

Должностному лицу ФГУП  
«Росморпорт»

<...>

адрес: ул. Внутрипортовая, 47,  
г.Находка, 692943

копия:

Московской межрегиональной  
транспортной прокуратуре

Начальнику отдела по надзору  
за исполнением законов на  
транспорте

ул. Краснопрудная, д.226,  
г.Москва, 107140

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу

об административном правонарушении № 025/04/7.32.3-980/2023

27 июля 2023 года

г. Владивосток

Я, заместитель руководителя – начальник отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю (далее - Приморское УФАС России) <...>, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении, возбужденного Московской межрегиональной транспортной прокуратурой (постановление от 20.07.2023) в отношении заместителя директора Дальневосточного бассейнового филиала – начальника Восточного управления ФГУП «Росморпорт» <...>, допустившего нарушение Федерального закона 18 июля 2011 года №

223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выразившееся в несоблюдении предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг, ответственность за которое предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), руководствуясь статьей 28.4, КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

Московской межрегиональной транспортной прокуратурой проведена проверка исполнения ФГУП «Росморпорт» требований бюджетного, природоохранного законодательства и законодательства в сфере закупок товаров, работ и услуг.

Установлено, что на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 29.07.2023 размещена документация по закупке «запрос котировок в электронной форме (ДВБФ-ВУ-22-25) на право заключения договора на поставку продуктов питания для экипажей судов Восточного управления Дальневосточного бассейнового филиала ФГУП «Росморпорт» №32211584100.

Разделом 2.6 закупочной документации предусмотрен порядок коллективного участия в закупке, в том числе предусмотрено представление соглашения о коллективном участии.

В соответствии с частью 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Вместе с тем указанная закупка осуществляется среди субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - МСП), специфика проведения которой отражена в статье 3.4 Закона о закупках.

Частью 19.1 статьи 3.4 Закона о закупках установлен исчерпывающий перечень документов, требование о представлении которых может быть установлено заказчиком в документации.

Вместе с тем частью 19.1 статьи 3.4 Закона о закупках не предусмотрено установление требования о представлении соглашения о коллективном участии.

В соответствии с пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках

установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть установлены требования к участникам такой закупки.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (пункт 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках).

Положения Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее - Закон № 209-ФЗ) закрепляют поддержку малого и среднего бизнеса в качестве общественной ценности, устанавливает понятия и правовой статус субъектов малого и среднего предпринимательства.

В силу статьи 4 Закона № 209-ФЗ для отнесения к числу субъектов малого и среднего предпринимательства среднесписочная численность работников и доход лица не должны превышать установленные лимиты. При превышении указанных лимитов лицо перестает относиться к числу субъектов малого и среднего предпринимательства и лишается соответствующей государственной поддержки и привилегий.

При таких обстоятельствах, Заказчиком ненадлежащим образом сформированы требования к составу заявок с нарушением требований пункта 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках, части 19.3 статьи 3.4 Закона о закупках.

Статья 2.4 КоАП РФ устанавливает, что административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В соответствии с приказом от 01.08.2017 № 1179/К <...> принят на должность заместителя начальника отдела капитального строительства и ремонта Дальневосточного бассейнового филиала ФЕУП Росморпорт. Дополнительным соглашением №202 от 26.07.2017 переведен на должность Заместителя директора Дальневосточного бассейнового филиала - начальника Восточного управления.

Приказом генерального директора ФЕУП «Росморпорт» от 03.03.2022 №90 установлено, что при проведении закупок в филиале, председателем закупочной комиссии назначается директор филиала, либо его заместитель.

Приказом и.о. заместителя директора Дальневосточного бассейнового филиала ФЕУП «Росморпорт» от 27.07.2022 <...> назначен председателем комиссии для проведения запроса котировок в электронной форме,

участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, по выбору организации на право заключения договора на поставку продуктов питания для экипажей судов Восточного управления Дальневосточного бассейнового филиала ФГУП «Росморпорт».

Таким образом, <...>, нарушив предусмотренные законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требования к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг, совершил административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Согласно части 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Дата совершения административного правонарушения: 29.07.2022.

Место совершения административного правонарушения - Приморский край, г. Находка, ул. Внутрипортовая, д. 47 (место осуществления трудовой деятельности работника согласно договору).

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, не установлено.

Обстоятельства, свидетельствующие о малозначительности совершенного лицом, привлекаемым к административной ответственности, административного правонарушения, должностным лицом, уполномоченным на рассмотрение настоящего дела, не выявлены.

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность, не установлены.

При толковании в статье 4.1.1 КоАП РФ понятия «государственный контроль (надзор)» необходимо учесть, что это понятие в контексте статьи 4.1.1 КоАП РФ не может ограничиваться рамками действия Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при

осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (далее - Закон № 294-ФЗ), а распространяется и на случаи рассмотрения дел об административных правонарушениях, возбужденных прокурором, поскольку и при осуществлении прокурорского надзора в порядке Закона о прокуратуре, также как и государственного контроля (надзора) в порядке Закона № 294-ФЗ, осуществляемая реализующими властные полномочия государственными органами по предмету их компетенции деятельность имеет одинаковую направленность на установление соответствия действий проверяемых лиц требованиям законодательства. Соответственно, оснований для неприменения правил статьи 4.1.1 КоАП РФ только потому, что административное правонарушение было выявлено в ходе прокурорской проверки, не имеется.

Аналогичная позиция в том числе изложена в письме ФАС России от 22.02.2023 №ПИ/12968/23, а также в постановлении Арбитражного суда Центрального округа по делу № А36-3979/2020.

В рамках рассмотрения установлено, что <...> впервые совершил административное правонарушение, а также отсутствует причинение вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, имущественный ущерб.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст.ст. 7.32.3, 23.66, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

**ПОСТАНОВИЛ:**

Признать должностное лицо заместителя директора Дальневосточного бассейнового филиала - начальника Восточного управления ФГУП «Росморпорт» <...> виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Применить к <...> меру ответственности в виде предупреждения.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу или в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после

истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции <...>