

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

о возбуждении дела об административном правонарушении №026/04/19.8-471/2019 и проведении административного расследования

22 мая 2019 года
Ставрополь

город

Я, заместитель руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю, Сапунов Д.Н., рассмотрев материалы, по признакам нарушения заместителем министра дорожного хозяйства и транспорта Ставропольского края «...» статьи 25 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции», признал их достаточными для возбуждения дела об административном правонарушении и проведения административного расследования в отношении «...»,

У С Т А Н О В И Л:

В соответствии с Приказом ФАС России от 29.12.2018 №1929/18 «О плане работы ФАС России по анализу состояния конкуренции на товарных рынках на 2019 – 2020 годы» Ставропольское УФАС России проводит анализ рынка оказания услуг информационного взаимодействия между водителями такси и пассажирами (агрегаторы такси).

В соответствии с методическими рекомендациями для определения состава хозяйствующих субъектов в качестве наиболее значимых источников необходимо использовать информацию о разрешениях на таксомоторную деятельность, выданных в порядке ст. 9 Федерального закона от 21.04.2011 №69-ФЗ региональным министерством/департаментом/комитетом по транспорту.

Министерство дорожного хозяйства и транспорта Ставропольского края в соответствии с Положением о министерстве дорожного хозяйства и транспорта Ставропольского края, утвержденным постановлением Правительства Ставропольского края от 04.09.2017г. № 352-п, осуществляет региональный государственный контроль в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси.

С целью выявления хозяйствующих субъектов, осуществляющих

деятельность на исследуемом товарном рынке, управлением был направлен соответствующий запрос информации в адрес министерства дорожного хозяйства и транспорта Ставропольского края от 19.04.2019 №ДС/04-4355/2019.

В запросе информации необходимо было предоставить сведения о - количестве действующих разрешений на таксомоторную деятельность, выданных в порядке статьи 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ в соответствии с таблицей №1, а именно указать наименование юридического лица/ИП, Ф.И.О. Руководителя, адрес место нахождения, контактные данные и количество действующих разрешений на таксомоторную деятельность.

Кроме того необходимо было предоставить информацию об агрегаторах такси, осуществляющих свою деятельность на территории Ставропольского края, в соответствии с таблицей №2.

Министерство дорожного хозяйства и транспорта Ставропольского края предоставило ответ на запрос Ставропольского УФАС России вх. от 20.05.2019 № 05/3030 э. (исх. от 14.05.2019 № 01-16/4198) за подписью заместителя министра дорожного хозяйства и транспорта Ставропольского края «...».

Министерство дорожного хозяйства и транспорта Ставропольского края в своем ответе информирует Ставропольское УФАС России, что в соответствии с Реестром выданных разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Ставропольского края по состоянию на 14.05.2019 года министерством выдано 3960 разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Ставропольского края.

Министерством дорожного хозяйства и транспорта Ставропольского края ежедневно в режиме «Onlin» производится актуализация и наполнение по разработанной форме Реестра. Реестр находится в открытом доступе в информационно-коммуникационной сети Интернет на официальном сайте министерства <http://dorogisk.ru/>. Выгрузка Реестра в форматах Microsoft, Exel Microsoft Word не предусмотрена программным обеспечением. Представить на бумажном носителе запрашиваемый Ставропольским УФАС России перечень разрешений не представляется возможным.

Необходимо отметить, что перед направлением запроса в

министерство дорожного хозяйства и транспорта Ставропольского края специалистами Ставропольского УФАС России была проанализирована информация в вышеуказанном Реестре. Так как в Реестре отсутствует информация об адресе и месте нахождения обществ различных форм собственности и индивидуальных предпринимателей, имеющих разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Ставропольского края, необходимо было запросить эти сведения у государственного органа, уполномоченного на ведение данного Реестра.

В Министерстве дорожного хозяйства и транспорта Ставропольского края имеются все сведения, необходимые для предоставления ответа на запрос Ставропольского УФАС России. Ставропольским УФАС России запрос информации в адрес министерства был направлен 19.04.2019 года, с учетом большого объема предоставляемой информации срок исполнения был установлен до 17.05.2019 года, т.е. министерству был дан достаточный срок для предоставления запрашиваемых сведений.

Не предоставление министерством дорожного хозяйства и транспорта Ставропольского края запрашиваемых сведений не позволит сотрудникам Ставропольского УФАС России выявить субъектный состав на товарном рынке агрегаторов такси, равно как ставит под угрозу проведение анализа рынка агрегаторов такси в Ставропольском крае и исполнение поручения ФАС России.

В соответствии со статьей 25 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» коммерческие организации и некоммерческие организации (их должностные лица), федеральные органы исполнительной власти (их должностные лица), органы государственной власти субъектов Российской Федерации (их должностные лица), органы местного самоуправления (их должностные лица), иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации (их должностные лица), а также государственные внебюджетные фонды (их должностные лица), физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, обязаны представлять в антимонопольный орган (его должностным лицам) по его мотивированному требованию в установленный срок необходимые антимонопольному органу в соответствии с возложенными на него полномочиями документы, объяснения, информацию соответственно в письменной и устной форме (в том числе информацию, составляющую коммерческую, служебную, иную

охраняемую законом тайну), включая акты, договоры, справки, деловую корреспонденцию, иные документы и материалы, выполненные в форме цифровой записи или в форме записи на электронных носителях.

Таким образом, антимонопольный орган в целях реализации возложенных на него Законом полномочий вправе запрашивать у хозяйствующих субъектов необходимые документы и информацию (в том числе информацию, составляющую коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну), а последние, в свою очередь, обязаны предоставить запрашиваемые сведения в установленный антимонопольным органом срок. Объем запрашиваемых сведений определяется антимонопольным органом самостоятельно в зависимости от существенных обстоятельств.

Согласно части 5 статьи 19.8 КоАП РФ – непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, за исключением случаев, предусмотренных частями 3, 4 и 7 настоящей статьи, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации), за исключением случаев, предусмотренных частью 8 настоящей статьи –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц – от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

Указанные материалы и данные являются достаточными для возбуждения дела. Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

О П Р Е Д Е Л И Л:

1. За нарушение требований ст. 25 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» возбудить в отношении заместителя министра дорожного хозяйства и транспорта Ставропольского края «...» дело по признакам нарушения части 5

статьи 19.8 КоАП РФ, выразившегося в не предоставлении сведений на запрос антимонопольного органа.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ заместителю министра дорожного хозяйства и транспорта Ставропольского края «...» надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения предоставить в Ставропольское УФАС России следующие сведения, заверенные надлежащим образом:

– письменные пояснения по рассматриваемому делу;

– информацию в соответствии с запросом от 19.04.2019 №ДС/04-4355/2019;

– иные документы и сведения, которые «...» желает предоставить для рассмотрения антимонопольным органом.

4. Заместителю министра дорожного хозяйства и транспорта Ставропольского края «...» (законному представителю) явиться **31 мая 2019 года в 09 часов 00 минут** по адресу: г.Ставрополь, ул. Ленина 384, каб.302 для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания протокола об административном правонарушении, с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в рассмотрении настоящего дела, составление и подписание протокола об административном правонарушении в соответствии с частью 5 статьи 28.2 КоАП РФ, обязательна. Неявка в указанный срок законного представителя или уполномоченного им лица будет расценена как отказ от подписания протокола.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, принимать непосредственное участие в рассмотрении дела об административном правонарушении, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП РФ защитник и представитель допускается к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

Заместитель руководителя управления
Сапунов

Д.Н.