, 10, 12, 13, 15, 16, 17, 20, 21, 22, 24, 25, 26-29, 31-33, 39, 41, 42, 43, 45, 46-49, зположенные по адресу: Самарская область, г. Самара, ул. Георгия итрова, 20.

следует из материалов настоящего дела, между ООО «Клиники доктора

Кравченко» и ООО «ЭкоСтройРесурс» заключен договор на оказание услуг по обращению с ТКО № ТКО-2 016 от 01.01.2019 г.

Согласно пункту 12 указанного договора стороны согласились производить учет объема и (или) массы ТКО в соответствии с Правилами коммерческого учета объема и (или) массы ТКО, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 03.06.2016 г. № 505, следующим способом: расчетным путем исходя из нормативов накопления ТКО. Расчет ежемесячного платежа согласно информации, указанной в приложениях № 1 к договорам, производится по следующей формуле:

Количество (Ki)*(норматив(N)/12)*тариф(T).

Согласно материалам дела, медицинской организацией ООО «Клиника доктора Кравченко» по запросу ООО «ЭкоСтройРесурс» предоставлена информация о количестве расчетных единиц (количестве посетителей) за 2018 год для расчета ежемесячной платы за услугу по обращению с ТКО в 2019 году.

В соответствии с представленными данными за 2018 год ООО «Клиника доктора Кравченко» посетило 17 000 человек, что следует из письма ООО «Клиника доктора Кравченко», направленным в адрес ООО «ЭкоСтройРесурс».

Решением Самарского УФАС России установлено, что для расчета ежемесячной платы за услугу по обращению с ТКО для ООО «Клиника доктора Кравченко» региональным оператором использованы следующие данные:

Рекомендуемый тариф на услугу регионального оператора по обращению с ТКО, утвержденный Приказом № 846, который составляет для всех потребителей (без НДС) 498,47 руб./м³. При этом с учетом НДС 20% данная сумма составляет 598,16 руб./м³. Согласно формуле 9(5), утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 г. № 354 данная величина имеет условное значение «Т»;

Норматив накопления ТКО для медицинских учреждений (поликлиник, лабораторий, радио-диагностических и бактериологических), утвержденный приказом № 804, в размере 0,15 м³/год. Согласно формуле 9(5) данная величина имеет условное значение «N»;

Расчетная единица, в отношении которой установлен норматив накопления ТКО, утвержденная Приказом № 804, равная 1 посетителю.

В этом ООО «ЭкоСтройРесурс» в качестве показателя Ki, характеризующего количество расчетных единиц для i-го нежилого помещения, предусмотренного формулы, использует показатель, характеризующий количество посетителей

медицинской организации в целом за весь 2018 год.

Исходя из изложенного, расчет ежемесячной платы за услугу по обращению с ТКО ООО «Клиника доктора Кравченко» осуществляется ООО «ЭкоСтройРесурс» следующим образом:

$$17\ 000 \text{ чел./год} \cdot 1/12 \text{ мес.} \cdot 0,15 \text{ м}^3/\text{год} \cdot 598,16 \text{ руб./м}^3 = 127\ 109/\text{мес.}$$

Из указанного следует, что ООО «ЭкоСтройРесурс» при расчете ежемесячной платы за услуги по обращению с ТКО в 2019 г. для ООО «Клиника доктора Кравченко» в качестве объема расчетных единиц использует количество посетителей медицинской организации за весь год в целом, предшествующий году оказания коммунальной услуги.

При расчете платы, указанного в вышеприведенной формуле, следует, что численность ООО «Клиника доктора Кравченко» составляет 17 000 человек ежемесячно, что не соответствует фактическим обстоятельствам и опровергается документами, представленными Клиникой.

В результате расчетов, произведенных ООО «ЭкоСтройРесурс», ежемесячная стоимость услуг по обращению с ТКО для ООО «Клиника доктора Кравченко» составила 127 109 руб./мес., что подтверждается актом сверки взаимных расчетов за период с 01.01.2019 г. – 07.07.2021 г.

По результатам изучения материалов дела Комиссия Самарского УФАС России пришла к выводу о том, что действия регионального оператора по расчету размера стоимости услуги по обращению с ТКО для Клиники с применением изменения показателя, характеризующего количество расчетных единиц (количество посетителей) в целом за весь календарный год, не соответствует требованиям, установленным Правилами № 354.

Вместе с тем, в рассматриваемой ситуации при расчете ежемесячной платы за услугу по обращению с ТКО для рассматриваемой категории потребителей в качестве показателя K_i , содержащегося в формуле 9(5), утвержденной Правилами предоставления коммунальных услуг, следует использовать данные о количестве посетителей за месяц, предшествующий месяцу начисления платы за коммунальную услугу.

Комиссия также отмечает, что при указанных обстоятельствах в случае отсутствия у медицинской организации данных о количестве посетителей за год, в том числе предшествующий году начисления платы (например, если организация образована в течение года), подход ООО «ЭкоСтройРесурс» к расчету платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО, практически, не может быть применен.

амках рассмотрения дела ООО «ЭкоСтройРесурс» представило письменные и ные пояснения.

мнению регионального оператора, в связи с тем, что норматив накопления ТКО медицинских учреждений, утвержденный приказом № 804, установлен как ичество м3/год, то и за расчетную единицу при осуществлении расчетов дует применять количество посетителей за год. В связи с этим ответчик агает, что в его действиях отсутствует нарушение антимонопольного оводства.

соответствии с пунктом 37 Правил предоставления коммунальных услуг, четный период для оплаты коммунальных услуг устанавливается равным ендарному месяцу.

сте с тем, исходя из положений вышеуказанных нормативных правовых актов, улирующих отношения в данной сфере, Комиссия приходит к выводу, что подход ионального оператора по расчету ежемесячной платы за оказание имунальной услуги по обращению с ТКО противоречит установленному порядку.

же в письменных пояснениях от 24.01.2023 г. региональным оператором указано, 10.06.2021 г. был произведен перерасчет начислений по договору на оказание уг по обращению с ТКО от 01.01.2019 г. №ТКО – 2 016, заключенному между ООО ника доктора Кравченко» и ООО «ЭкоСтройРесурс».

илу части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции Комиссия прекращает ссмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае:

отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых иссией действиях (бездействии);

иквидации юридического лица - единственного ответчика по делу;

мерти физического лица - единственного ответчика по делу;

аличия вступившего в силу решения антимонопольного органа об установлении та нарушения антимонопольного законодательства в отношении ссматриваемых комиссией действий (бездействия);

истечения срока давности, предусмотренного статьей 41.1 настоящего едерального закона.

сте с тем, произведенная региональным оператором корректировка ислений по договору на оказание услуг по обращению с ТКО от 01.01.2019 г. <О-2 016 не свидетельствует об отсутствии в действиях регионального ратора нарушения антимонопольного законодательства, а равно наступления их оснований для прекращения рассмотрения дела о нарушении имононопольного законодательства.

В соответствии с частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган проводит анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства.

Самарским УФАС России в соответствии с Приказом ФАС России от 28.04.2010 г. № «Об утверждении Порядка проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке» (далее – Порядок проведения анализа) проведен анализ состояния конкурентной среды на рынке услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Самарской области.

С учетом целей исследования и особенностей рынка услуг по обращению с ТКО, временным интервалом исследования являются 2019-2022 гг.

Границы товарного рынка определены, как услуги по обращению с ТКО. Данная услуга является комплексной и включает в себя несколько подуслуг: сбор, накопление, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, размещение отходов.

С графическими границами исследуемого рынка следует признать границы, в которых осуществляет деятельность региональный оператор по обращению с ТКО, которые совпадают с границами Самарской области.

Исходящее законодательство в сфере обращения с ТКО, имеющиеся документы ведения свидетельствуют о том, что единственным хозяйствующим субъектом, оказывающим услуги по обращению с ТКО в Самарской области в пределах срока исследования рынка, является ООО «ЭкоСтройРесурс» (...), имеющее статус регионального оператора.

Указанное Общество является победителем конкурсного отбора, проведенного Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области, по результатам конкурса между сторонами заключено соглашение от 11.01.2018 г.

С учетом целей исследования, положений нормативных правовых актов, регулирующих сферу деятельности обращения с ТКО, обстоятельств, рассматриваемых антимонопольным органом, имеющихся документов и сведений от участников, приобретающими у ООО «ЭкоСтройРесурс» услуги по обращению с ТКО, являются медицинские учреждения (поликлиники, лаборатории клинико-диагностические и бактериологические).

В результате анализа установлено, что рынок услуг по обращению с ТКО в Самарской области является высокконцентрированным и характеризуется развитой конкуренцией. На рынке с 01.01.2019 г. по настоящее время осуществляет деятельность единственный хозяйствующий субъект ООО «ЭкоСтройРесурс», доля которого составляет 100%.

им образом, ООО «ЭкоСтройРесурс» занимает доминирующее положение на данном товарном рынке.

соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо определенного круга потребителей.

статьей 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции установлено, что доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, если такое положение дает такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

им образом, признаки нарушения антимонопольного законодательства могут быть установлены в случае злоупотребления хозяйствующим субъектом доминирующим положением, в результате которого наступают или могут наступить неблагоприятные последствия в виде ограничения конкуренции и (или) ущемления интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Согласно абзацу 2 пункта 11 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 13.03.2021 № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства» по смыслу абзаца первой части 1 статьи 10 Закона во взаимосвязи с пунктами 3, 4 статьи 1 и абзацем вторым пункта 1 статьи 10 Гражданского кодекса злоупотреблением доминирующим положением признается поведение доминирующего на товарном рынке субъекта, если оно выражается в следующих формах, в том числе одной из них: недопущение, ограничение, устранение конкуренции на товарных рынках (например, устранение конкурентов с товарного рынка, затруднение доступа на рынок новых конкурентов); причинение вреда иным участникам рынка (хозяйствующим субъектам-конкурентам и потребителям, гражданам-потребителям как отдельной категории участников рынка), включая извлечение необоснованной (монопольной) выгоды за их счет, иное неоправданное ущемление прав участников рынка.

В рассматриваемом случае установлено, что ООО «ЭкоСтройРесурс» совершая действия в отношении ООО «Клиника доктора Кравченко» по необоснованному расчету ежемесячной платы за оказание услуг по обращению с ТКО, злоупотребляет своим доминирующим положением на товарном рынке, в результате чего, наступают неблагоприятные последствия в виде ущемления интересов заявителей в сфере предпринимательской деятельности.

результатам анализа конкурентной среды на товарном рынке антимонопольным органом установлено доминирующее положение ООО «ЭкоСтройРесурс» на рынке уг по обращению с ТКО.

Материалами дела подтверждается причинно-следственная связь между действиями ООО «ЭкоСтройРесурс» и последствиями в виде ущемления интересов вителя.

Исходя из изложенного, оценив все имеющиеся в деле доказательства, рассмотрев устные и письменные пояснения лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к выводу о том, что вышеизложенные действия ООО «ЭкоСтройРесурс» следует квалифицировать по части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с положениями статьи 48.1 Закона о защите конкуренции в адрес лиц, участвующих в деле, Комиссией было направлено заключение об обстоятельствах настоящего дела (исх. № 1923/6 от 21.03.2023 г.).

Комиссией в соответствии с частью 5 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции лицам, участвующим в деле, было предложено представить пояснения к доказательствам и доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела.

В 2023 г. ООО «ЭкоСтройРесурс» были представлены возражения на заключение об обстоятельствах дела от 03.04.2023 г. № ЭСП-26334/23, в которых ответчик ссылается на отсутствие в действиях ООО «ЭкоСтройРесурс» нарушения антимонопольного законодательства. Как указывает Общество, ему необоснованно вменяется нарушение, предусмотренное частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившееся в неверном расчете ежемесячной платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО путем неверного математического расчета, применяемого в формуле 9(5), утвержденной Правилами №354.

Согласно доводам ООО «ЭкоСтройРесурс», антимонопольным органом ошибочно сделан вывод о том, что при расчете ежемесячной платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО по формуле 9(5), годовое количество посетителей медицинских учреждений и годовой норматив ТКО необходимо делить на 12, так как данный расчет противоречит установленной формуле 9(5):

ООО «ЭкоСтройРесурс» указывает, что в качестве показателя K_i необходимо использовать годовой, а не месячный показатель расчетных единиц для нежилых помещений, установленных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации для данной категории объектов в соответствии с Правилами определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2015 г. N 269 «Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов».

вместе с тем, указанные доводы ООО «ЭкоСтройРесурс» основаны на неверном толковании норм права и опровергаются совокупностью документов и сведений, изученных Комиссией при рассмотрении настоящего дела.

Комиссия, оценив все письменные и устные возражения, возражения относительно доводов, содержащихся в заключении об обстоятельствах дела, пришла к выводу, что вышеуказанные доводы противоречат сложившейся судебной практике (А55-19/2020, А55-12151/2020, А55-13238/2021, А40-169046/2021, А55-20468/2021).

В таких обстоятельствах, Комиссия пришла к выводу о наличии в действиях ответчика нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции и о отсутствии оснований для прекращения рассмотрения дела, предусмотренных статьей 48 Закона о защите конкуренции. Оснований для переквалификации нарушения антимонопольного законодательства Комиссией также не установлено.

Ссылаясь на статью 23, часть 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Признать доминирующим положение ООО «ЭкоСтройРесурс» (...) на рынке оказания услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами в границах Московской области.

Признать в действиях ООО «ЭкоСтройРесурс» (...) нарушение части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившееся в необоснованном применении показателя K_i (количество расчетных единиц), предусмотренного формулой, установленной Правилами № 354, при расчете ежемесячной платы за оказание коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами ООО «Инициатива доктора Кравченко».

Основания для прекращения рассмотрения дела, предусмотренные статьей 48 Закона о защите конкуренции, отсутствуют.

Председатель Комиссии

...

Члены Комиссии:

...

Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания. Решение и (или) предписание территориального антимонопольного органа могут быть также обжалованы в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.