

## РЕШЕНИЕ

№054/01/18.1-1580/2019

23 августа 2019г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н. П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В.– начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Строгина Е. В. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

рассмотрев жалобу ООО «ЭнергоТеплоПроект» (вх. № 7430п от 05.08.2019) на действия заказчика АО «СИБЭКО» и организатора торгов ООО «СГК» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора возмездного оказания услуг по проведению эксплуатационной химической очистки котла ст. № 9 для нужд Обособленного подразделения АО «СИБЭКО» Новосибирская ТЭЦ-2 (№31907976978), в присутствии ...

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба ООО «ЭнергоТеплоПроект» (вх. № 7430п от 05.08.2019) на действия заказчика АО «СИБЭКО» и организатора торгов ООО «СГК» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора возмездного оказания услуг по проведению эксплуатационной химической очистки котла ст. № 9 для нужд Обособленного подразделения АО «СИБЭКО» Новосибирская ТЭЦ-2 (№31907976978). Заявитель сообщает следующее.

20.06.2019г. компания ООО «ЭнергоТеплоПроект» на электронной торговой площадке АО «Единая электронная торговая площадка» [www.roseltorg.m](http://www.roseltorg.m) принимала участие в тендерной закупке: №31907976978 «Возмездное оказание услуг по проведению эксплуатационной химической очистки котла ст. № 9 для нужд Обособленного подразделения АО «СИБЭКО» Новосибирская ТЭЦ-2 (Закупка №4006-2019-СИБЭКО). 30.07.2019 г. был опубликован Протокол рассмотрения вторых частей заявок по процедуре 31907976978. лот № 1. Согласно таблице

выполнения условий закупочной документации и соответствия отборочным критериям протокола №132 ООО «ЭнергоТеплоПроект» не соответствует заявке в техническом задании: не указана конкретная марка моющего средства и технология проведения очистки, на основании технического заключения. Только один из участников выполнил требования закупочной документации и был допущен к дальнейшему участию в конкурсе.

Компания ООО «ЭТП» выполнила несколько десятков подобных промывок котлов различных электростанций, о чем было указано в пакете документов во второй части заявки «Отзывы» и перечне подобных работ. Также 25.06.2019 в адрес Заявителя был направлен запрос на разъяснение по перечню материалов, используемых при промывке.

Со стороны ООО «ЭТП» был направлен ответ на запрос 25.06.2019 (в этот же день) с перечнем материалов и жидкостей и конкретной маркой используемой для промывки жидкости (Технобиор ТМС ДТ) в полном соответствии с техническим заданием Заказчика.

Дополнительно сообщаем, что организация ООО «ЭТП» участвовала у того же организатора на той же электронной площадке, с идентичным техническим заданием в закупке «Оказание услуг по проведению эксплуатационной химической промывки внутренних поверхностей нагрева котла № 9 для нужд обособленного подразделения АО «СИБЭКО» Новосибирская ТЭЦ-4 (Закупка №3074-2019-НФ)» и по итогам процедуры была признана победителем. На данный момент промывка котла завершена. Были выполнены все условия согласно ТЗ, использованы соответствующие жидкости и технология. Промывка прошла без замечаний и на данный момент специалистами составляется Отчет о проделанной работе и готовятся акты выполненных работ. Претензии со стороны заказчика относительно качества работ или использования «не той» жидкости отсутствуют. Также имеются бухгалтерские документы подтверждающие покупку и поставку моющего средства указанного в ТЗ Заказчика.

Жалоба ООО «ЭнергоТеплоПроект» подана в соответствии с требованиями ч.ч. 6-8 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», принята Новосибирским УФАС России к рассмотрению.

**АО «СИБЭКО»; ООО «СГК» представили следующие возражения на доводы жалобы (вх. №8264 от 20.08.2019г.)**

Закупочная документация по закупке была размещена 11.06.2019 г. в единой информационной системе (сайт [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)). Срок окончания приема предложений закончился в 16-00 часов московского времени 21.06.2019 г.

В указанный срок поступило 5 заявок, в том числе от ООО «ЭнергоТеплоПроект».

Согласно протоколу № 135 от 02.08.2019 г. запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора возмездного оказания услуг по проведению эксплуатационной химической очистки котла ст. № 9 для нужд Обособленного подразделения АО «СИБЭКО» Новосибирская ТЭЦ-2 признан

несостоявшимся в соответствии с п.7.14.7 Документации: в результате оценки заявок только одна заявка признана соответствующей.

Согласовано заключение договора с единственным участником - ООО «СК ПРОМОС».

Изучив жалобу заявителя, ООО «Сибирская генерирующая компания», АО «СИБЭКО» считают ее необоснованной и подлежащей отклонению по следующим основаниям.

Процедура закупки проведена в соответствии с требованиями законодательства. Положения о закупке АО «СИБЭКО», документацией о закупке, размещенной в ЕИС.

В силу ч. 10 ст. 3.2. Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ и Положением о закупке заказчика.

В соответствии с п. 8.1.1. Положения о закупке АО «СИБЭКО» для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает Документацию о конкурентной закупке (за исключением запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с Извещением об осуществлении конкурентной процедуры и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе, частью 10 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ.

В соответствии с п. 8.7.1.4. Положения о закупке АО «СИБЭКО» предложение участника должно быть подготовлено в строгом соответствии с Документацией о конкурентной закупке.

Порядок оформления заявок на участие в процедуре предусмотрен разделом 3 Документации о закупке.

Порядок рассмотрения заявок участников закупки и подведения итогов закупки предусмотрен разделом 7 Документации о закупке.

В соответствии с п. 7.2., п. 7.6. Документации каждая заявка проверяется на предмет соответствия обязательным условиям, приведенным в Таблице 1 и в Таблице 2.

В случае несоблюдения любого из указанных ниже условий, заявка участника закупки подлежит отклонению (п.7.3.,7.7. Документации).

Таблица 1.

	Название закупки		
Критерии выбора	Участник закупки (название) 1	Участник закупки (название) 2	Участник закупки (название) 3
1	2	3	4
Критическое несоответствие заявке техническому заданию (объемы работ/услуг,	Соответствует	Соответствует	Соответствует

сроки, несоответствие предлагаемых технических решений, технических характеристик техническому заданию) на основании технического заключения.			
---	--	--	--

Таблица 2.

	Название закупки		
Критерии выбора	Участник закупки 1 (название)	Участник закупки 2 (название)	Участник закупки 3 (название)
1	2	3	4
Принадлежность к субъектам малого и среднего предпринимательства (СМиСП)	Является СМиСП	Не является СМиСП	Является СМиСП
Правомочность лица, подписывающего заявку на участие в процедуре закупки	Соответствует	Соответствует	Не соответствует
Не нахождение в процессе ликвидации, реорганизации, банкротства и иных ограничениях правоспособности	Соответствует	Соответствует	Соответствует
Достоверность представленных сведений	Соответствует	Соответствует	Соответствует
Предоставлены разрешительные документы, необходимые для исполнения обязательств	Соответствует	Соответствует	Не соответствует
Отсутствие сведений об участнике в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011г. N 223-ФЗ и в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 05.04.2013г. N 44-ФЗ.	Отсутствие сведений	Отсутствие сведений	Присутствие сведений
Согласие с условиями проекта договора заказчика	Соответствует	Соответствует	Не соответствует
предоставление документов в соответствии с требованиями настоящей Документации	Представлены	Представлены	Не представлены

Таким образом, Документация о закупке содержит перечень оснований, по которым заявка подлежит отклонению.

По итогам рассмотрения заявок в соответствии с разделом 7 Документации о закупке, заявка ООО «ЭнергоТеплоПроект» была отклонена в связи с критическим несоответствием заявки техническому заданию, поскольку не указана технология проведения химической отмывки, не предоставлены документы в соответствии с требованиями Документации о закупке (п.п. 7.3, 7.7. Документации).

В соответствии с п. 2.1. Документации о закупке, описание предмета закупки, общие требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам товара, установлены заказчиком в Техническом задании (Приложение № 1 к Документации).

Исходя из п. 3.1.1. Технического задания (Приложение №1 к Документации о закупке) участник должен представить в составе своего предложения расчет необходимого количества реагентов и схему химической промывки (т.е. технологию проведения химической отмывки).

Как следует из п. 3.1.4. Документации о закупке - во второй части заявки указываются сведения об участнике закупки, документы, подтверждающие соответствие участником требованиям, установленным заказчиком в документации.

В соответствии с п. 3.1.3.2. Документации о закупке заявитель был обязан предоставить Техническое предложение на выполнение работ /оказание услуг, по форме 2 (Приложения №3 к Документации о закупке).

Следует отметить, что Формой 2 (Приложение №3 к Документации о закупке) предусмотрено обязательное описание участником закупки (в свободной форме) своего технического предложения, опираясь на требования Технического задания на выполнение работ/оказание услуг в соответствии с Приложением Лб 1 к Документации.

Как было указано выше п. 3.1.1. Технического задания (Приложение 1 к Документации о закупке) предусматривает обязанность участника предоставить в составе своего предложения схему химической промывки (т.е. технологию проведения химической отмывки).

Несмотря на направленный организатором закупки дозапрос (о предоставлении технического предложения по форме 2 Закупочной документации (Приложение 3 к Документации о закупке - Формы)), заявителем схема химической промывки, т.е. технология проведения химической отмывки в нарушение п. 3.1. Документации о закупке и п. 3.1.1. Технического задания (Приложение №1 к Документации о закупке) не предоставлена.

Предоставление указанных сведений является одним из ключевых условий выбора победителя, поскольку услуги оказываются в отношении опасного производственного объекта. Схема химической промывки, т.е. технология химической отмывки котла должна исключать риски случайного повреждения оборудования и обеспечивать безопасность персонала.

Между тем, в силу п. 3.1.6 Документации о закупке заявка участника должна быть подготовлена в строгом соответствии с формами документов и Инструкциями по заполнению, приведенными в Приложении №3 к Документации о закупке и содержать в своем составе документы, указанные в п.п. 3.1 и 4.2 Документации о закупке.

Исходя из п.3.1.7. при не предоставлении документов, указанных в п.п. 3.1. и 4.2., или предоставлении документов, оформленных не в соответствии с формами документов и Инструкциями по их заполнению, приведенным в Приложении №3 к Документации о закупке, заявка Участника подлежит отклонению.

При таких обстоятельствах, Закупочной комиссией ООО «СГК» принято законное и обоснованное решение об отклонении заявки заявителя в связи с критическим несоответствием заявки техническому заданию и не предоставлением документов

в соответствии с требованиями Документации о закупке.

Для сравнения заявка победителя процедуры ООО «СК ПРОМОС» содержала техническое предложение (по форме 2) с подробным описанием схемы химической промывки котла и точным количеством реагентов, необходимых для промывки.

**Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.**

Закупка в форме запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора возмездного оказания услуг по проведению эксплуатационной химической очистки котла ст. № 9 для нужд Обособленного подразделения АО «СИБЭКО» Новосибирская ТЭЦ-2 №31907976978 производится в рамках положений Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" целями регулирования настоящего Федерального закона являются создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Исходя из части 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с протоколом №135 от 02.08.2019г. заявка №166986 (ООО «ЭнергоТеплоПроект» была отклонена по основанию: критическое несоответствие заявки техническому заданию (не указана конкретная марка моющего средства, которым планируется проведение химической очистки поверхности нагрева КА и технология проведения химической отмывки, на основании технического заключения).

Согласно п. 3.1.3 Документации о закупке в первой части заявки необходимо предоставить следующие формы:

Письмо о подаче оферты на выполнение работ/оказание услуг (форма 1);

Техническое предложение на выполнение работ/оказание услуг (форма 2);

График выполнения работ/оказание услуг (форма 3).

Техническое предложение ООО «ЭнергоТеплоПроект», представленное в составе заявки не соответствовало техническому предложению, установленное формой 2 Документации о закупке.

Таким образом, заявка ООО «ЭнергоТеплоПроект» была отклонена правомерно.

Нарушений порядка организации и проведения торгов в действия заказчика и организатора торгов не усматривается.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «ЭнергоТеплоПроект» (вх. № 7430п от 05.08.2019) на действия заказчика АО «СИБЭКО» и организатора торгов ООО «СГК» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора возмездного оказания услуг по проведению эксплуатационной химической очистки котла ст. № 9 для нужд Обособленного подразделения АО «СИБЭКО» Новосибирская ТЭЦ-2 (№31907976978) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.