

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ

об отложении рассмотрения дела № 013/05/5-43/2022

28 февраля 2022 года

г. Саранск, проспект Ленина,

14

Комиссия Мордовского УФАС России по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

председатель Комиссии <...> – временно исполняющий обязанности руководителя Управления,

члены Комиссии: <...> – заместитель руководителя Управления, <...> – заместитель начальника отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства, <...> – главный государственный инспектор отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства,

рассмотрев 28 февраля 2021 года дело № 013/05/5-43/2022 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, возбужденное по факту распространения рекламы «ПЕНСИОННЫЙ ДОХОД потребительский кооператив **ЗАЙМЫ** для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц Потребительский кооператив по реализации целевых программ для пайщиков «Пенсионный доход» <...>», «ПЕНСИОННЫЙ ДОХОД потребительский кооператив **Целевая потребительская программа «Пенсионная» доход 13,76% годовых «предпринимательские риски**

**застрахованы\***» Целевая потребительская программа «Пенсионная». Ставка 13,76% годовых (до вычета НДФЛ). Срок договора 12 месяцев. Выплата процентов в конце срока договора. Минимальная сумма – 1000 руб., максимальная – не более 3,5 млн.руб. Возможно досрочное расторжение договора, при этом перерасчет процентов производится по ставке 5% годовых. Существует возможность пополнения от 1000 руб. Участие в программе доступно пайщикам кооператива, которыми могут стать физические лица, оплатившие разово вступительный взнос 50 руб., минимальный паевой взнос 50 руб. Для оформления программы «Пенсионная» необходим документ, подтверждающий статус пенсионера. С пайщиком кооператива заключается договор займа, где кооператив является заёмщиком. Потребительский кооператив по реализации целевых программ для пайщиков «Пенсионный доход» <...>. Условия действительны на момент выхода рекламы.

\*Предпринимательские риски кооператива застрахованы в НКО «МОВС». <...>. Лицензия Банка России <...>. С договором страхования возмещения убытков кооператива можно ознакомиться в офисе кооператива.», размещенной на двух плакатах, демонстрируемых в наружном оформлении окон помещения, в котором под вывеской «ПЕНСИОННЫЙ ДОХОД потребительский кооператив» расположен офис Потребительского кооператива по реализации целевых программ для пайщиков «Пенсионный доход» (фактический адрес: г. Саранск, <...>; юридический адрес: 628310, Ханты-Мансийский автономный округ-Югра, г.о. Нефтеюганск, г. Нефтеюганск, <...>), в которой усматриваются признаки нарушения пункта 2 части 3 статьи 5, пункта 7 статьи 7, части 14 статьи 28 Федерального закона «О рекламе»,

УСТАНОВИЛА:

ПК «Пенсионный доход», привлеченный к участию в рассмотрении дела № 013/05/5-43/2022, надлежащим образом уведомлен о времени и месте рассмотрения настоящего дела, однако на заседание Комиссии Мордовского УФАС России его представитель не явился и от него не поступало ходатайств об участии в дистанционном режиме рассмотрения дела, а также не поступало ходатайств об отложении рассмотрения дела в связи с невозможностью явки по уважительным причинам.

Руководствуясь пунктом 30 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации

о рекламе, Комиссия Мордовского УФАС России рассматривает настоящее дело в отсутствие ПК «Пенсионный доход», привлеченного к участию в рассмотрении дела № 013/05/5-43/2022.

Производство по настоящему делу возбуждено определением Мордовского УФАС России от 01.02.2022 № 37 о возбуждении дела № 013/05/5-43/2022 и назначении дела к рассмотрению, пунктом 4 которого от ПК «Пенсионный доход», привлеченного к участию в рассмотрении дела в качестве лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе, затребованы документы и сведения по существу настоящего разбирательства.

Со стороны ПК «Пенсионный доход» поступило письмо <...>, в котором Кооператив ссылается на вынесенное Ханты-Мансийским УФАС России решение от 02.09.2021 по делу № 086/05/5-864/2021, сообщает о принятии Кооперативом решения о закрытии обособленного подразделения в г. Саранск, ссылаясь на подачу соответствующего сообщения в налоговый орган, и на начало осуществления процедуры расторжения договора аренды с собственником помещения, сообщает о невозможности предоставления запрашиваемых антимонопольным органом документов по причине изъятия документов в рамках оперативных мероприятий по КУСП <...> УЭБиПК МВД по РМ УМВД России по городу Саранску, информирует о планировании добровольной ликвидации Кооператива, о прекращении реализации целевых потребительских программ, не заключении новых договоров с пайщиками и не осуществлении приема новых пайщиков, а также утверждает, что никаких видов рекламы (печатные, электронные СМИ и др.) ПК «Пенсионный доход» не осуществляет, и при этом заявляет ходатайство о передаче дела по месту его нахождения, то есть в Ханты-Мансийское УФАС России.

Комиссия, рассмотрев поступившее с письмом ПК «Пенсионный доход» <...> ходатайство о передаче дела по месту его нахождения в Ханты-Мансийское УФАС России, отклоняет такое ходатайство, поскольку отсутствуют основания для его удовлетворения ввиду следующего.

Поводом для возбуждения дела № 013/05/5-43/2022 послужил факт распространения рекламы на подведомственной Мордовскому УФАС России территории городского округа Саранск Республики Мордовия с использованием двух рекламных плакатов (фотоотчет от 20.01.2022), демонстрируемых в наружном оформлении окон помещения, в котором под вывеской «ПЕНСИОННЫЙ ДОХОД потребительский кооператив» расположен офис Потребительского кооператива по реализации целевых программ для пайщиков «Пенсионный доход» (фактический адрес: г. Саранск, <...>; юридический адрес: 628310, Ханты-Мансийский автономный округ-Югра, г.о. Нефтеюганск, г. Нефтеюганск, <...>), а именно:

плакат 1 - «ПЕНСИОННЫЙ ДОХОД потребительский кооператив **ЗАЙМЫ** для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц Потребительский кооператив по реализации целевых программ для пайщиков «Пенсионный доход» <...>» с фотоизображением улыбающегося мужчины с ноутбуком;

плакат 2 - «ПЕНСИОННЫЙ ДОХОД потребительский кооператив **Целевая потребительская программа «Пенсионная» ДОХОД 13,76% ГОДОВЫХ «предпринимательские риски застрахованы\*»**» Целевая потребительская программа «Пенсионная». Ставка 13,76% годовых (до вычета НДФЛ). Срок договора 12 месяцев. Выплата процентов в конце срока договора. Минимальная сумма – 1000 руб.,

максимальная – не более 3,5 млн.руб. Возможно досрочное расторжение договора, при этом перерасчет процентов производится по ставке 5% годовых. Существует возможность пополнения от 1000 руб. Участие в программе доступно пайщикам кооператива, которыми могут стать физические лица, оплатившие разово вступительный взнос 50 руб., минимальный паевой взнос 50 руб. Для оформления программы «Пенсионная» необходим документ, подтверждающий статус пенсионера. С пайщиком кооператива заключается договор займа, где кооператив является заемщиком. Потребительский кооператив по реализации целевых программ для пайщиков «Пенсионный доход» <...>. Условия действительны на момент выхода рекламы. \*Предпринимательские риски кооператива застрахованы в НКО «МОВС». <...>. Лицензия Банка России <...>. С договором страхования возмещения убытков кооператива можно ознакомиться в офисе кооператива.» с фотоизображением девочки и женщины, которую девочка угощает ягодами.

Руководствуясь пунктом 5 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе (утв. постановлением Правительства РФ от 24.11.2020 № 1922), Мордовское УФАС России письмом <...> проинформировало Ханты-Мансийское УФАС России о возбуждении дела № 013/05/5-43/2022 по месту нахождения ПК «Пенсионный доход» (Ханты-Мансийский автономный округ-Югра, г.о. Нефтеюганск, г. Нефтеюганск), в отношении которого возбуждено дело.

В адрес Мордовского УФАС России поступило письмо Ханты-Мансийского УФАС России <...> с приложением решения Комиссии Ханты-Мансийского УФАС России от 02.09.2021 № ВИ/6899/21 по делу № 086/05/5-864/2021, которым признана ненадлежащей распространявшаяся в СМИ и информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» реклама финансовых услуг ПК «Пенсионный доход» о привлечении денежных средств, нарушающая часть 4 статьи 28 Федерального закона «О рекламе». По результатам принятия такого решения предписание о прекращении допущенного нарушения не выдавалось.

Дополнительно в адрес Мордовского УФАС России поступило электронное отправление Ханты-Мансийского УФАС России <...> с приложениями: решение Комиссии Ханты-Мансийского УФАС России от 02.09.2021 № ВИ/6899/21 по делу № 086/05/5-864/2021, а также постановление Ханты-Мансийского УФАС России от 20.10.2021 № 159 о наложении штрафа по делу № 086/04/14.3-1519/2021 об административном правонарушении, зарегистрированное 20.10.2021 № АМ/8145/21, которым ПК «Пенсионный доход» признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и привлечено к административной ответственности в виде штрафа в размере 101000 рублей по обстоятельствам распространения рекламы, признанной ненадлежащей решением Комиссии Ханты-Мансийского УФАС России от 02.09.2021 № ВИ/6899/21 по делу № 086/05/5-864/2021.

Комиссия Мордовского УФАС России, проанализировав документы Ханты-Мансийского УФАС России, приходит к выводу о том, что акты другого территориального антимонопольного органа вынесены по фактам распространения рекламы ПК «Пенсионный доход» о привлечении денежных средств с нарушением часть 4 статьи 28 Федерального закона «О рекламе», размещавшейся 22.03.2021-28.03.2021 в СМИ и информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В свою очередь, предметом разбирательства по делу № 013/05/5-43/2022 является размещенная в настоящее время, то есть по прошествии десяти месяцев, на территории г. Саранск (проспект Ленина, 41) реклама ПК «Пенсионный доход» с предложением финансовых услуг в виде займов для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц (плакат 1), а также с предложением

целевой потребительской программы «Пенсионная» на условии заключения договора займа с пайщиком, в котором Кооператив выступает заемщиком с обязательством выплачивать за пользование денежными средствами 13,76% годовых (плакат 2).

Из письма ПК «Пенсионный доход» <...> следует, что никаких видов рекламы (печатные, электронные СМИ и др.) ПК «Пенсионный доход» не осуществляет.

Такие пояснения принимаются как свидетельство того, что ПК «Пенсионный доход» в настоящее время распространяет рекламу своей деятельности только путем размещения рекламного плаката 1 и рекламного плаката 2, используемых в наружном оформлении своего офиса, находящегося по адресу: г. Саранск, <...>, а не иначе.

Следовательно, в рамках дела № 013/05/5-43/2022 рассматривается вновь распространяемая реклама финансовой деятельности и финансовых услуг ПК «Пенсионный доход», по своему содержанию, времени, месту и способу размещения отличающаяся от рекламы, признанной ненадлежащей решением Комиссии Ханты-Мансийского УФАС России от 02.09.2021 № ВИ/6899/21 по делу № 086/05/5-864/2021.

Поскольку вновь распространяемая в январе 2022 года реклама финансовой деятельности и финансовых услуг ПК «Пенсионный доход», в которой усматриваются признаки нарушения пункта 2 части 3 статьи 5, пункта 7 статьи 7, части 14 статьи 28 Федерального закона «О рекламе», размещается только на территории городского округа Саранск Республики Мордовия, то её рассмотрение подведомственно Мордовскому УФАС России.

Пунктом 5 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе (утв. постановлением Правительства РФ от 24.11.2020 № 1922) определено, что в случае распространения рекламы, содержащей признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, только на территории, подведомственной одному территориальному органу Федеральной антимонопольной службы, дела возбуждаются и рассматриваются по месту распространения такой рекламы.

Вместе с тем, Комиссия Мордовского УФАС России отмечает, что в тексте рекламного плаката 2 содержится утверждение, что предпринимательские риски застрахованы в НКО «МОВС» со ссылкой на договор страхования возмещения убытков кооператива, с которым можно ознакомиться в офисе кооператива.

В адрес Мордовского УФАС России поступило письмо НКО «МОВС» <...>, к которому приложена копия договора <...>, а также выписка из протокола <...>, свидетельствующая о выходе и прекращении членства ПК «Пенсионный доход» в названной некоммерческой организации взаимного страхования с 13.01.2022г.

Договор <...> свидетельствует о том, что на момент действия такого договора были застрахованы исключительно интересы ПК «Пенсионный доход» в связи с возможным неисполнением контрагентами Кооператива принятых на себя обязательств, а никак не ответственность Кооператива, как заемщика денежных средств своих пайщиков.

Однако, рекламное обещание дохода 13,76% годовых при участии пайщиков в целевой потребительской программе «Пенсионная» с утверждением «предпринимательские риски застрахованы» создает аллюзию гарантированного страхования обязательств Кооператива за пользование заемными средствами своих пайщиков, что не соответствует действительности.

В соответствии с пунктом 6 части 3 статьи 5 Федерального закона «О рекламе» недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения о гарантийных обязательствах изготовителя или продавца товара.

С учетом дополнительно открывшихся обстоятельств следует признать, что реклама ПК «Пенсионный доход» (плакат 2) с предложением целевой потребительской программы «Пенсионная», в рамках которой Кооператив выступает заемщиком на основании заключаемого с пайщиками договора займа и при этом обязуется выплачивать доход в размере 13,76% годовых, распространяется также с признаками нарушения пункта 6 части 3 статьи 5 Федерального закона «О рекламе».

Наряду с этим, у Комиссии Мордовского УФАС России вызывает сомнение выраженная в письме ПК «Пенсионный доход» <...> и ничем не подтвержденная позиция о невозможности предоставления запрашиваемых антимонопольным органом документов из-за их изъятия УЭБиПК МВД по РМ УМВД России по городу Саранску (не предоставлены копии протокола об изъятии вещей и документов, описи изъятых документов и предметов), тогда как из положений Устава Потребительского кооператива по реализации целевых программ для пайщиков «Пенсионный доход» можно сделать выводы, что документы Кооператива должны храниться по месту его нахождения: Россия, Ханты-Мансийский автономный округ-Югра, город Нефтеюганск.

В свете изложенного, представляется необходимым повторно истребовать от ПК «Пенсионный доход» документы и сведения по существу настоящего разбирательства.

Комиссия Мордовского УФАС России, учитывая совокупность вышеприведенных обстоятельств, считает необходимым отложить рассмотрение настоящего дела и продлить срок его рассмотрения.

В соответствии с пунктом 31, с третьим абзацем пункта 38 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия

#### ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Рассмотрение дела № 013/05/5-43/2022 отложить.
2. Продлить срок рассмотрения дела № 013/05/5-43/2022 до 04 мая 2022 года.
3. Назначить дело № 013/05/5-43/2022 к рассмотрению **на 23 марта 2022 года в 12.00 часов** по адресу: Республика Мордовия, г.Саранск, проспект Ленина, 14, 2 этаж, каб.3 (конференц-зал), контактный телефон: <...>; контактное лицо: <...>; электронная почта (для оперативного обмена информацией): <...>.

**4. ПК «Пенсионный доход» представить в срок до 22 марта 2022 года** следующие документы и сведения:

1) письменные объяснения по поводу предъявляемых претензий;

2) сведения (в письменном виде) о периоде, в течение которого в наружном оформлении офиса ПК «Пенсионный доход» (адрес: Республика Мордовия, г. Саранск, <...>) использовались (используются) выше названные рекламные плакаты 1 и 2;

3) копии документов (договор, текст (макет) рекламы, согласованный сторонами по договору, акт сдачи-приема услуг, счет-фактура, платежные документы на оплату услуг и другие), на основании которых ПК «Пенсионный доход» изготовил и разместил рассматриваемые рекламные плакаты 1 и 2 в месте нахождения офиса ПК «Пенсионный доход» (адрес: Республика Мордовия, г. Саранск, <...>). В случае, если такие документы отсутствуют, необходимо предоставить письменное мотивированное объяснение по данным обстоятельствам;

4) копии документов ПК «Пенсионный доход» (положение, программа, формуляр договора, и др.), которыми определен порядок и условия займов для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц. В случае, если такие документы отсутствуют, необходимо предоставить письменное мотивированное объяснение по данным обстоятельствам;

5) копии документов ПК «Пенсионный доход» (положение, программа, формуляр договора, и др.), которыми определен порядок и условия целевой потребительской программы «Пенсионная» с доходом 13,76% годовых. В случае, если такие документы отсутствуют, необходимо предоставить письменное мотивированное объяснение по данным обстоятельствам;

6) копии документов (свидетельство о праве собственности, договор аренды, и др.), на основании которых ПК «Пенсионный доход» владеет, пользуется, распоряжается помещением по адресу: г. Саранск, <...>. В случае, если такие документы отсутствуют, необходимо представить письменные мотивированные пояснения по данным обстоятельствам;

7) копии документов (протокол об изъятии вещей и документов, опись изъятых документов и предметов изъятия), подтверждающих приведенные в письме ПК «Пенсионный доход» <...> доводы о том, что УЭБиПК МВД по РМ УМВД России по городу Саранску произвело изъятие документов, которые не представляется возможным предоставить по требованию антимонопольного органа. В случае, если такие документы отсутствуют, необходимо представить письменные мотивированные пояснения по данным обстоятельствам.

Копии всех документов и материалов должны быть заверены подписью руководителя и печатью организации.

Непредставление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных законодательством о рекламе, а равно представление таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде либо представление недостоверных сведений (информации) влечет за собой ответственность виновных лиц в соответствии с законодательством

Российской Федерации об административных правонарушениях.

Явка ПК «Пенсионный доход», в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе, для участия в рассмотрении дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе обязательна.

Лица, участвующие в рассмотрении назначенного дела, вправе участвовать в дистанционном режиме рассмотрения дела, для чего им необходимо в срок до 21 марта 2022 года направить в адрес территориального антимонопольного органа соответствующее ходатайство, указав при этом адрес своей электронной почты для оперативного обмена информацией.

Лица, участвующие в рассмотрении назначенного дела, обязаны предоставить документы, подтверждающие их личность и полномочия.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>

<...>