

В соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции), в целях единообразного применения антимонопольного законодательства при осуществлении контроля за осуществлением сделок по получению в пользование хозяйствующими субъектами государственного и муниципального имущества, а именно объектов газо-, тепло-, электро-, водоснабжения и водоотведения (далее - объекты коммунальной инфраструктуры), ФАС России сообщает.

I. Развитие конкуренции путем проведения торгов при передаче прав на объекты коммунальной инфраструктуры

В настоящее время во многих регионах Российской Федерации распространена практика передачи прав на объекты коммунальной инфраструктуры, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и предназначенные для оказания услуг газо-, тепло-, электро-, водоснабжения и водоотведения, хозяйствующим субъектам без проведения торгов.

По мнению ФАС России, передача прав на указанные объекты коммунальной инфраструктуры хозяйствующим субъектам без проведения торгов (за исключением предоставления указанных объектов коммунальной инфраструктуры на праве хозяйственного ведения и оперативного управления унитарным и казенным предприятиям, предоставления указанных объектов коммунальной инфраструктуры в результате определенных федеральными законами действий уполномоченного органа, на основании вступившего в законную силу решения суда) препятствует развитию конкуренции, ущемляет интересы хозяйствующих субъектов, желающих получить такие права на государственное и муниципальное имущество, и приводит к ущемлению интересов потребителей услуг предприятий коммунальной инфраструктуры.

При этом ограничение конкуренции в данном случае происходит не в отношении рынков соответствующих услуг, которые, как правило, находятся в состоянии естественной монополии, - указанные действия ограничивают конкуренцию за обладание правами на объекты коммунальной инфраструктуры, то есть конкуренцию за доступ на соответствующий рынок.

Проведение торгов способствует развитию конкуренции за обладание ограниченным ресурсом путем создания условий для выбора контрагента, предлагающего наилучшие условия, что обеспечивает равный доступ к государственному и муниципальному имуществу для всех заинтересованных лиц, а также обеспечивает соблюдение интересов собственников имущества, имеющих намерение передать имущество на наиболее выгодных условиях. Кроме того, поскольку передача объектов коммунальной инфраструктуры в пользование негосударственным организациям затрагивает общественные интересы, проведение торгов обеспечит выбор наиболее эффективного правообладателя.

II. Порядок передачи прав на объекты коммунальной инфраструктуры органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, иными

осуществляющими функции указанных органов органами или организациями
1. В соответствии с пунктом 20 статьи 4 Закона о защите конкуренции предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями преимуществва, которое обеспечивает отдельным хозяйствующим субъектам по сравнению с другими участниками рынка (потенциальными участниками рынка) более выгодные условия деятельности на соответствующем товарном рынке, путем передачи имущества и (или) иных объектов гражданских прав, является государственной или муниципальной

помощью.

Главой 5 Закона о защите конкуренции предусмотрена процедура предоставления государственной и муниципальной помощи.

Согласно части 1 статьи 20 Закона о защите конкуренции государственная или муниципальная помощь предоставляется с предварительного согласия антимонопольного органа за исключением случаев, установленных Законом о защите конкуренции. В соответствии с пунктом 3 части 5 статьи 20 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган по результатам рассмотрения ходатайства о даче согласия на предоставление государственной или муниципальной помощи принимает решение об отказе в удовлетворении данного ходатайства, если государственная или муниципальная помощь не соответствует целям, указанным в части 1 статьи 19 Закона о защите конкуренции, или если ее предоставление может привести к устранению или недопущению конкуренции.

Вместе с тем, часть 2 статьи 19 Закона о защите конкуренции предусматривает, что не является государственной или муниципальной помощью предоставление преимущества отдельному лицу по результатам торгов.

2. Согласно части 2 статьи 113 Гражданского Кодекса Российской Федерации имущество государственного или муниципального унитарного предприятия находится, соответственно, в государственной или муниципальной собственности и принадлежит такому предприятию на праве хозяйственного введения или оперативного управления.

Частью 2 статьи 18 Федерального закона от 14.11.2002 №161-ФЗ "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" установлено, что государственное или муниципальное предприятие не вправе продавать принадлежащее ему недвижимое имущество, сдавать в аренду, отдавать в залог или иным способом распоряжаться таким имуществом без согласия собственника имущества государственного или муниципального предприятия. Следовательно, передача государственным или муниципальным унитарным предприятием хозяйствующему субъекту прав на имущество, закрепленное за ними, может осуществляться только с согласия собственника такого имущества (соответствующего федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления), без которого данная сделка является ничтожной.

В связи с тем, что получение хозяйствующим субъектом прав на государственное или муниципальное имущество рассматривается антимонопольным органом как получение преимущества, собственник имущества, закрепленного за государственным или муниципальным унитарным предприятием, должен принимать решение о даче согласия на передачу этого имущества с соблюдением требований статей 19, 20 Закона о защите конкуренции.

Поскольку предоставление органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями в пользование хозяйствующим субъектам (в том числе из казны соответствующего муниципального образования либо субъекта Российской Федерации) объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в государственной и муниципальной собственности, не может соответствовать целям, указанным в части 1 статьи 19 Закона о защите конкуренции, указанное предоставление должно осуществляться в порядке, предусмотренном частью 2 статьи 19 Закона о защите конкуренции с соблюдением требований статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Следовательно, предоставление государственной или муниципальной помощи путем передачи прав на объекты коммунальной инфраструктуры без проведения

торгов влечет последствия, предусмотренные статьей 21 Закона о защите конкуренции, а именно возврат имущества (объектов коммунальной инфраструктуры), полученного в результате совершения такой сделки. К настоящему письму прилагаются разработанные ФАС России Методические рекомендации по проведению органами государственной власти и органами местного самоуправления торгов при передаче имущественных прав на объекты коммунальной инфраструктуры, находящиеся в государственной или муниципальной собственности (Приложение 1). Данные рекомендации также будут направлены территориальными органами ФАС России во все муниципальные образования.

На основании изложенного, в целях недопущения нарушений антимонопольного законодательства прошу Вас взять под особый контроль ситуацию, связанную с осуществлением сделок по передаче хозяйствующим субъектам прав на вышеуказанные объекты коммунальной инфраструктуры, находящиеся в государственной и муниципальной собственности.

Заранее благодарю Вас за сотрудничество и надеюсь на его дальнейшее укрепление и развитие.

И.Ю. Артемьев