

## РЕШЕНИЕ

№054/01/18.1-2461/2021

23.12.2021 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

...

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу ООО «СИБПРОМ С» (далее – ООО «СПС») на действия заказчика ОАО «РЖД» при проведении закупки на оказание услуг по диспетчерскому обслуживанию систем охранно-пожарной сигнализации, жизнеобеспечения и диспетчеризации инженерного оборудования, аварийно-восстановительному ремонту систем здания ДЦПУ по адресу: ул. Вокзальная магистраль 14/1 (32110779133),

в отсутствие ...

### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба ООО «СИБПРОМ С» (далее – ООО «СПС») на действия заказчика ОАО «РЖД» при проведении закупки на оказание услуг по диспетчерскому обслуживанию систем охранно-пожарной сигнализации, жизнеобеспечения и диспетчеризации инженерного оборудования, аварийно-восстановительному ремонту систем здания ДЦПУ по адресу: ул. Вокзальная магистраль 14/1 (32110779133).

Заявитель сообщает следующее.

ООО «СПС», после изучения документации котировки в электронной форме на Оказание услуг по диспетчерскому обслуживанию систем охранно-пожарной сигнализации, жизнеобеспечения и диспетчеризации инженерного оборудования, аварийно-восстановительному ремонту систем здания ДЦУП по адресу: ул. Вокзальная магистраль 14/1 приняло участие в закупке.

В Приложении № 1.1 к извещению о проведении запроса котировок, в Техническом задании предусмотрено, что Участник выполняет весь указанный в данном приложении объем работ.

Протоколом заочного заседания конкурсной комиссии Западно-Сибирской железной дороги № 4353/ЗКТЭ-З-СИБ/21/1 заявка ООО «СПС» отклонена.

По итогам рассмотрения экспертной группой частей заявок участников, соответствующих обязательным требованиям извещения о проведении запроса

котировок, поступивших для участия в запросе котировок № 4353/ЗКТЭ-ЗСИБ/21 на соответствие требованиям законодательства Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки, требованиям технического задания, наличие и соответствие представленных в составе заявок документов в подтверждение соответствия требованиям законодательства Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки и требованиям технического задания установлено, что: 3.1. Заявки на участие в запросе котировок № 4353/ЗКТЭ-ЗСИБ/21 отклоняются и в допуске к участию в запросе котировок № 4353/ЗКТЭ-ЗСИБ/21 отказано следующим участникам: Участник №5 на основании пункта 3.6.5.4 приложения № 1 к извещению о проведении запроса котировок в связи с несоответствием технического предложения требованию технического задания, установленному приложением № 1.1 к извещению о проведении запроса котировок. А именно, участником представлено техническое предложение, в котором отсутствует вид работ «аварийно-восстановительный ремонт (Р)». Всего отклонено по итогам рассмотрения организатором и экспертной группой 1 заявка.

Однако, с данным решением комиссии Заказчика заявитель не согласен. Заказчиком необоснованно отклонена заявка, так как пункт «аварийно-восстановительный ремонт (Р)» выделен курсивным шрифтом и непонятно, должны ли данные работы быть частью заявки, либо данный пункт для сведения и само собой разумеющийся.

ОАО «РЖД» представило следующие возражения на жалобу ООО «СПС».

29.10.2021 в единой информационной системе в сфере закупок, на сайте [www.rzd.ru](http://www.rzd.ru) (раздел «Тендеры») и сайте <https://www.rts-tender.ru/> опубликовано извещение № 32110779133 о проведении закупки, документация и приложения к ней.

В процессе организации и проведения закупки Заказчик руководствовался Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденным советом директоров ОАО «РЖД» 28.06.2018 и введенным в действие распоряжением ОАО «РЖД» от 12.07.2018 № 1481/р (далее – Положение о закупке), а также извещением об осуществлении запроса котировок (далее – извещение).

Начальная (максимальная) цена договора по Закупке составляет:

4 134 000,00 руб. без учета НДС, 4 960 800,00 руб. с учетом НДС.

Дата начала подачи заявок – 29 октября 2021 г.

Дата окончания срока подачи заявок – 18 ноября 2021 г. в 06:00 ч. московского времени.

Подведение итогов закупки 01 декабря 2021 г.

Для участия в Закупке подано 5 заявок.

Дата публикации итогового протокола 02 декабря 2021 г.

Согласно пункту 3.1 протокола заочного заседания конкурсной комиссии Западно-Сибирской железной дороги от 01.12.2021 № 4353/ЗКТЭ-3-СИБ/21/1 Заявителю (участник №5) отказано в допуске к участию в закупке на основании пункта 3.6.5.4 приложения № 1 к извещению о проведении запроса котировок в связи с несоответствием технического предложения требованию технического задания, установленному приложением № 1.1 к извещению о проведении запроса котировок, а именно: участником представлено техническое предложение, в котором отсутствует вид работ «аварийно-восстановительный ремонт (Р)».

В соответствии с пунктом 3.6.5.4 закупочной документации установлено, что участник запроса котировок не допускается к участию в запросе котировок, в том числе в связи с несоответствием технического предложения требованиям извещения (приложений к нему).

Согласно пункту 3.15.1 части 3 закупочной документации: «В составе котировочной заявки участник должен представить техническое предложение, подготовленное по форме технического предложения участника, представленной в приложении № 1.3 к извещению о проведении запроса котировок.

В соответствии с пунктом 3.15.2. части 3 закупочной документации: «Техническое предложение должно содержать все показатели и характеристики товаров, работ, услуг, условия исполнения договора, предусмотренные извещением о проведении запроса котировок и необходимые для рассмотрения и оценки котировочной заявки участника».

Согласно пункту 3.15.4. части 3. Порядок проведения запроса котировок: «Все условия, указанные в техническом предложении, должны быть изложены таким образом, чтобы заказчик мог определить конкретные показатели, характеристики предлагаемых товаров, работ, услуг».

В пункте 1 приложения № 1.1 к извещению о проведении запроса котировок (далее – Техническое задание) указаны наименования услуг необходимых для выполнения работ, в том числе: «Аварийно-восстановительный ремонт (АВР)».

Инструкцией по заполнению формы технического предложения, указанной в приложении № 1.3 закупочной документации установлено, что II часть заполняется участником с учетом требований технического задания и характеристик предлагаемых услуг.

Согласно пункту 4 части II Формы технического предложения участника, указанной в приложении № 1.3 закупочной документации, участники обязаны указать наименование услуг.

В составе технического предложения участника отсутствует аварийно-восстановительный ремонт, в следствии чего Заказчиком сделан вывод, что техническое предложение не содержит всех видов работ перечисленных в пункте 1 Технического задания.

Таким образом, Заявителем представлено техническое предложение, не соответствующее требованиям Технического задания, в связи с чем у Заказчика отсутствовали правовые основания для дальнейшего допуска Заявителя к

участию в закупке.

При этом остальные участники закупки представили свои технические предложения, соответствующие требованиям закупочной документации, при этом единственной отклоненной заявкой является заявка Заявителя.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

ОАО «РЖД» объявлено о проведении закупки на оказание услуг по диспетчерскому обслуживанию систем охранно-пожарной сигнализации, жизнеобеспечения и диспетчеризации инженерного оборудования, аварийно-восстановительному ремонту систем здания ДЦПУ по адресу: ул. Вокзальная магистраль 14/1 (32110779133).

На участие в торгах поступило 5 заявок.

Согласно протоколу заочного заседания конкурсной комиссии Западно-Сибирской железной дороги №4353/ЗКТЭ-3-СИБ/21/1 от 01.12.2021 Участнику №5 отказано в допуске к участию в торгах на основании пункта 3.6.5.4 приложения № 1 к извещению о проведении запроса котировок в связи с несоответствием технического предложения требованию технического задания, установленному приложением № 1.1 к извещению о проведении запроса котировок, а именно, участником представлено техническое предложение, в котором отсутствует вид работ «аварийно-восстановительный ремонт (Р)».

Согласно пункту 3.6.5.4 Закупочной документации участник запроса котировок не допускается к участию в запросе котировок в случаях, установленных приложением № 1 к извещению, в том числе несоответствие котировочной заявки требованиям извещения (приложений к нему), в том числе:

- 1) котировочная заявка не соответствует форме, установленной извещением, не содержит документов, иной информации согласно требованиям извещения;
- 2) документы не подписаны должным образом (в соответствии с требованиями извещения);
- 3) техническое предложение не соответствует требованиям извещения (приложений к нему).

В соответствии с пунктом 3.15.1 Закупочной документации в составе котировочной заявки участник должен представить техническое предложение, подготовленное по форме технического предложения участника, представленной в приложении № 1.3 к извещению о проведении запроса котировок.

Техническое предложение должно содержать все показатели и характеристики товаров, работ, услуг, условия исполнения договора, предусмотренные извещением о проведении запроса котировок и необходимые для рассмотрения и оценки котировочной заявки участника (пункт 3.15.2 Закупочной документации).

В соответствии с пунктом 3.15.4 Закупочной документации все условия, указанные в техническом предложении, должны быть изложены таким образом, чтобы заказчик мог определить конкретные показатели, характеристики предлагаемых товаров,

работ, услуг.

В Техническом задании, являющимся приложением №1.1 к извещению о проведении запроса котировок, указан аварийно-восстановительный ремонт, который участники закупки должны отразить в форме технического предложения.

В техническом предложении участника ООО «СПС» отсутствует аварийно-восстановительный ремонт. Следовательно, его техническое предложение не соответствует требованиям извещения о закупке.

Таким образом, закупочная комиссия ОАО «РЖД» правомерно отклонила заявку ООО «СПС», в связи с чем Комиссией Новосибирского УФАС России нарушений процедуры проведения торгов не установлено.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «СПС» на действия заказчика ОАО «РЖД» при проведении закупки на оказание услуг по диспетчерскому обслуживанию систем охранно-пожарной сигнализации, жизнеобеспечения и диспетчеризации инженерного оборудования, аварийно-восстановительному ремонту систем здания ДЦПУ по адресу: ул. Вокзальная магистраль 14/1 (32110779133) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.