

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-776/20

по результатам рассмотрения жалобы ЗАО ПП «Урал» на действия (бездействие) оператора при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

05.10.2020 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе:

ведущего заседание Комиссии — начальника отдела правоприменительной практики и методологии Управления контроля размещения государственного заказа Корневой Е.Д.,

членов комиссии:

заместителя начальника Управления контроля размещения государственного заказа Горбачевой О.В.,

заместителя начальника отдела нормотворчества и взаимодействия с территориальными органами Управления контроля размещения государственного заказа Цакоева Х.В.,

ведущего консультанта отдела методологии и взаимодействия с территориальными органами Управления контроля размещения государственного заказа Абдылдаева А.Б., (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

ЗАО ПП «Урал»: Сафронову Н.В. (доверенность от 01.10.2020 б/н),

ООО «РТС-тендер»: Гунбиной А.Н. (доверенность от 09.01.2020 № 20-2),

ОАО «РЖД»: Капралова Н.В. (доверенность от 13.07.2020 № ЦДЗС-45/Д),

рассмотрев посредством системы видеоконференц-связи жалобу ЗАО ПП «Урал» б/д, б/н на действия (бездействие) оператора электронной площадки ООО «РТС-тендер» при проведении аукциона в электронной форме, среди субъектов малого и среднего предпринимательства № 3878/ОАЭ-ЦДЗС/20 на право заключения договора на поставку муфты упругой (извещение № 32009417342) в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите

конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции).

УСТАНОВИЛА:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ЗАО ПП «Урал» (далее — Заявитель) б/д, б/н на действия (бездействие) оператора электронной площадки ООО «РТС-тендер» (далее — Оператор) при проведении аукциона в электронной форме, среди субъектов малого и среднего предпринимательства № 3878/ОАЭ-ЦДЗС/20 на право заключения договора на поставку муфты упругой (извещение № 32009417342) (далее — Аукцион, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Кроме того, в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействиях) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3

статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением аукциона, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Закупочная деятельность ОАО «РЖД» регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг ОАО «РЖД» (далее — Положение о закупке) (далее — Заказчик).

Согласно Документации о проведении Аукциона (далее – Документация), заявки подаются через автоматизированную систему Оператора ЭТП по адресу в «Интернет»: <https://www.rts-tender.ru> — информационно-телекоммуникационной сети. Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет» <http://www.rts-tender.ru>, регулируются Регламентом работы электронной площадки ООО «РТС-тендер» для корпоративных закупок, утвержденным генеральным директором ООО «РТС-тендер» В.Н. Лишенковым (далее — Регламент)..

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, Документацией, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее — ЕИС) — 19.08.2020;
2. Начальная (максимальная) цена договора — 34 688 851 рублей;
3. Дата окончания подачи заявок — 23.09.2020 в 10:30;

5. Дата проведения Аукциона — 02.10.2020;

6. Дата подведения итогов — 06.10.2020.

Согласно доводу Жалобы Заявителя, Оператором нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Оператором неправомерно возвращена заявка Заявителя, в связи с отсутствием денежных средств, достаточных для обеспечения заявки на участие в закупке.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей Оператора, Заказчика, Заявителя Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно извещению и Документации размер обеспечения заявки на участие в Аукционе составляет — 144 536 рублей 88 копеек.

В соответствии с Документацией дата окончания подачи заявок 23.09.2020.

Из Жалобы Заявителя следует, что 01.09.2020 Заявителем на специальный счет № 40702810350000013804 переведены денежные средства в размере, необходимом для обеспечения заявки, что подтверждается платежным поручением от 08.07.2020 № 870, при этом 23.09.2020 Оператором неправомерно возвращена заявка Заявителя в связи с нехваткой денежных для обеспечения заявки.

На заседании комиссии ФАС России представитель Оператора пояснил, что Заявитель был признан победителем по процедуре № 32009184595, в связи с чем было выставлено требование от 30.06.2020 в размере 6 000 рублей. Вместе с тем, Заявителем в период 30.06.2020 по 08.07.2020 не оплачено выставленное требование в результате чего Оператор направил требование в банк (ПАО «ВТБ») о списании денежных средств размере 6 000 рублей.

Вместе с тем, комиссией ФАС России установлено, что вышеуказанное платежное поручение было оплачено Заявителем 09.07.2020 в размере 6

000 рублей, что подтверждается квитанцией.

При этом 01.09.2020 со счета Заявителя были повторно списаны денежные средства в размере 6 000 рублей

Таким образом, действия Оператора, не обеспечившего надежность функционирования программных и технических средств Оператора, используемых при проведении Аукциона, нарушают часть 12 статьи 3.3 Закона о закупках.

На основании изложенного и руководствуясь частями 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1.

1.

1. Признать Жалобу ЗАО ПП «Урал» (ИНН: 6667000261; ОГРН: 1026601368970) б/д, б/н на действий (бездействия) оператора ООО «РТС-тендер» (ИНН: 7710357167; ОГРН: 1027739521666) при проведении аукциона в электронной форме, среди субъектов малого и среднего предпринимательства № 3878/ОАЭ-ЦДЗС/20 на право заключения договора на поставку муфты упругой (извещение № 32009417342) обоснованной.
2. Признать в действиях ООО «РТС-тендер» нарушение части 12 статьи 3.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Выдать обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений, в соответствии с принятым решением от 05.10.2020 № 223 ФЗ — 776/20.
4. Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.