

Дело № РНП-29-10

029/06/104-110/2021

Заказчик:

ГКУ АО "Главное управление капитального строительства"

163000, Архангельская обл, Архангельск г, пр.Троицкий, дом 45

E-mail: dvinaland@yandex.ru

Участник закупки:

ООО "КИРШИН"

163001, г. Архангельск, ул. Суворова, д. 9, корп. 1, офис 7

E-mail: gase2@mail.ru

РЕШЕНИЕ

09 февраля 2021 года г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

Члены комиссии:

Малышева О.С. Заместитель начальника отдела контроля закупок;
Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании статьи 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), постановления Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», Приказа Архангельского УФАС России от 13.07.2020 №172,

в присутствии представителей от:

Заказчика: Рядовкиной Е.В. (доверенность от 15.09.2020), Осипова Е.А. (доверенность от 15.09.2020);

Участника закупки: Галяткина С.А. (доверенность от 08.02.2021 № 8);

УСТАНОВИЛА:

02 февраля 2021 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступило обращение ГКУ АО "Главное управление капитального строительства" (далее – Заказчик) о включении сведений об ООО "КИРШИН" в Реестр недобросовестных поставщиков.

Содержание обращения:

Согласно обращению Заказчика, государственный контракт от 14.09.2018 № 2/2018 на строительство канализационных сетей и коллекторов, канализационных очистных сооружений поселка Соловецкий (извещение № 0124300023618000007), заключенный с ООО "КИРШИН", расторгнут в связи с принятием Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта.

Комиссия Архангельского УФАС России осуществила проверку факта одностороннего расторжения от исполнения государственного контракта с учетом следующего.

21.08.2018 Заказчиком – администрацией муниципального образования "Сельское поселение Соловецкое", на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124300023618000007 о проведении запроса предложений и документация о закупке на право заключения государственного контракта на строительство канализационных сетей и коллекторов, канализационных очистных сооружений поселка Соловецкий (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена государственного контракта – 121 498 911,86 руб.

28.08.2018 по результатам проведенной процедуры аукциона единственный участник закупки ООО "КИРШИН" признан соответствующим.

14.09.2018 между Заказчиком и ООО "КИРШИН" (далее – Подрядчик) заключен муниципальный контракт № 2/2018 (далее – Контракт) на строительство канализационных сетей и коллекторов, канализационных очистных сооружений поселка Соловецкий.

В соответствии с пунктом 1.4 Контракта дата окончания работ: не позднее 31 декабря 2019 года.

Согласно дополнительному соглашению от 11.03.2019 № 2 права и обязанности по муниципальному контракту на выполнение работ по строительству канализационных сетей и коллекторов, канализационных очистных сооружений поселка Соловецкий № 2/2018 от 14 сентября 2018 года перешли к «Стороне-правопреемнику» ГКУ АО «ГУКС».

На текущую дату Подрядчиком выполнено, а Заказчиком принято работ на сумму 44 324 852,67 руб.

18.01.2021 Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от

исполнения Контракта в связи с существенным нарушением исполнения обязательств со стороны Подрядчика: «По состоянию на 15.01.2021 подрядчиком нарушены сроки выполнения работ, предусмотренные контрактом. Просрочка исполнения обязательств -381 день».

Частью 12 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» предусмотрено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований указанной части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Согласно информации с официального сайта решение от 18.01.2021 об одностороннем отказе от исполнения Контракта 19.01.2021 было размещено Заказчиком в разделе «Дополнительная информация о закупках, контрактах».

19.01.2021 решение заказчика об одностороннем отказе вручено Подрядчику ООО "КИРШИН".

Дата надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения Контракта – 19.01.2021

В соответствии с частью 13 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и Контракт считается расторгнутым с 01.02.2021, что подтверждается размещенной 01.02.2021 информацией о расторжении Контракта на официальном сайте в карточке контракта с реестровой записью № 3290106271118000006, реестровая запись Контракта в реестре контрактов переведена на статус «Исполнение прекращено».

Частью 6 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе» определено, что в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа

заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную частью 3 указанной статьи, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Информация, предусмотренная частью 6 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе», направлена Заказчиком в адрес Архангельского УФАС России в установленный законом срок - 11.09.2016.

Согласно пояснению представителя ООО "КИРШИН" до даты расторжения Контракта Подрядчику не передана должным образом и в полном объеме проектная и рабочая документация, а так же материалы поставляемые Заказчиком. Работы по Контракту Заказчиком остановлены. Непередача Заказчиком проектной (рабочей) документации и поставляемого им оборудования является обстоятельством, которое препятствует выполнению работ. У Подрядчика отсутствует возможность исполнять условия Контракта, о чем неоднократно информирован Заказчик. При подготовке своего предложения к участию в торгах ООО «Киршин» отсутствовала информация об отсутствии у Заказчика достоверной и утвержденной должным образом проектной документации.

Представитель Заказчика в заседании Комиссии Архангельского УФАС России пояснил, что работы по прокладке трубопроводов поселковых сетей водоснабжения и канализации, установке колодцев и арматуры в них, устройству водозабора, глубоководного выпуска, монтажу канализационных насосных станций и станции очистки стоков СБО-ЮОО не могли быть выполнены ООО «Киршин» до окончания проведения работ по обследованию и принятия решения проектной организацией о возможности использования построенных участков трубопроводов, смонтированных канализационных насосных станций, применения поставленного в рамках контракта ЗАО «СМУ-303» оборудования, в связи с отсутствием полного комплекта исполнительной документации, необходимости подтверждения соответствия фактически выполненным работам проектно-сметной и нормативной документации и корректировки проектно-сметной документации с учетом имеющихся отклонений не превышающих нормативных. На текущую дату проект не откорректирован, поэтому отсутствует возможность в выполнении строительных работ.

В соответствии с частью 2 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе», в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Из пункта 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 (далее – Правила ведения реестра), следует, что в реестр недобросовестных поставщиков включаются только проверенные сведения. Необходимым условием является наличие в представленных материалах фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя).

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного поведения поставщика при исполнении контракта, выявит обстоятельства, свидетельствующие о намерении участника закупки отказаться от заключения контракта, о направленности его действий на несоблюдение условий контракта.

Исходя из положений статьи 104 ФЗ «О контрактной системе» реестр недобросовестных поставщиков с одной стороны является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом обязательств, принятых в рамках осуществления закупки. При этом одним из последствий включения в реестр недобросовестных поставщиков (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в закупках в течение установленного срока (часть 9 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе»).

Пунктом 12 Правил ведения реестра, в том числе установлено, что по результатам рассмотрения представленных информации и документов и проведения проверки фактов, указанных в пункте 11 указанных Правил, выносится решение. В случае подтверждения достоверности указанных фактов уполномоченный орган выносит решение о включении информации о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр. В ином случае уполномоченный орган выносит решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр. Копии вынесенного уполномоченным органом решения направляются заказчику, лицу, информация о котором направлена заказчиком для включения в реестр, и иным заинтересованным лицам.

Административный процесс рассмотрения обращений Заказчиков о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков не обязывает Комиссию Архангельского УФАС России устанавливать те факты, которые умалчиваются участниками процесса.

Вышеуказанные обстоятельства могут свидетельствовать об отсутствии виновного поведения общества при исполнении контракта, однако разрешение споров, связанных с исполнением контракта, регулируются нормами гражданского законодательства Российской Федерации.

Комиссия Архангельского УФАС России, в силу своей компетенции проверив действия заказчика и Общества на предмет соблюдения процедуры расторжения контракта, предусмотренной ФЗ «О контрактной системе», в данном случае не уполномочена давать правовую оценку действиям сторон при исполнении контракта с позиции применения гражданского законодательства и подменять при этом компетенцию суда.

Частью 3 статьи 17 и частью 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации закреплено конституционное требование соразмерности установления правовой ответственности, предполагающее в качестве общего правила дифференциацию ответственности в зависимости от тяжести содеянного, размера и характера причиненного ущерба, степени вины правонарушителя и иных существенных обстоятельств, обуславливающих индивидуализацию при применении взыскания.

Таким образом, Комиссия Архангельского УФАС России, проведя оценку действий

ООО "КИРШИН", приходит к выводу о совершении Подрядчиком необходимых действий, направленных на исполнение обязательств по Контракту, сведения в отношении ООО "КИРШИН" включению в реестр недобросовестных поставщиков не подлежат.

Руководствуясь статьей 104 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные ГКУ АО "Главное управление капитального строительства" в отношении ООО "КИРШИН" (163001, г. Архангельск, ул. Суворова, д. 9, корп. 1, офис 7, ИНН 2901256971), в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Примечание: Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии И.Ю. Короткова

Члены Комиссии О.С. Малышева

Н.В. Вознесенская