

Решение № 055/07/3-76/2021

о признании жалобы обоснованной

03.02.2021

г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...> – заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

<...> – начальника отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии,

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу общества с ограниченной ответственностью производственного объединения «Вэлта» (далее – ООО ПО «Вэлта», Заявитель) на действия акционерного общества «Омскэлектро» (далее – АО «Омскэлектро», Заказчик, Ответчик) при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на выполнение работ по строительству 2БКТП-250-10/0,4кВ. Строительство ЛЭП-10кВ (кабельная линия) от 1 с.ш. РУ-10кВ ТП-ТУ-419/20 до 1 с.ш. РУ-10кВ ТП-4132. Строительство ЛЭП-10кВ (кабельно-воздушная линия) от 2 с.ш. РУ-10кВ ТП-ТУ-419/20 до ВЛ-10кВ (ТП 4132 - ТП 4432). Устройство асфальтобетонного покрытия отмостки после строительства 2БКТП-250-10/0,4кВ. Восстановление асфальтобетонного покрытия после строительства ЛЭП-10кВ (кабельная линия) от 1 с.ш. РУ-10кВ ТП-ТУ-419/20 до 1 с.ш. РУ-10кВ ТП-4132» на объекте: «Строительство дошкольного учреждения в пос. Биофабрика, г. Омска» на 310 мест, расположенного на земельных участках с кадастровыми номерами: 55:36:120102:4197; 55:36:120102:4247, местоположение установлено по адресу: г. Омск, ЦАО, п. Биофабрика, 8» (извещение о проведении закупки № 32109897430 размещено на

официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») (далее – запрос предложений, закупка),

в отсутствие представителя ООО ПО «Вэлта», надлежащим образом извещенного о месте и времени рассмотрения обращения по существу,

при участии представителей АО «Омскэлектро» – <...> (доверенность от <...>, личность удостоверена паспортом), <...> (доверенность от <...>, личность удостоверена паспортом)

УСТАНОВИЛА:

1. В Омское УФАС России поступила жалоба Заявителя (вх. от 27.01.2021 № 797э), который полагает, что документация по проведению запроса предложений содержит требования, не соответствующие законодательству.

В своей жалобе Заявитель указывает, что в пункте 6 документации о проведении запроса предложений установлен завышенный срок оплаты товара, в нарушение пункта 14(3) положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11.12.2014 № 1352 (далее – Положение № 1352).

На основании изложенного, Заявитель просит признать жалобу обоснованной.

2. В соответствии с уведомлением Омского УФАС России от 29.01.2021 № 05-696 АО «Омскэлектро» представлены пояснения относительно фактов, изложенных в жалобе ООО ПО «Вэлта», а также копии запрашиваемых документов (вх. Омского УФАС России от 02.02.2021 № 992).

Из письменных пояснений АО «Омскэлектро» следует, что открытый запрос предложений не являлся закупкой, участниками которого могли быть только субъекты малого и среднего предпринимательства. При этом ни документация о проведении запроса предложений, ни проект договора не содержат соответствующих ограничений для участия в процедуре закупки только субъектов малого и среднего предпринимательства.

В силу того, что в данной закупке могли участвовать любые лица, у АО «Омскэлектро» отсутствует обязанность устанавливать в документации, проекте договора срок оплаты не более 15 рабочих дней.

Оплата за поставленный поставщиком товар производится Заказчиком в течение 500 (пятисот) календарных дней путем перечисления денежных средств на расчетный счет поставщика, указанный в договоре, на основании выставленного поставщиком счета или счета-фактуры, подписанного

сторонами акта приема-передачи или универсальных передаточных документов. Условия сформированы таким образом, что Заказчик оставляет за собой право произвести оплату по договору досрочно. Контрагентом по договору может стать любой участник данной закупки, в том числе, не из числа субъектов МСП, что позволяет Заказчику производить оплату в пределах установленного в извещении о проведении запроса предложений срока оплаты. Заказчик не мог знать заранее о принадлежности (или её отсутствии) победителя закупки к субъектам малого и среднего предпринимательства, так как закупка проводилась на общих основаниях, участниками которой могли стать любые лица, в том числе субъекты малого и среднего предпринимательства.

На основании изложенного, АО «Омскэлектро» просит признать жалобу ООО ПО «Вэлта» необоснованной.

3. Из представленных материалов и информации, размещенной на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», Комиссией установлено, что 18.01.2021 в единой информационной системе в сфере закупок АО «Омскэлектро» разместило извещение о проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на выполнение работ по строительству 2БКТП-250-10/0,4кВ. Строительство ЛЭП-10кВ (кабельная линия) от 1 с.ш. РУ-10кВ ТП-ТУ-419/20 до 1 с.ш. РУ-10кВ ТП-4132. Строительство ЛЭП-10кВ (кабельно-воздушная линия) от 2 с.ш. РУ-10кВ ТП-ТУ-419/20 до ВЛ-10кВ (ТП 4132 -ТП 4432). Устройство асфальтобетонного покрытия отмостки после строительства 2БКТП-250-10/0,4кВ. Восстановление асфальтобетонного покрытия после строительства ЛЭП-10кВ (кабельная линия) от 1 с.ш. РУ-10кВ ТП-ТУ-419/20 до 1 с.ш. РУ-10кВ ТП-4132» на объекте: «Строительство дошкольного учреждения в пос. Биофабрика, г.Омска» на 310 мест, расположенного на земельных участках с кадастровыми номерами: 55:36:120102:4197; 55:36:120102:4247, местоположение установлено по адресу: г.Омск, ЦАО, п. Биофабрика, 8» (извещение № 32109897430).

В соответствии с извещением о проведении запроса предложений прием заявок осуществлялся с 18.01.2021 по 28.01.2021 09:00 (время московское).

Дата подведения итогов – 01.02.2021.

Начальная (максимальная) цена договора – 10 358 714,14 руб.

4. Рассмотрев жалобу Заявителя, представленные Ответчиком документы, Комиссия признала жалобу **обоснованной**, исходя из следующего.

В силу пункта 4.2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате проведения торгов (часть 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

В силу части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (часть 2 статьи 2 Закона о закупках).

При проведении запроса предложений АО «Омскэлектро» руководствовалось Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «Омскэлектро», утвержденным решением Совета директоров АО «Омскэлектро» 23.04.2020г. (далее – Положение о закупке).

В частях 9-10 статьи 3.2 Закона о закупках указано, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке, которая размещается в ЕИС вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные, в том числе частью 10 статьи 4 Закона о закупках.

В силу подпункта 6 пункта 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги.

Пункт 14(3) Положения № 1352 устанавливает, что при осуществлении закупки в соответствии с подпунктом «а» пункта 4 Положения № 1352 срок оплаты поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки с субъектом малого и среднего предпринимательства, должен составлять не более 15 рабочих дней со дня подписания заказчиком документа о приемке поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) по договору (отдельному этапу договора).

Согласно подпункту «а» пункта 4 Положения № 1352 закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляются путем проведения предусмотренных положением о закупке, утвержденным заказчиком в соответствии с Законом о закупках, торгов, иных способов закупки участниками которых являются любые лица, указанные в части 5 статьи 3 Закона о закупках, в том числе субъекты малого и среднего предпринимательства.

Часть 5 статьи 3 Закона о закупках устанавливает, что участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.

В соответствии с пунктом 179 Положения о закупке договор с субъектами МСП заключается в порядке, установленном Положением о закупке, в срок, установленный действующим законодательством Российской Федерации и принятыми во исполнение его нормативными правовыми актами, определяющими порядок осуществления закупок у субъектов МСП.

При осуществлении конкурентных закупок, предусмотренными разделом 12 Положения о закупке, участниками которых могут являться любые лица, в том числе субъекты МСП, срок оплаты поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки с субъектом МСП, должен составлять не более 30 календарных дней со дня подписания заказчиком документа о приемке товара (выполнении работы, оказании услуги) по договору (отдельному этапу договора).

Согласно пункту 6 документации о проведении запроса предложений оплата товара Заказчиком производится путем перечисления денежных средств на расчетный счет поставщика в следующем порядке: по факту поставки товара в течение 500 календарных дней после подписания сторонами товарной накладной на основании предоставленных поставщиком счета на оплату и счета-фактуры (при наличии НДС).

Комиссией установлено, что аналогичное положение содержится в пункте 4.4 проекта договора (приложение № 2 к документации о проведении запроса предложений).

Согласно содержанию письма-заявки на участие в запросе предложений (приложение № 3 к документации о запросе предложений) участник, подавая заявку на участие в запросе предложений, соглашается участвовать в запросе предложений на условиях, установленных в извещении и документации о проведении запроса предложений.

Учитывая то, что участником закупки может является любое юридическое лицо, в том числе субъект МСП, документация о проведении запроса предложений, в силу подпункта б пункта 10 статьи 4 Закона о закупках, пункта 14(3) Положения № 1352, должна содержать информацию о сроках оплаты товара (15 рабочих дней) с субъектом МСП, в случае, если победителем закупки будет определен такой субъект.

Таким образом, Комиссия Омского УФАС России приходит к выводу, что довод Заявителя о несоответствии пункта б документации о проведении закупки Положению № 1352 является обоснованным.

В соответствии с пунктом 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Принимая решение о выдаче предписания, Комиссией учтено, что срок приема заявок на участие в запросе предложений окончен, в связи с чем, внесение изменения в документацию о проведении запроса предложений не представляется возможным.

Всесторонне и полно исследовав материалы дела № 055/07/3-76/2021, принимая во внимание вышеизложенное, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия Омского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать обоснованной жалобу общества с ограниченной ответственностью производственного объединения «Вэлта» (ИНН 7203229744,

ОГРН 1097232002823) на действия акционерного общества «Омскэлектро» (ИНН 5506225921, ОГРН 1135543015145) п р и проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на выполнение работ по строительству 2БКТП-250-10/0,4кВ. Строительство ЛЭП-10кВ (кабельная линия) от 1 с.ш. РУ-10кВ ТП-ТУ-419/20 до 1 с.ш. РУ-10кВ ТП-4132. Строительство ЛЭП-10кВ (кабельно-воздушная линия) от 2 с.ш. РУ-10кВ ТП-ТУ-419/20 до ВЛ-10кВ (ТП 4132 - ТП 4432). Устройство асфальтобетонного покрытия отмостки после строительства 2БКТП-250-10/0,4кВ. Восстановление асфальтобетонного покрытия после строительства ЛЭП-10кВ (кабельная линия) от 1 с.ш. РУ-10кВ ТП-ТУ-419/20 до 1 с.ш. РУ-10кВ ТП-4132» на объекте: «Строительство дошкольного учреждения в пос. Биофабрика, г. Омска» на 310 мест, расположенного на земельных участках с кадастровыми номерами: 55:36:120102:4197; 55:36:120102:4247, местоположение установлено по адресу: г. Омск, ЦАО, п. Биофабрика, 8» (извещение № 32109897430).

2. Выдать акционерному обществу «Омскэлектро» предписание об аннулировании запроса предложений на право заключения договора на выполнение работ по строительству 2БКТП-250-10/0,4кВ. Строительство ЛЭП-10кВ (кабельная линия) от 1 с.ш. РУ-10кВ ТП-ТУ-419/20 до 1 с.ш. РУ-10кВ ТП-4132. Строительство ЛЭП-10кВ (кабельно-воздушная линия) от 2 с.ш. РУ-10кВ ТП-ТУ-419/20 до ВЛ-10кВ (ТП 4132 -ТП 4432). Устройство асфальтобетонного покрытия отмостки после строительства 2БКТП-250-10/0,4кВ. Восстановление асфальтобетонного покрытия после строительства ЛЭП-10кВ (кабельная линия) от 1 с.ш. РУ-10кВ ТП-ТУ-419/20 до 1 с.ш. РУ-10кВ ТП-4132» на объекте: «Строительство дошкольного учреждения в пос. Биофабрика, г. Омска» на 310 мест, расположенного на земельных участках с кадастровыми номерами: 55:36:120102:4197; 55:36:120102:4247, местоположение установлено по адресу: г. Омск, ЦАО, п. Биофабрика, 8» (извещение № 32109897430).

Согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель

<...>

Комиссии

Члены Комиссии

<...>

<...>

<...>

<...>

<...>