

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ООО «ЮгСтрой»

Дело № 160-К-2015
Чебоксары

г.

Резолютивная часть решения оглашена 18 июня 2015 года.

Решение изготовлено в полном объеме 22 июня 2015 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказов Чувашского УФАС России от 13.01.2014 №2, от 17.02.2014 №34, 11.04.2014 №109, от 08.06.2015 №128 в составе:

<.....>

при участии представителя администрации города Алатыря Чувашской Республики – <.....>

в отсутствие представителей заявителя – ООО «ЮгСтрой», надлежащим образом извещенного о месте и времени рассмотрения дела,

рассмотрев жалобу ООО «ЮгСтрой» о нарушении Заказчиком Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе,

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России обратилось ООО «ЮгСтрой» с жалобой на действия Заказчика - администрации города Алатыря Чувашской Республики при проведении электронного аукциона на строительство автомобильной дороги по ул. Осипова в г. Алатырь Чувашской Республики (изв. № 0115300036715000018).

В связи с тем, что Заказчик осуществляет свою деятельность на территории Чувашской Республики, данная жалоба была переадресована в Чувашское УФАС России (вх. № 06-04/4512 от 10.06.2015).

В жалобе ООО «Аркада» сообщается об отсутствии в аукционной документации требования к опыту исполнения контрактов на выполнение строительных работ.

На основании вышеизложенного, Заявитель просит провести внеплановую

проверку, признать в действиях Заказчика нарушения законодательства о контрактной системе и выдать Заказчику предписание об устранении в аукционной документации нарушений законодательства.

Представитель Заказчика с доводом жалобы не согласился, сообщив, что дополнительные требования предъявляются к участникам закупки, осуществляемой путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов. При проведении открытого электронного аукциона установление таких требований не допустимо.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установила следующее.

Заказчиком, осуществляющим закупку, выступила администрация города Алатырь Чувашской Республики (далее – Заказчик).

21.05.2015 14:28 Заказчиком на официальном сайте zakupki.gov.ru размещено извещение № 0115300036715000018 о проведении электронного аукциона на строительство автомобильной дороги по ул. Осипова в г.Алатырь Чувашской Республики, с начальной (максимальной) ценой контракта 13 955 590,00 руб.

Согласно пункту 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в [статье 42](#) настоящего Федерального закона, указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с [пунктом 1 части 1](#) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В силу части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе такие сведения должны быть указаны также и в документации об электронном аукционе.

Согласно части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, [дополнительные требования](#), в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Во исполнение Закона о контрактной системе Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 г. № 99 «Об установлении дополнительных

требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» (далее – Постановление) определены дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов.

В соответствии с пунктом 2 Перечня «Дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов» указанного Постановления выполнение работ строительных, включенных в код 45 (кроме кода 45.12) Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД) ОК 034-2007, в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей предусматривает наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на выполнение соответствующих работ строительных за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в соответствующем конкурсе или аукционе. При этом стоимость ранее исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

Реализация данных положений закона предоставляет Заказчику дополнительные гарантии надлежащего и своевременного исполнения контракта.

Согласно аукционной документации предметом рассматриваемой закупки является строительство автомобильной дороги по ул. Осипова в г.Алатырь Чувашской Республики.

При этом согласно извещению о проведении электронного аукциона, документация содержит указание на отнесение объекта закупки к коду по ОКПД 45.23.11.110.

Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 22.11.2007 г. № 329-ст принят и введен в действие «Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности» согласно которому работы общестроительные по устройству оснований покрытий автомобильных дорог I - II категорий относятся к коду 45 «Работы строительные».

Следовательно, осуществление работ по строительству автомобильной дороги по ул. Осипова в г.Алатырь Чувашской Республики требует установления к участникам закупки требования о наличии у него опыта работы.

Согласно информации с официального сайта zakupki.gov.ru извещение о проведении рассматриваемой закупки размещено 21.05.2015.

Постановление Правительства Российской Федерации, устанавливающее дополнительные требования к участникам закупки, принято 04.02.2015 и вступило в действие 17.02.2015, следовательно, его положения подлежат применению при проведении аукционов, опубликованных после даты вступления его в силу, то есть с 17.02.2015, ввиду чего требования к опыту строительных работ распространяются и на рассматриваемый аукцион, размещенный от 21.05.2015.

Требования к участникам закупки сформулированы Заказчиком в пункте 19 Информационной карты документации об электронном аукционе. При этом дополнительных требований по наличию определенного опыта работы, предусмотренных частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе, Заказчиком не установлено.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что Заказчик, не установив к участникам закупки вышеуказанных требований, нарушил положения пункта 6 части 5 статьи 63 и части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений и совершении иных действий, предусмотренных [частью 22 статьи 99](#) настоящего Федерального закона.

С учетом установленных обстоятельств, Комиссия признает жалобу ООО «ЮгСтрой» обоснованной.

Для устранения допущенных нарушений Закона о контрактной системе, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд считает необходимым выдать Заказчику – администрации города Алатыря Чувашской Республики предписание об устранении нарушения.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЮгСтрой» обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика – администрации города Алатыря Чувашской Республики нарушение пункта 6 части 5 статьи 63 и части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при проведении электронного аукциона на строительство автомобильной дороги по ул. Осипова в г. Алатырь Чувашской Республики (изв. № 0115300036715000018).
3. Выдать Заказчику – администрации города Алатыря Чувашской Республики предписание об устранении выявленного нарушения.

Председатель Комиссии

<.....>

Члены Комиссии

Согласно части 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

исх. 06-04/5559 от 22.06.2015

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушения Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Дело №160-К-2015

22 июня 2015 года

г. Чебоксары

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказов Чувашского УФАС России от 13.01.2014 №2, от 17.02.2014 №34, 11.04.2014 №109, от 08.06.2015 №128 в составе:

<.....>

на основании решения 22 июня 2015 года о признании в действиях Заказчика - администрации города Алатыря Чувашской Республики нарушения пункта б части 5 статьи 63 и части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при проведении электронного аукциона на строительство автомобильной дороги по ул. Осипова в г. Алатырь Чувашской Республики (изв. № 0115300036715000018) и на основании части 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику – Администрации Сойгинского сельского поселения Алатырского района Чувашской Республики в срок **до 30.06.2015** устранить нарушение пункта 6 части 5 статьи 63 и части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» допущенного при проведении электронного аукциона на строительство автомобильной дороги по ул. Осипова в г. Алатырь Чувашской Республики (изв. № 0115300036715000018) путем совершения следующих действий:

1.1. Отменить [протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе](#);

1.2. Вернуть заявки участникам закупки;

1.3. Внести изменения в аукционную документацию;

1.4. Продлить прием заявок на участие в электронном аукционе (изв. № 0115300036715000018) не менее чем на 15 дней со дня размещения на официальном сайте изменений, внесенных в аукционную документацию.

1.5. Продолжить процедуру проведения электронного аукциона в соответствии с положениями статьи 67 Закона о контрактной системе.

2. Оператору электронной площадки ООО «Индексное агентство-РТС» <http://www.rts-tender.ru> :

2.1. Отменить [протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе](#);

2.2. Вернуть заявки участникам закупки;

2.3. Предоставить Заказчику возможность внести изменения в аукционную документацию.

2.4. Продлить прием заявок на участие в электронном аукционе (извещение № 0115300036715000018) не менее чем на 15 дней со дня размещения на официальном сайте изменений, внесенных в аукционную документацию.

2.5. Продолжить процедуру проведения аукциона в соответствии с положениями статьи 67 Закона о контрактной системе.

3. Информацию об исполнении пункта 1 предписания с приложением копии подтверждающего документа представить в Чувашское УФАС России **до 01.07.2015.**

Председатель Комиссии

<.....>

Члены Комиссии