

Генеральному директору АО «ЛОЭСК»

Д.С. Симонову

25.09.2015 № P/05/1082

Песочная наб., д.42, лит. А,

Санкт-Петербург, 197110

corp@loesk.ru

Заявителям и заинтересованным лицам по  
списку (прилагается)

## **РЕШЕНИЕ**

**по делу № 186-05-438-А/15**

г. Санкт-Петербург

Дата оглашения резолютивной части решения – 26.08.2015

Дата изготовления решения в полном объеме – 09.09.2015

Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

(далее - Комиссия) в составе:

Коннова Г.Н. – заместителя руководителя, председателя Комиссии;  
Навалихиной А.В. – специалиста-эксперта отдела естественных монополий, член Комиссии;  
Белинского Ф.Г. – начальника отдела естественных монополий, члена Комиссии,

в присутствии заявителей и заинтересованных лиц в количестве 2 человек, представителя АО «ЛОЭСК» Улукова С.В. (по доверенности),

рассмотрев материалы дела № 186-05-438-А/15, возбуждённого приказом № 91 от 23.03.2015 Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области (далее – Ленинградское УФАС России) по признакам нарушения АО «ЛОЭСК» ИНН: [4703074613](#), КПП: 470601001, 470301001 (197110, Санкт-Петербург, Песочная набережная, д. 42, Лит. А.) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства № 186-05-438-А/15 в отношении сетевой организации АО «ЛОЭСК» явились поступавшие в Ленинградское УФАС России заявления граждан и организаций, указанных в прилагаемых к настоящему решению таблицах.

Согласно заявлениям, АО «ЛОЭСК» длительное время не исполняет обязательства по заключенным с гражданами договорам об осуществлении технологического присоединения к электрической сети.

Даты заключения договоров, даты истечения сроков договоров также указаны в прилагаемой к настоящему решению таблице (приложение 1).

Согласно сведениям из прилагаемой таблицы просрочка АО «ЛОЭСК» исполнения обязательств по договорам составляет до нескольких лет.

Согласно п. 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утв.

постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила), срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению **является существенным условием договора об осуществлении технологического присоединения** и не может превышать 6 месяцев - для заявителей, в случае технологического присоединения к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно, если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности).

В соответствии с п. 15 Правил (в редакциях, действовавших на даты заключения договоров с гражданами), сетевая организация направляет заявителю для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 30 дней со дня получения заявки, а при присоединении по индивидуальному проекту - со дня утверждения размера платы за технологическое присоединение уполномоченным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов. Заявитель подписывает оба экземпляра проекта договора в течение 30 дней с даты получения подписанного сетевой организацией проекта договора и направляет в указанный срок 1 экземпляр сетевой организации с приложением к нему документов, подтверждающих полномочия лица, подписавшего такой договор. Договор считается заключенным с даты поступления подписанного заявителем экземпляра договора в сетевую организацию.

Обязательства сторон по выполнению мероприятий по технологическому присоединению в случае заключения договора с лицами, указанными в [пунктах 12.1 - 14](#) и [34](#) Правил, распределяются следующим образом:

заявитель исполняет указанные обязательства в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя;

сетевая организация исполняет указанные обязательства (в том числе в части урегулирования отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

Мероприятия по технологическому присоединению включают в себя:

а) подготовку, выдачу сетевой организацией технических условий и их согласование с системным оператором (субъектом оперативно-диспетчерского управления в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах), а в случае выдачи технических условий электростанцией - согласование их с системным оператором (субъектом оперативно-диспетчерского управления в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах) и со смежными сетевыми организациями;

б) разработку сетевой организацией проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями;

в) разработку заявителем проектной документации в границах его земельного

участка согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности разработка проектной документации не является обязательной;

г) выполнение технических условий заявителем и сетевой организацией, включая осуществление сетевой организацией мероприятий по подключению энергопринимающих устройств под действие аппаратуры противоаварийной и режимной автоматики в соответствии с техническими условиями;

д) проверку сетевой организацией выполнения заявителем технических условий;

е) осмотр (обследование) присоединяемых энергопринимающих устройств должностным лицом федерального органа исполнительной власти по технологическому надзору при участии сетевой организации и собственника таких устройств, а также соответствующего субъекта оперативно-диспетчерского управления в случае, если технические условия подлежат в соответствии с настоящими Правилами согласованию с таким субъектом оперативно-диспетчерского управления (для лиц, указанных в [пунктах 12.1 - 14](#) настоящих Правил, осмотр присоединяемых энергопринимающих устройств должен осуществляться с участием сетевой организации и заявителя);

ж) осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении "включено").

Таким образом, АО «ЛОЭСК», являясь сетевой организацией, в соответствии с вышеуказанными положениями Правил обязано выполнить все вышеперечисленные мероприятия по технологическому присоединению (в части обязательств сетевой организации) в срок, не превышающий указанный в договоре на технологическое присоединение.

В соответствии со ст. 310 Гражданского кодекса Российской Федерации, не допускается односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение условий договора.

Согласно постановлению Пленума ВАС Российской Федерации от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства», исходя из системного толкования положений [ст. 10](#) Гражданского кодекса Российской Федерации и [статей 3](#) и [10](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», для квалификации действий (бездействия) как злоупотребления доминирующим положением достаточно наличия (или угрозы наступления) любого из перечисленных последствий, а именно: недопущения, ограничения, устранения конкуренции или ущемления интересов других лиц.

Ущемление интересов лиц, участвующих в рассмотрении дела № 186-05-438-А/15 - граждан заявителей и граждан, привлеченных к участию в деле в качестве заинтересованных лиц, установлено Комиссией при рассмотрении дела, подтверждается заявлениями граждан, поступившими в Ленинградское УФАС

России, материалами дела.

АО «ЛОЭСК» является сетевой организацией, которая оказывает услуги по передаче электрической энергии потребителям на территории Ленинградской области, а также сопутствующую указанному виду деятельность - услугу по технологическому присоединению новых потребителей к электрическим сетям.

Передача электрической энергии потребителям по электрическим сетям осуществляется в условиях естественной монополии.

АО «ЛОЭСК» ИНН: [4703074613](https://www.fedres.ru/4703074613), КПП: 470601001,470301001 (197110, Санкт-Петербург, Песочная набережная, д. 42, Лит. А.) является субъектом естественной монополии, включено в Реестр доминирующих хозяйствующих субъектов с долей более 35 % в границах присоединенных сетей на территории Ленинградской области приказом Санкт-Петербургского УФАС России от 26.06.1996 № ТУ 02-РР.

У заявителей нет иной возможности получить доступ к услугам электроснабжения, кроме как обратившись в сетевую организацию за технологическим присоединением. Таким образом, в результате бездействия, нарушения принятых на себя договорных обязательств и норм законодательства, АО «ЛОЭСК» злоупотребляет своим доминирующим положением.

В процессе рассмотрения дела Комиссией АО «ЛОЭСК» представило в отношении ряда заявителей, указанных в приложении 2 к решению, сведения об исполнении договоров об осуществлении технологического присоединения, а также о заключении дополнительных соглашений о продлении срока исполнения договора, осуществлении временного технологического присоединения. Также от ряда заявителей, указанных в приложении 2, поступили заявления о прекращении производства по делу в связи с устранением АО «ЛОЭСК» ущемления интересов заявителей.

От АО «ЛОЭСК» поступило ходатайство о выделении в отдельное производство заявления Постникова А.Г. в связи с тем, что АО «ЛОЭСК» не имеет возможности исполнить свои обязательства по договору в связи с бездействием вышестоящей сетевой организации ПАО «Ленэнерго».

С учетом изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать нарушением ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О

защите конкуренции» неосуществление сетевой организацией АО «ЛОЭСК» мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям электроустановок граждан, указанных в приложении 1 к настоящему решению, что не соответствует положениям Правил технологического присоединения..., утв. Постановлением Правительства Российской Федерации 27.12.2004 № 861, нарушает условия заключенных с гражданами договоров и ущемляет их интересы.

2. Прекратить производство по делу в отношении заявителей и заинтересованных лиц, указанных в приложении 2 к настоящему решению.
3. Выдать АО «ЛОЭСК» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства.
4. Выделить в отдельное производство заявление Постникова А.Г. с привлечением к участию в деле в качестве ответчика ПАО «Ленэнерго».

5. Передать уполномоченному должностному лицу Ленинградского УФАС России материалы дела № 186-05-438-А/15 для рассмотрения вопроса о возбуждении в отношении АО «ЛОЭСК» и его должностных лиц дел об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена в ч. 2 ст. 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Приложение:

1. Таблица заявителей и заинтересованных лиц, в отношении которых нарушение не устранено.
2. Таблица заявителей и заинтересованных лиц, по заявлениям которых рассмотрение дела прекращено в связи с добровольным устранением нарушения со стороны АО «ЛОЭСК».

Председатель Комиссии

Г.Н. Коннов

Члены Комиссии:

Ф.Г. Белинский

А.В. Навалихина

В соответствии со статьей 52 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.



Приложение 1 к решению по делу № 186-05-438-А/15

Приложение к предписанию по делу № 186-05-438-А/15

№	Заявитель	Географические границы (муниципальное образование/филиал/РЭС)	№ Договора с ОАО "ЛОЭСК"	Дата заключения Договора	Дата истечения срока по Договору (в т.ч. с учетом Дополнительного соглашения)
1	Нейпин Г.Е.	МО г. Сосновый Бор	19-269/005- ПСФ-11	05.10.2011	05.04.2012

2	Риехакайнен А.В.	МО г. Сосновый Бор	19-104/005- ПСФ-11	18.05.2011	18.11.2011
3	Жданов И.С.	МО г. Сосновый Бор	19-299/005- ПСФ-11	13.10.2011	13.04.2012
4	Курбатова Н.Я.	МО г. Сосновый Бор	19-025/005- ПСФ-12	02.02.2012	02.08.2012
5	Пупышева М.В.	МО г. Сосновый Бор	19-129/005- ПСФ12	09.06.2011	09.12.2011
6	ДНТ "Приозерное"	МО г. Сосновый Бор	19-405/005- ПС-12	03.09.2012	03.03.2013

Приложение 2 к решению по делу № 186-05-438-А/15

№	Заявитель
1	Самбук А.Г.
2	Гирюков Р.Ш.

- 3 Цехановская О.Б.
- 4 Лефлер Е.А.
- 5 Артемьев А.И.
- 7 Кабанов С.Л.
- 8 Буканов С.И.
- 9 Копейкин М.А.
- 10 Писарев С.Б.
- 11 Пронин И.М.
- 12 Светлицкая В.Б.
- 13 Кудрявцева И.В.
- 14 Писарев В.Б.
- 15 СНТ "Медик"
- 16 Скиба С.В.
- 17 Горр С.А.
- 18 Панова В.Ф.
- 19 Грушаник О.Е.
- 20 Явный А.Ю.
- 21 Уманец Т.М.
- 22 Беланович А.А.
- 23 Костюкова М.М.