

РЕШЕНИЕ № 04/10/18.1-583/2022
по результатам рассмотрения жалоб ООО «КСК Мурман»
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 29.11.2022 г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе: <...> (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

– ООО «КСК Мурман»: <...>;

– ООО «РТС-тендер»: <...>;

– НКО «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Мурманской области»: <...> ,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобы ООО «КСК Мурман» от 23.11.2022 №№ 380, 381, 382, 383, от 24.11.2022 № 385 (вх. №№ 193726-ЭП/22, 193731-ЭП/22, 193734-ЭП/22, 193722-ЭП/22 от 23.11.2022, вх. № 194484-ЭП/22 от 25.11.2022) на действия (бездействие) оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер» при проведении аукционов на оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирных домов, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (ПРОЕКТ+СМР) (извещения №№ 144920000012200249, 144920000012200250, 144920000012200251, 144920000012200248, 144920000012200244) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Федеральную антимонопольную службу поступили жалобы ООО «КСК Мурман» (далее – Заявитель) от 23.11.2022 №№ 380, 381, 382,

383,

от 24.11.2022 № 385 (вх. №№ 193726-ЭП/22, 193731-ЭП/22, 193734-ЭП/22, 193722-ЭП/22 от 23.11.2022, вх. № 194484-ЭП/22 от 25.11.2022) на действия (бездействие) оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер» (далее – Оператор) при проведении аукционов на оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирных домов, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, капитальному ремонту

общего имущества многоквартирных домов (ПРОЕКТ+СМР) (извещения №№ 144920000012200249, 144920000012200250, 144920000012200251, 144920000012200248, 144920000012200244) (далее – Аукционы, Жалобы).

Из Жалоб следует, что Оператором при организации и проведении Аукционов были нарушены положения действующего законодательства Российской Федерации.

Рассмотрев все представленные документы, а также выслушав пояснения представителей Заявителя, Оператора, НКО «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Мурманской области» (далее – Организатор торгов) Комиссия ФАС России установила следующее.

28.10.2022 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт), на электронной площадке ООО «РТС-тендер», расположенной по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.rts-tender.ru (далее – сайт Оператора) Организатором торгов были опубликованы извещения о проведении Аукционов, согласно которым дата начала подачи заявок на участие в Аукционах – 29.10.2022, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в Аукционах – 14.11.2022 в 09:00, дата завершения рассмотрения заявок на участие в Аукционах – 17.11.2022,

– извещение № 144920000012200249: дата и время проведения аукциона – 21.11.2022 в 09:25; начальная (максимальная) цена – 10 391 776,01 руб.;

– извещение № 144920000012200250: дата и время проведения аукциона – 21.11.2022 в 09:30; начальная (максимальная) цена – 10 300 304,87 руб.;

– извещение № 144920000012200251: дата и время проведения аукциона – 21.11.2022 в 09:35; начальная (максимальная) цена – 10 026 895,26 руб.;

– извещение № 144920000012200248: дата и время проведения аукциона – 21.11.2022 в 09:20; начальная (максимальная) цена – 15 798 188,24 руб.;

– извещение № 144920000012200244: дата и время проведения аукциона – 21.11.2022 в 09:00; начальная (максимальная) цена – 21 304 721,65 руб.

Аукционы проводятся в соответствии с Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации 01.07.2016 № 615 (далее – Положение), Регламентом работы электронной площадки «РТС-тендер» для корпоративных закупок, утвержденным Приказом Генерального директора ООО «РТС-тендер» от 02.11.2022 № 91-П/22 (далее – Регламент).

Согласно Жалобам Заявитель подал заявки на участие в Аукционах, внес обеспечение заявок и был признан участником Аукционов.

21.11.2022 Заявитель принял участие в Аукционах на сайте Оператора по извещениям №№ 144920000012200249, 144920000012200250, 144920000012200251, 144920000012200248, подавал ценовые предложения, однако с 11:30 на сайте Оператора стали происходить сбои в работе сайта Оператора, Заявитель не мог подавать ценовые предложения, кнопка «Подписать» не работала, функционал сайта Оператора не работал и позже стал недоступным.

21.11.2022 на сайте Оператора начался Аукцион по извещению № 144920000012200244, однако в ходе Аукциона на сайте Оператора стали происходить сбои в работе сайта Оператора, Заявитель не мог подавать ценовые предложения, кнопка «Подписать» не работала, функционал сайта Оператора не работал и позже стал недоступным.

В подтверждение факта сбоя в работе сайта Оператора во время проведения Аукционов Заявителем представлены скриншот экрана персонального компьютера Заявителя, согласно которому на экране персонального компьютера Заявителя отображается сообщение следующего содержания: «Внимание! Не удалось получить данные с сервиса за приемлемое время», а также скриншот сайта Оператора от 21.11.2022 в 18:04 с информацией о DDoS-атаке на сайт Оператора 21.11.2022 с 11:30.

Согласно пункту 94 Положения проведение электронного аукциона

обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с пунктом 169 Положения электронный аукцион проводится на электронной площадке в день, указанный в извещении о его проведении и определенный в соответствии с пунктом 170 Положения.

Согласно пункту 172 Положения электронный аукцион проводится путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении электронного аукциона, в порядке, установленном разделом III Положения.

В соответствии с пунктом 174 Положения при проведении электронного аукциона его участники подают предложения о цене договора о проведении капитального ремонта, предусматривающие снижение текущего минимального предложения о цене договора о проведении капитального ремонта на величину в пределах шага аукциона (далее – предложение о цене договора о проведении капитального ремонта).

Согласно пункту 175 Положения при проведении электронного аукциона любой его участник также вправе подать предложение о цене договора о проведении капитального ремонта независимо от шага аукциона при условии соблюдения требований, установленных пунктом 176 Положения.

В соответствии с пунктом 183 Правил протокол проведения электронного аукциона размещается на электронной площадке ее оператором в течение 30 минут после окончания такого аукциона.

Согласно пункту 191 Положения оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность проведения электронного аукциона, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для его проведения, равный доступ его участников к участию в нем, а также выполнение действий, предусмотренных разделом III Положения, независимо от времени окончания такого аукциона.

В соответствии с пунктами 2.9.1-2.9.3 Регламента Оператор обязуется оказать услуги с надлежащим качеством и в соответствии с нормами действующего законодательства Российской Федерации, оказать услуги в сроки, установленные Регламентом, обеспечить работоспособность и функционирование сайта Оператора в

соответствии с Регламентом.

Согласно пункту 2.14 Регламента сайт Оператора функционирует в режиме круглосуточной непрерывной работы, за исключением времени проведения профилактических и регламентных работ.

На рассмотрении Жалоб Комиссией ФАС России представитель Оператора пояснил, что Аукционы проходили на сайте Оператора 21.11.2022 в установленное извещениями время, однако 21.11.2022 с 11:30 (МСК) на сайте Оператора наблюдалась массивная DDoS-атака на все информационные ресурсы сайта Оператора, в связи с чем могли наблюдаться ограничения доступности ресурсов сайта Оператора, вызванные влиянием внешних факторов, таких как сбои в информационно-телекоммуникационных сетях связи, которые находятся вне зоны влияния Оператора.

В ходе анализа представленных Организатором торгов, Оператором документов и сведений Комиссией ФАС России установлено, что в соответствии с Протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 144920000012200249/РТС251А220184 от 17.11.2022 на участие в Аукционе по извещению № 144920000012200249 были поданы 5 заявок, в том числе заявка Заявителя, к участию в Аукционе допущены 5 заявок, в том числе Заявитель. Согласно Протоколу проведения электронного аукциона № 144920000012200249/ РТС251А220184 Аукцион проходил 21.11.2022 с 09:25 по 11:55. В соответствии с Реестром ценовых предложений, представленным Оператором, в ходе Аукциона были поданы 89 ценовых предложений, в том числе 30 были поданы Заявителем.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 144920000012200250/РТС251А220185 от 17.11.2022 на участие в Аукционе по извещению № 144920000012200250 были поданы 4 заявки, в том числе заявка Заявителя, к участию в Аукционе допущены 4 заявки, в том числе Заявитель.

В соответствии с Протоколом проведения электронного аукциона № 144920000012200250/РТС251А220185 Аукцион проходил 21.11.2022 с 09:30 по 11:55. В соответствии с Реестром ценовых предложений, представленным Оператором, в ходе Аукциона были поданы 56 ценовых предложений.

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 144920000012200251/РТС251А220186 от 17.11.2022 на участие

в Аукционе по извещению № 144920000012200251 были поданы 4 заявки, в том числе заявка Заявителя, к участию в Аукционе допущены 4 заявки, в том числе Заявитель. Согласно Протоколу проведения электронного аукциона

№ 144920000012200251/РТС251А220186 Аукцион проходил 21.11.2022 с 09:35 по 11:56. В соответствии с Реестром ценовых предложений, представленным Оператором, в ходе Аукциона были поданы 47 ценовых предложений.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 144920000012200248/РТС251А220183 от 17.11.2022 на участие в Аукционе

по извещению № 144920000012200248 были поданы 6 заявок, в том числе заявка Заявителя, к участию в Аукционе допущены 6 заявок, в том числе Заявитель.

В соответствии с Протоколом проведения электронного аукциона № 144920000012200248/РТС251А220183 Аукцион проходил 21.11.2022 с 09:20 по 11:50. В соответствии с Реестром ценовых предложений, представленным Оператором, в ходе Аукциона были поданы 42 ценовых предложения, в том числе 4 были поданы Заявителем.

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 144920000012200244/РТС251А220179 от 17.11.2022 на участие

в Аукционе по извещению № 144920000012200244 были поданы 4 заявки, в том числе заявка Заявителя, к участию в Аукционе допущены 3 заявки, в том числе Заявитель. Согласно Протоколу проведения электронного аукциона

№ 144920000012200244/РТС251А220179 Аукцион проходил 21.11.2022 с 09:00 по 09:20. В соответствии с Реестром ценовых предложений, представленным Оператором, в ходе Аукциона было подано 1 ценовое предложение.

Комиссия ФАС России отмечает, что Заявителем в составе Жалоб был приложен скриншот экрана персонального компьютера Заявителя, согласно которому на экране персонального компьютера Заявителя отображается сообщение следующего содержания: «Внимание! Не удалось получить данные с сервиса за приемлемое время». Представитель Оператора на рассмотрении Жалобы Комиссией ФАС России пояснил, что данное сообщение могло появиться из-за DDoS-атаки на сайт Оператора, произошедшей во время проведения Аукционов.

Также Комиссией ФАС России установлено, что 21.11.2022 Оператором на сайте Оператора было размещено информационное сообщение следующего содержания: «Уважаемые клиенты! Спешим уведомить, что сегодня,

21 ноября 2022 года с 11:30 (МСК) по настоящее время наблюдается массивная DDoS-атака на все информационные ресурсы РТС-тендер. Мы работаем

над полным устранением последствий этой атаки, в ближайшее время все они будут исключены, однако единичные проблемные случаи все еще могут возникать.

Просим вас с пониманием отнестись к возникающим неудобствам. Все вопросы

по работе площадки в указанный период просьба направлять в наш контакт-центр или персональным менеджером».

Учитывая изложенное, принимая во внимание, что на рассмотрении Жалобы Комиссией ФАС России представитель Оператора сообщил, что произошедшая 21.11.2022 в 11:30 массивная DDoS-атака на информационные ресурсы сайта Оператора могла повлиять на работу сайта Оператора и, в том числе,

на возможность подачи ценовых предложений, Комиссия ФАС России приходит

к выводу, что Оператором при проведении Аукционов были нарушены требования пункта 191 Положения, пунктов 2.9.1-2.9.3, 2.14 Регламента.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона

о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобы ООО «КСК Мурман» от 23.11.2022 №№ 380, 381, 382, 383, от 24.11.2022 № 385 (вх. №№ 193726-ЭП/22, 193731-ЭП/22, 193734-ЭП/22, 193722-ЭП/22 от 23.11.2022, вх. № 194484-ЭП/22 от 25.11.2022) на действия (бездействие) оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер» при проведении аукционов на оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирных домов, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (ПРОЕКТ+СМР) (извещения №№ 144920000012200249, 144920000012200250, 144920000012200251, 144920000012200248, 144920000012200244) обоснованными.

2. Выдать НКО «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Мурманской области», ООО «РТС-тендер» обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.