

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 154

17 декабря 2009 года г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель комиссии - Гофман Э.Р., руководитель управления;

Члены комиссии: Кирьян М.Г., начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Самрин И.П., специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Алехина А.А., специалист 2 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

при участии со стороны:

1) Управления Федеральной налоговой службы по Республике Хакасия (далее УФНС по РХ):

- Коробова Леонида Александровича по доверенности от 07.04.2009 № СД-04-20/1,

2) Комиссии УФНС по РХ:

- Бабановой Татьяны Ивановны на основании приказа УФНС по РХ от 18.03.2009 № 02-50-03/054;

3) ОАО «Военно-страховая компания» (далее ОАО «ВСК»):

- Желтобрюхова Александра Петровича по доверенности от 01.12.2008 № 8152;

рассмотрев жалобу ОАО «ВСК» на действия комиссии УФНС по РХ при проведении открытого конкурса на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств и результаты проведения внеплановой проверки действий указанного заказчика и членов его комиссии, содержащие признаки нарушения Федерального Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о размещении заказов),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия 10.12.2009 (вх. № 2745) поступила жалоба ОАО «ВСК» на действия комиссии государственного заказчика – УФНС по РХ при размещении заказа на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств путем проведения открытого конкурса.

В своей жалобе заявитель считает, что комиссия заказчика неправомерно допустила ЗАО «Гута-Страхование» к участию в конкурсе, так как обществом были внесены дополнения к заявке, что не предусмотрено Законом о размещении заказов.

Таким образом, заявитель полагает, что комиссия заказчика нарушила положения Закона о размещении заказов. На основании изложенного заявитель просит провести внеплановую проверку действий заказчика и его комиссии на предмет соблюдения Закона о размещении заказов, вынести предписание об отмене протокола рассмотрения заявок от 24.11.2009 № 091014/008304/7/2, и протокола оценки и сопоставления заявок от 01.12.2009 № 091014/008304/7/3.

Присутствующие на рассмотрении жалобы представитель ОАО «ВСК» Желтобрюхов А.П. устно подтвердил доводы, изложенные в жалобе.

Присутствующий на рассмотрении жалобы представитель заказчика Коробов Л.А. высказал возражение, в котором указал, что на участие в конкурсе участники подали заявки в следующем порядке:

- 15.10.2009 в 9-10 часов ЗАО «Гута-Страхование»,

- 15.10.2009 в 13-25 часов ОАО «ВСК».

Пред вскрытием конвертов с заявками на участие в конкурсе, участники размещения изменили поданные заявки в следующем порядке:

- 17.11.2009 в 9-00 часов ЗАО «Гута-Страхование» представило конверт с изменениями, в котором содержались дополнительные документы к поданной ранее заявке,

- 17.11.2009 в 13-25 часов ОАО «ВСК» представило конверт с изменениями, в котором содержалась доверенность.

Частью 9 статьи 25 Закона о размещении заказов установлено, что участник размещения заказа, подавший заявку на участие в конкурсе, вправе изменить или отозвать заявку на участие в конкурсе в любое время до момента вскрытия конкурсной комиссией конвертов с заявками на участие в конкурсе.

Законом о размещении заказов не определено понятие внесения изменений, следовательно, пакет документов представленных участником до вскрытия конвертов, является изменением ранее поданной заявки.

Таким образом, в случае если участником размещения заказа до момента вскрытия конвертов внесены изменения в заявку и при этом заявка не отозвана, то заказчик должен принять конверт с внесением изменений и при вскрытии конвертов рассматривать одновременно заявку и внесенные в нее изменения.

Подпунктом 1 пункта 1 статьи 12 Закона о размещении заказов установлено, что при рассмотрении заявок на участие в конкурсе участник размещения заказа не допускается конкурсной комиссией к участию в конкурсе в случае непредставления документов.

При вскрытии документов было установлено, что объем документов в заявках ЗАО «Гута-Страхование» и ОАО «ВСК» с учетом поданных изменений был представлен в полном объеме. Следовательно комиссия заказчика правомерно допустила к участию в конкурсе ЗАО «Гута-Страхование» и ОАО «ВСК».

На основании изложенного Коробов Л.А. просит признать доводы заявителя необоснованными.

Комиссия антимонопольного органа установила, что все истребованные у заказчика и его комиссии документы и информация о размещении вышеуказанного заказа представлены на рассмотрение жалобы в полном объеме. В результате анализа и оценки информации и документов в рамках рассмотрения жалобы комиссия антимонопольного органа пришла к следующим выводам.

Согласно части 7 статьи 25 Закона о размещении заказов, прием заявок на участие в конкурсе прекращается в день вскрытия конвертов с такими заявками с учетом положений части 2 статьи 26 настоящего Федерального закона.

Частью 2 статьи 26 Закона о размещении заказов установлено, что в день вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе непосредственно перед вскрытием конвертов с заявками на участие в конкурсе, но не раньше времени, указанного в извещении о проведении открытого конкурса и конкурсной документации, конкурсная комиссия обязана объявить присутствующим при вскрытии таких конвертов участникам размещения заказа о возможности подать заявки на участие в конкурсе, изменить или отозвать поданные заявки на участие в конкурсе до вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

Частью 9 статьи 25 Закона о размещении заказов установлено, что участник размещения заказа, подавший заявку на участие в конкурсе, вправе изменить или отозвать заявку на участие в конкурсе в любое время до момента вскрытия конкурсной комиссией конвертов с заявками на участие в конкурсе.

Статья 2.13.8 «Изменение и отзыв заявок на участие в конкурсе» раздела 2 Конкурсной документации также учитывает на наличие у участника конкурса права изменить или отозвать заявку на участие в конкурсе в установленное время.

Указанные нормы Закона о размещении заказов не содержат права участника о дополнении заявки.

Словарь Даля В.И. «Толковый словарь живого великорусского языка» М., 1999, толкует слово «дополнять», как дополнить что чем, пополнять, добавлять, прибавлять.

При этом при отзыве своей заявки и до момента вскрытия конвертов участник может подать вновь полный пакет заявки. При изменении своей заявки участник должен указать, что конкретно изменяется в заявке.

На участие в конкурсе поступило четыре конверта от двух участников конкурса: ЗАО «Гута-Страхование» и ОАО «ВСК».

ЗАО «Гута-Страхование» 15.10.2009 в 9-10 часов подало конверт, зарегистрированный заказчиком в журнале регистрации под № 1, в котором содержалась следующие документы:

- копия лицензии на осуществление страхования с приложением,
- копия свидетельства о внесении в ЕГРЮЛ,
- копия свидетельства о постановки на учет в качестве юридического лица,
- копия бухгалтерского баланса, отчет о прибылях и убытках, справка о не нахождении общества в стадии реорганизации и ликвидации,
- справка об отсутствии в реестре недобросовестных поставщиков, положение о филиале ЗАО «Гута-Страхование» в г.Абакане, копия договора об оказании услуг аварийных комиссаров.

На самом конверте и в документах, содержащихся в нем, не указано что эта заявка. В конверте ЗАО «Гута-Страхование» не содержится описи документов, форм, требуемых заказчиком в конкурсной документации (в том числе формы заявки), а содержится только часть обязательных документов, определенных частью 3 статьи 25 Закона о размещении заказов.

Согласно пункта 4 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов при рассмотрении заявок на участие в конкурсе участник размещения заказа не допускается конкурсной комиссией к участию в конкурсе в случае несоответствия заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации.

Согласно статьи 2.13.3 «Форма конкурсной заявки» раздела 2 Конкурсной документации участник размещения заказа подает заявку на участие в конкурсе в письменном виде по разработанной форме (форма № 2 конкурсной документации). Заявка на участие в конкурсе должна содержать документы, в соответствии с перечнем, указанным в Информационной карте конкурсной заявки. Пункт 2.13.2 Информационной карты конкурсной документации содержит перечень обязательных документов в соответствии с частью 3 статьи 25 Закона о размещении заказов.

Следовательно, данный конверт, зарегистрированный в журнале регистрации заявок под №1, поданный 15.10.2009 и содержащий документы ЗАО «Гута-Страхование», не является заявкой. Комиссия заказчика при рассмотрении заявок 24.11.2009, должна была рассмотреть документы, находящиеся в данном конверте и установить, что они не являются заявкой ЗАО «Гута-Страхование».

возвратить и не рассматривать данный конверт как заявку ЗАО «Гута-Страхование».

17.11.2009 в 9-00 часов ЗАО «Гута-Страхование» представило конверт с надписью «Изменение заявки на участие в конкурсе», зарегистрированный заказчиком в журнале регистрации под № 4, в котором находились следующие документы согласно представленной описи:

- опись документов,
- заявка на участие в конкурсе заполненная по форме,
- анкета участника размещения заказа,
- предложение о качественных характеристиках товара и об условиях исполнения контракта,
- таблица цен,
- нотариально заверенная копия выписки из ЕГРЮЛ,
- копия Лицензий на осуществления страхования,
- Доверенность,
- устав общества,
- изменения к уставу общества,
- свидетельство о внесении записи в ЕГРЮЛ,
- свидетельство о постановке на учет юридического лица,
- справка об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, налоговых санкций,
- справка об одобрении о совершении крупной сделки,
- справка о непроведении ликвидации общества,
- справка о неприостановлении деятельности,
- справка об отсутствии общества в реестре недобросовестных поставщиков,
- положение о филиале ЗАО «Гута-Страхование» в г. Абакане,
- проект государственного контракта с приложениями,
- копия договора о проведении независимой оценки,
- копия договора об оказании услуг по эвакуации автотранспорта,
- копия договора о выполнении ремонтных работ,
- копия договора абонентского юридического обслуживания,
- копия договора об оказании услуг аварийных комиссаров,
- свидетельство члена РСА,
- свидетельство рейтингового агентства «Эксперт РА».

В данном конверте содержались, заполненные по форме, требуемой заказчиком в статье 2.13.2 «Документация, входящая в конкурсную заявку» раздела 2 конкурсной документации и в части 2.13.2 информационной карты конкурсной документации, документы, в том числе «Опись документов», «Заявка на участие в конкурсе» и «Анкета участника размещения заказа».

Следовательно, конверт, поданный ЗАО «Гута-Страхование» 17.11.2009 является заявкой, а не изменением заявки, которая поступила по времени после заявки ОАО «ВСК» и ООО «Росгосстрах-Сибирь».

Комиссия заказчика, при рассмотрении заявок на участие в конкурсе должна была установить, что фактически заявкой является

конверт под регистрационным № 4 представленный ЗАО «Гуга-Страхование» 17.11.2009 в 9-00 часов.

ОАО «ВСК» на участие в конкурсе представило два конверта:

- конверт, зарегистрированный в журнале регистрации 15.10.2009 в 13-25 часов под регистрационным № 2, который содержал заявку, оформленную в соответствии с требованиями конкурсной документации. В данном конверте также находилась копия доверенности от 15.12.2008 № 7571.
- конверт, зарегистрированный в журнале регистрации 17.11.2009 в 9-40 часов под регистрационным № 5, который содержал изменения к заявке. В данном конверте находилась нотариально заверенная копия доверенности от 15.12.2008 № 7571 и было указано, что документы содержащиеся в данном конверте являются изменениями заявки. Следовательно, конверт, поданный ОАО «ВСК» 17.11.2009, является изменением заявки, что соответствует положениям части 9 статьи 25 Закона о размещении заказов.

Таким образом, в результате рассмотрения жалобы по существу подтвердились доводы заявителя о том, что комиссия заказчика нарушила положения Закона о размещении заказов, что дает основание признать жалобу обоснованной.

В соответствии с положениями части 3.25 «Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Регламент ФАС России), утвержденного Приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, комиссией антимонопольного органа при рассмотрении жалобы также осуществлялась внеплановая проверка соблюдения законодательства о размещении заказов при данном размещении заказа. Проверка проводилась в соответствии с положениями части 5 статьи 17 Закона о размещении заказов. В результате анализа и оценки информации и документов в рамках проведения внеплановой проверки данного размещения комиссия антимонопольного органа установила следующее.

Комиссия заказчика нарушила часть 5 статьи 26 Закона о размещении заказов – не отразила в Протоколе вскрытия конвертов от 17.11.2009 наличие в заявке сведений и документов, предусмотренных конкурсной документацией, условия исполнения государственного или муниципального контракта, указанные в заявках участников и являющиеся критерием оценки заявок на участие в конкурсе.

Комиссия заказчика нарушила часть 8 статьи 28 Закона о размещении заказов - на основании результатов оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе присвоила заявке ОАО «ВСК» неверный порядковый номер.

Государственный заказчик нарушил часть 3.3 статьи 25 Закона о размещении заказов – установил неправомерные требования к оформлению заявки. Так в статье 2.13.5 «Оформление и подписание конкурсной заявки» раздела 2 Конкурсной документации установлено требование, что все страницы конкурсной заявки должны быть скреплены подписью лица или лиц, подписывающими конкурсную заявку, и пронумерованы, что противоречит редакции закона, действующей на момент утверждения этой документации.

Государственный заказчик нарушил часть 4 статьи 25 Закона о размещении заказов – неправомерно требует от участников размещения предоставить в Форме 3 «Анкета участника размещения заказа» следующие сведения: банковские реквизиты; задолженность по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год; почтовый адрес инспекции ФНС РФ по месту регистрации, почтовый адрес Службы судебных приставов по месту регистрации, что не предусмотрена частью 3 статьи 25 Закона о размещении заказов.

В силу положений части 3.35 Административного регламента в случае, если при рассмотрении жалобы и/или в ходе проведения внеплановой проверки в действиях (бездействии) заказчика выявлены нарушения законодательства о размещении заказов, комиссия антимонопольного органа выдает предписание об устранении таких нарушений. Комиссия вправе не выдавать предписание только в случае выявления нарушений законодательства о размещении заказов, которые не повлияли и не могли повлиять на результаты размещения заказа.

В результате рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки нарушение заказчиком и комиссии заказчика указанных положений Закона о размещении заказов повлияли на результаты размещения заказа.

На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями частями 3, 3.3, 4 статьи 25, части 3 статьи 26, части 8 статьи 28, части 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, пунктами 3.32, 3.35 Регламента ФАС России, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ОАО «Военно-страховая компания» на действия комиссии государственного заказчика - Управления Федеральной налоговой службы по Республике Хакасия при проведении открытого конкурса по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств обоснованной.
2. По результатам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать государственного заказчика нарушившим части 3, 3.3, и 4 статьи 25 Закона о размещении заказов.
3. Признать комиссию государственного заказчика нарушившей часть 5 статьи 26, часть 8 статьи 28 Закона о размещении заказов.
4. Выдать государственному заказчику и его комиссии - предписание об устранении нарушения законодательства о размещении заказов.

Примечание: решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии: Э.Р. Гофман

Члены комиссии: М.Г. Кирьян

И.П. Самрин

А.А. Алехина

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений законодательства о размещении заказов

17 декабря 2009 года г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель комиссии - Гофман Э.Р., руководитель управления;

Члены комиссии: Кирьян М.Г., начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Самрин И.П., специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Алехина А.А., специалист 2 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

на основании решения от 17.12.2009 по жалобе № 154 ОАО «Военно-страховая компания» на действия комиссии Управления Федеральной налоговой службы по Республике Хакасия при проведении открытого конкурса на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Государственному заказчику Управлению Федеральной налоговой службы по Республике Хакасия и его комиссии прекратить нарушение части 8 статьи 28 Закона о размещении заказов для чего:

1. Отменить Протокол оценки и сопоставления заявок 01.12.2009 № 091014/008304/7/3 для чего в срок до 25.12.2009 разместить на официальном сайте для размещения заказов соответствующее информационное сообщение.
2. Об отмене протокола в трехдневный срок сообщить Управлению Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия, с приложением копий информационного сообщения об отмене протокола и подтверждения размещения указанного сообщения на сайте
3. В срок до 29.12.2009 провести повторно процедуру оценки заявок.
4. О результатах процедуры оценки заявок в срок до 30.12.2009 сообщить Управлению Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия, с приложением копии протокола оценки заявок и подтверждения размещения указанного протокола на официальном сайте.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель комиссии: Э.Р. Гофман

Члены комиссии: М.Г. Кирьян

И.П. Самрин

А.А. Алехина