

...

...

...

Определение
о возбуждении дела
об административном правонарушении № 076/04/7.30-1196/2023
и проведении административного расследования

«10» октября 2023 г.

г. Ярославль

Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок Межрегионального управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области и Костромской области (Ярославское межрегиональное УФАС России) ..., рассмотрев обращение прокуратуры города Ярославля (...), содержащее данные, указывающие на наличие в действиях заказчика, муниципального казенного учреждения «Агентство по муниципальному заказу ЖКХ» города Ярославля, нарушений законодательства о контрактной системе при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на благоустройство общественной территории «Явловский парк на берегу реки Волга» на Тутаевском шоссе в Дзержинском районе города Ярославля (извещение № 0171200001923000459), признал их достаточными для возбуждения дела об административном правонарушении.

Ссылаясь на статьи 28.1, 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

полномоченным органом в единой информационной системе на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) 03.03.2023 размещено извещение № 0171200001923000459 об осуществлении закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 49 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

В силу пункта 1 части 2 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом,

должно содержать в числе прочего описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона (в форме электронного документа).

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, заказчик при составлении документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующим правилом: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

сопровождение такого указания словами "или эквивалент";

несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная переносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок их формирования утверждаются Правительством Российской Федерации;

Согласно пункту 2 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно части 3 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ не допускается включение в описание объекта закупки (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к личному у него производственным мощностям, технологическому оборудованию, трудовым, финансовым и другим ресурсам, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

силу части 1 статьи 8 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Согласно части 2 статьи 8 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной конкуренции и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение действий участниками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе и в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Объектом рассматриваемой закупки является благоустройство общественной территории "Ярославский парк на берегу реки Волга" на Тутаевском шоссе в Дзержинском районе города Ярославля.

В соответствии с приложением к электронному документу «Описание объекта закупки» извещения об осуществлении закупки является, в частности, проектная документация (в объеме рабочей документации) (в электронной форме).

Учитывая рабочую документацию, Ярославским межрегиональным УФАС установлено, что ее приложения содержат требование об использовании при производстве работ товаров определенных поставщиков.

В соответствии с Подразделом 1. «Система электроснабжения. Наружное освещение» Том 5.1 40-21-НО.СО раздела 5. «Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений» (стр. 16 файла «4.2040-21-НО.pdf» из папки «проект пдф.zip» указана следующая таблица: (приведена выдержка)

я	Наименование и техническая характеристика	Тип, марка, обозначение документа, опросного листа	Код продукции	Поставщик	Единица измерения	Кол.	Масса 1 ед., кг	Примечание
	Светильники наружный мод 3055, стальная опора, порошковое покрытие, цвет по желанию заказчика, корпус головы- сталь, алюминий, рассеиватель — пластик, патрон е40, порошковое покрытие, закладная деталь фундамента с крепежами.			ООО «Апекс-энерго»	шт	155		КП от 11.08.2023
	Светильник			ООО	шт	6		КП от

Светильник уличный стальной 1900мм, D108, CM + драйвер 36Вт, порошковое покрытие, цвет черный матовый, закладная деталь фундамента с крепежами D108, 1000мм			ООО «Алекс-энерго»				11.08.2023
Светильник уличный стальной, 650мм, D108, CM 20Вт, драйвер, порошковое покрытие, цвет черный матовый, анкера с шаблоном в комплекте			ООО «Алекс-энерго»	ШТ	6		КП от 11.08.2023
Светодиодная лента герметичная RTW-PFS-A60-11mm 24V Day4000 (4.8 W/m, IP68, 2835, 5m) (Arlight)			ООО «Алекс-энерго»	ШТ	85		КП от 11.08.2023
Светодиодная лента герметичная RTW-PFS-A60-11mm 24V Day4000 (4.8 W/m, IP68, 2835, 5m) (Arlight)			ООО «Алекс-энерго»	ШТ	220		КП от 11.08.2023
Профиль SL-SLIM20-H13-2000 ANOD (Arlight, Алюминий)			ООО «Алекс-энерго»	ШТ	85+220		КП от 11.08.2023
Экран SL-W17-2000 OPAL (Arlight, Пластик)			ООО «Алекс-энерго»	ШТ	85+220		КП от 11.08.2023
Блок питания ARPV-LG 24100-PFC-A (24V, 4.17A, 100W) (Arlight, IP67 Металл)			ООО «Алекс-энерго»	ШТ	4		КП от 11.08.2023
Блок питания ARPV-24400-A (24V, 16.7A, 400W) (Arlight, IP67 Металл)			ООО «Алекс-энерго»	ШТ	6		КП от 11.08.2023

буквального толкования положений статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ
едует, что заказчики, осуществляющие закупку по правилам данного закона, при описании
ъекта закупки должны таким образом определить, в том числе требования к используемым
и выполнению работ товаров, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение

зара именно с теми характеристиками, которые им необходимы, соответствуют их потребностям, а с другой стороны, необоснованно не ограничить количество участников купки.

ким образом, включив в проектную документацию (приложение к «Описанию объекта купки», являющегося неотъемлемой частью извещения об осуществлении закупки) указание конкретного поставщика подлежащих использованию при выполнении работ товаров: ООО пекс-энерго»» (по позициям: *Светильники наружный мод 3055, стальная опора, порошковое крытие, цвет по желанию заказчика, корпус головы- сталь, алюминий, рассеиватель — пластик, трон е40, порошковое покрытие, закладная деталь фундамента с крепежами; Светильник ичный стальной 1900мм, D108, CM + драйвер 36Вт, порошковое покрытие, цвет черный матовый, 'кладная деталь фундамента с крепежами D108, 1000мм; Светильник уличный стальной, 650мм, 08, CM 20Вт, драйвер, порошковое покрытие, цвет черный матовый, анкера с шаблоном в мплекте; Светодиодная лента герметичная RTW-PFS-A60-11mm 24V Day4000 (4.8 W/m, IP68, 2835, 1) (Arlight); Светодиодная лента герметичная RTW-PFS-A60-11mm 24V Day4000 (4.8 W/m, IP68, 2835, 1) (Arlight); Профиль SL-SLIM20-H13-2000 ANOD (Arlight, Алюминий); Экран SL-W17-2000 OPAL rlight, Пластик); Блокпитания ARPV-LG 24100-PFC-A (24V, 4.17A, 100W) (Arlight, IP67 Металл); окпитания ARPV-24400-A (24V, 16.7A, 400W) (Arlight, IP67 Металл)), заказчик допустил нарушение сти 2 статьи 8 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.*

азанные выше действия ответственного должностного лица – являвшегося на момент вершения правонарушения и.о. директора Муниципального казенного учреждения гентство по муниципальному заказу ЖКХ» города Ярославля ..., образуют состав ,министративного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.1 тьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ): лючение в описание объекта закупки требований и указаний в отношении товарных знаков, жков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных разцов, наименования места происхождения товара или наименования производителя, ебований к товарам, информации, работам, услугам при условии, если такие требования екут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, едусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере купок, или включение в состав одного лота, объекта закупки товаров, работ, услуг, кнологически и функционально не связанных между собой - влечет наложение ,министративного штрафа на должностных лиц в размере 1 процента начальной аксимальной) цены контракта, но не менее десяти тысяч рублей и не более пятидесяти тысяч блей.

ководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении должностного лица – являвшегося на момент совершения правонарушения и.о. директора муниципального казенного учреждения «Агентство по муниципальному заказу ЖКХ» города Ярославля ..., предусмотренного частью 4.1 статьи 7.30 КоАП РФ, выразившегося во включении в описание объекта закупки указания на конкретного поставщика подлежащих использованию при выполнении работ товаров (извещение № 0171200001923000459).

Провести административное расследование.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется оизводство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми териалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и зоды, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными авами в соответствии с КоАП РФ.

В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ ... надлежит **в срок до ... (включительно)** представить Ярославское межрегиональное УФАС России следующие сведения (копии документов, веренных надлежащим образом):

- паспортные данные ... (дата, место рождения, серия и номер паспорта, когда и кем выдан, адрес регистрации по месту жительства);
- справку о доходах по форме 2-НДФЛ ... за 2023 г.;
- ИНН ...;
- документ о назначении ... на должность заместителя директора МКУ «Агентство по муниципальному заказу ЖКХ» города Ярославля;
- трудовой договор ...;
- должностную инструкцию ...;
- документ о возложении на ... исполнение обязанностей директора МКУ «Агентство по муниципальному заказу ЖКХ» города Ярославля, действующий на дату 03.03.2023 г.
 - устав МКУ «Агентство по муниципальному заказу ЖКХ» города Ярославля;
- выдержку из проектной документации, где содержится указание на конкретного поставщика (производителя) – ООО «Апекс-энерго»;
- письменные пояснения относительно отождествления понятий «поставщик» и «производитель» и распространение правил об эквивалентности на «поставщика».

«и невозможности представления указанных сведений лицо обязано в трехдневный срок едомить об этом в письменной форме должностное лицо, вынесшее определение.

... надлежит явиться «...» ... **2023 года в ... час. ... мин.** в Ярославское УФАС России по адресу: г. Ярославль, ул. Свободы, д. 46, каб. 312 для дачи объяснений относительно изложенных в стоящем определении фактических обстоятельств дела, составления и подписания протокола об административном правонарушении.

явка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания протокола об административном правонарушении.