

## **РЕШЕНИЕ № 1373/2019-КС**

по делу № 023/06/67-1476/2019 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

12 сентября 2019 года  
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «Аврора системы безопасности» (далее – Заявитель) на действия ГБПОУ КК «Славянский сельскохозяйственный техникум» при проведении электронного аукциона: «Устройство системы контроля доступа здания главного корпуса ГБПОУ КК ССХТ, расположенного по адресу: г. Славянск-на-Кубани, ул. Набережная д.8» (извещение № 0318200087219000020), в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

Заявитель указывает на неправомерный отказ в допуске к участию в

электронном аукционе.

Заказчиком представлены письменные пояснения. Заказчик с доводами жалобы не согласился. Заявка отклонена в соответствии с требованиями аукционной документации и Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком – ГБПОУ КК «Славянский сельскохозяйственный техникум» проводился электронный аукцион: «Устройство системы контроля доступа здания главного корпуса ГБПОУ КК ССХТ, расположенного по адресу: г. Славянск-на-Кубани, ул. Набережная д.8» (извещение № 0318200087219000020).

Начальная (максимальная) цена контракта – **470 223, 00руб.**

На основании ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно ч.1 ст.67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с п.2) ч.6 ст.67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию: о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий порядковый номер <...> к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений

документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем.

Согласно ч.5 ст.67 Закона о контрактной системе отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Согласно протоколу № 0318200087219000020-1 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 02.09.2019г. ООО «Аврора система безопасности» (Заявка № 43) не допущена до аукциона с обоснованием отказа: «В результате рассмотрения первая часть заявки на участие в аукционе не соответствует требованиям, установленным аукционной документацией согласно ч. 3 ст.66 44-ФЗ от 05.04.2013 (нет соответствия ГОСТам).»

Согласно ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В составе аукционной документации размещенной инструкции по заполнению заявки, согласие которой в подаваемом предложении в отношении товара Участниками должны применяться наименования показателей и единицы измерения, соответственно установленным в Разделе 2 «Описание объекта закупки» документации.

Документация электронного аукциона содержит «Сведения о товарах (материалах, оборудовании), используемых при выполнении работ к Разделу 2 «Описание объекта закупки», где Заказчиком установлено:

**Требования, установленные к функциональным, техническим, качественным характеристикам товара, входящего в объект закупки (показатели, в соответствии с которыми будет устанавливаться эквивалентность/соответствие)**

Наименование товара (материала, оборудования)	Товарный знак (при наличии)	Наименование показателя, ед. изм. показателя	Значение показателя		
2	3	4	5		
Турникет		встроенный контроллер	наличие		
		Формат считывателя для карт	EM-Marin		
		Количество считывателей для карт, шт	2		
		индикаторы прохода	наличие		
		пульт дистанционного управления	наличие		
		Программное обеспечение	KeyProg		
		встроенный ББП	<b>наличие</b>		
		<b>Габаритные размеры, мм</b>	771x804x1104		
		<b>Исполнение</b>	<b>уличное</b>		
		Стандартная длина от ступицы штанг турникета до конца штанги, мм	не более 565		
Складывающаяся штанги		Диаметр, мм	не менее 32		
		Количество аккумуляторов, шт	<b>1</b>		
		Защита аккумулятора от глубокого разряда	<b>наличие</b>		
		Диапазон рабочих температур, °С	-10...+40		
		Рабочая частота, кГц	не менее 100 не более 150		
		Емкость памяти, бит	не менее 64		
		Прокси карта		Размеры карты, мм	не более (86 x 54,0 x 0,8)
				Материал	Поливинилхлорид
				Диапазон рабочих температур, °С	-25°С ... +85

ар должен быть зарегистрирован и разрешен к применению в установленном порядке, соответствовать исанию объекта закупки и действующим стандартам, утвержденным для данного вида товара, в соответствии с онодательством Российской Федерации и соответствовать требованиям, установленным:

ОСТ Р 54831-2011 «Системы контроля и управления доступом. Устройства преграждающие управляемые. Общие нические требования. Методы испытаний»;

ОСТ Р 51241-2008 «Средства и системы контроля и управления доступом. Классификация. Общие технические ования. Методы испытаний»;

ОСТ 12.2.003-91 «Система стандартов безопасности труда (ССБТ). Оборудование производственное. Общие ования безопасности».

Товар должен быть безопасным для жизни, здоровья, имущества Заказчика и окружающей среды при обычных овиях его использования, хранения, транспортировки и утилизации. Поставщик подтверждает безопасность ара соответствующими сопроводительными документами (надлежащим образом заверенные сертификаты тветствия, другие документы о качестве в соответствии с законодательством Российской Федерации). Товар жен отвечать общим требованиям электрической и механической безопасности по ГОСТ 12.2.007.0-75 и ГОСТ 61-83.

Турникет по устойчивости к воздействию климатических факторов должен соответствовать условиям по

В п.41 п.2 пп. «б» Раздела 9 «Требования к содержанию и составу 1 и 2 частей заявки на участие в электронном аукционе» документации электронного аукциона установлено:

41	<p>1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных настоящей документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки).</p> <p>2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:</p> <p>а) наименование страны происхождения товара (если позицией 27Раздела 1 настоящей документации об электронном аукционе установлены условия, запреты, ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 44-ФЗ);</p> <p>б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в Разделе 2 документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в Разделе 2 документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в Разделе 2 документации об электронном аукционе.</p> <p>3) при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, в случае включения в документацию о закупке проектной документации, первая часть заявки содержит только согласие участника закупки на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе (такое согласие дается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).</p> <p>4) первая часть заявки на участие в электронном аукционе может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, на поставку которого заключается контракт.</p>
----	---

Первая часть заявки ООО «Аврора системы безопасности» в таблице «Сведения о материалах» (Форма 2) **прописаны конкретные показатели товаров**. Участник дал согласие на поставку товара, выполнение работ или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки), в том числе соответствии ГОСТам.

В связи с чем, отклонение заявки ООО «Аврора системы безопасности» по причинам, указанным в протоколе от 02.09.2019 г. № 0318200087219000020-1, противоречит Закону о контрактной системе и содержит признаки предусмотренного ч.2 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия, руководствуясь ч. 1, 3, 4 ст. 105 и на основании ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Аврора системы безопасности» обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика – ГБПОУ КК «Славянский сельскохозяйственный техникум» (единой комиссии) нарушение ч.1 ч.4, ст.67 Закона о контрактной системе.
3. . Заказчику – ГБПОУ КК «Славянский сельскохозяйственный техникум» (единой комиссии) выдать предписание об устранении нарушения Закона о контрактной системе.
4. . Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

### **ПРЕДПИСАНИЕ № 378**

по делу № 023/06/67-1476/2019 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ,

12 сентября 2019 года

г.

Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

на основании решения по делу № 023/06/67-1476/2019 от 12.09.2019 г., принятого по результатам рассмотрения жалобы ООО «Аврора системы безопасности» на действия ГБПОУ КК «Славянский сельскохозяйственный техникум» при проведении электронного аукциона: «Устройство системы контроля доступа здания главного корпуса ГБПОУ КК ССХТ, расположенного по адресу: г. Славянск-на-Кубани, ул. Набережная д.8» (извещение № 0318200087219000020) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 \ № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе), предписывает:

1. Заказчику – ГБПОУ КК «Славянский сельскохозяйственный техникум» (единой комиссией), Заказчику устранить нарушение ч.1, ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения электронного аукциона (далее - Протоколы), и назначить новую дату рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, дату проведения аукциона, а также разместить в Единой Информационной системе информацию об отмене Протоколов.
2. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 1 настоящего предписания:

- отменить протокол проведения электронного аукциона;

- назначить время проведения аукциона и разместить информацию о времени проведения аукциона;

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, об отмене Протоколов, о новой дате рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, дате и времени проведения аукциона, а также о необходимости наличия на счетах для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытых участникам закупки, денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе, о блокировании операций в отношении указанных средств, в

случае если в их отношении блокирование прекращено.

3. Оператору электронной площадки осуществить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытым участникам закупки, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе через 4 рабочих дня со дня направления Оператором электронной площадки уведомления.

4. Единой комиссии рассмотреть первые части заявок, поданные участниками закупки до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе и в отношении которых участниками закупки внесено обеспечение, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 12.09.2019 г. по делу № 023/06/67-1476/2019.

5. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения пункта 4 настоящего предписания и продолжить проведение аукциона (с последнего (минимального) предложения о цене контракта).

6. Заказчику, оператору электронной площадки, осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 12.09.2019 г. по делу № 023/06/67-1476/2019.

7. Настоящее предписание должно быть исполнено в течение 10-ти рабочих дней со дня его размещения в ЕИС.

8. В срок **до 11.10.2019 г.** представить в Краснодарское УФАС России доказательства исполнения настоящего предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

В случае неисполнения данного предписания, Краснодарское УФАС России на основании ч.25 ст.99 Закона о контрактной системе вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.