

## РЕШЕНИЕ № 014/07/3-83/2021

по результатам рассмотрения жалобы

г. Якутск 1 февраля 2021 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...> – заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), председателя Комиссии;

<...> – главного специалиста-эксперта отдела естественных монополий Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), члена Комиссии;

<...> – главного специалиста-эксперта отдела естественных монополий Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), члена Комиссии,

проведя рассмотрение дела посредством сервиса web-видеоконференцсвязи по технологии «TrueConf»,

при участии:

от заявителя, общества с ограниченной ответственностью «Торговый дом «Людиновокабель» (далее – заявитель, ООО «ТД «Людиновокабель»): <...> <...> (представители по доверенностям);

от заказчика и организатора закупки, публичного акционерного общества «Якутскэнерго» (далее – заказчик, организатор закупки, ПАО «Якутскэнерго»); <...> <...> <...> <...> (представители по доверенностям),

рассмотрев жалобу ООО «ТД «Людиновокабель» на действия (бездействие) заказчика и организатора закупки ПАО «Якутскэнерго» при проведении запроса предложений в электронной форме на поставку товаров по лоту № 3501-КС ПИР СМР-2021-ЯЭ: «Кабели силовые с изоляцией из сшитого полиэтилена (СПЭ) для объектов технологического присоединения» (извещение № **32009421737**),

установила:

22.01.2021 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) поступила жалоба ООО «ТД «Людиновокабель» от 20.01.2021 №02/б (вх.№458э от 22.01.2021) на действия (бездействие) заказчика ПАО «Якутскэнерго» при проведении запроса предложений в электронной форме на поставку товаров по лоту № 3501-КС ПИР СМР-2021-ЯЭ: «Кабели силовые с изоляцией из сшитого полиэтилена (СПЭ) для объектов технологического присоединения» (извещение № **32009421737**) (далее – закупка).

### **Из сути поданной жалобы следует, что:**

1. Заказчиком неправомерно не учтены приведенные в направленном заявителем в составе заявки, а также в направленном по запросу о разъяснении заявки протоколе периодических испытаний кабеля АПвПуг, результаты испытания по виду испытаний «Проверка прочности маркировки».
2. Заказчиком неправомерно не учтены доводы заявителя о том, что указанный в техническом предложении заявки кабель АПвПуг произведен в соответствии с ГОСТ 55025 2012.

Просят признать жалобу обоснованной.

**Из сути выступления представителей заказчика следует, что** заказчик с жалобой не согласился, представил письменные пояснения.

Просят признать жалобу необоснованной.

**Комиссия, заслушав участвовавших в деле лиц и изучив имеющиеся в деле документы, установила следующее.**

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках, Закон № 223-ФЗ) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, запрос предложений комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны

несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность заказчика регламентируется «Единым Положением о закупке продукции для нужд Группы РусГидро», утвержденным решением Совета директоров ПАО «РусГидро» от 04.12.2019 № 300 и принятым в качестве внутреннего документа решением Совета директоров ПАО «Якутскэнерго» от 27.12.2019 № 23 (далее – положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе в сфере закупок предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Из размещенных на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок «<https://zakupki.gov.ru>» и сайте электронной торговой площадки АО «ЕЭТП» «[www.roseltorg.ru](http://www.roseltorg.ru)» сведений установлено следующее.

1. Извещение о проведении запроса предложений в электронной форме, документация о проводимой закупке (далее – Извещение, Документация) размещены в ЕИС 21.08.2020.
2. Начальная (максимальная) цена договора: 5 459 510,00 рублей.
3. Дата начала срока подачи заявок: 21.08.2020.
4. Дата окончания подачи заявок: 09.09.2020.
5. Дата подведения итогов закупки: 14.01.2021.
6. На участие в закупке подано 9 заявок, из которых 3 признаны соответствующими требованиям документации о закупке.

Согласно подпункту б пункта 3 части 13 статьи 3.2 Закона о закупках, протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать основания отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка.

В соответствии с пунктом 7.11.7 Положения организатор закупки отклоняет заявки Участников, не соответствующие требованиям документации о закупке.

Подпунктом «а» пункта 4.9.6 Документации о закупке установлено что, «по результатам рассмотрения заявок (проведения отборочной стадии) Закупочная комиссия отклоняет несоответствующие <...> заявки по составу, содержанию и правильности оформления требованиям Документации о закупке, в том числе наличие недостоверных сведений или намеренно искаженной информации, или документов».

Согласно протоколу № 3501-Р заседания Закупочной комиссии по закупке Запрос предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку продукции «Кабели силовые с изоляцией из сшитого полиэтилена (СПЭ) для объектов технологического присоединения», (Лот № 3501-КС ПИР СМР-2021-ЯЭ) от 29.12.2020 было принято следующее решение:

«<...> ВОПРОС № 6: Об отклонении заявки Участника ООО «ТД Людиновокабель»

Решили:

1. Отклонить заявку Участника ООО «ТД Людиновокабель» от дальнейшего рассмотрения на основании подпункта А) пункта 4.9.6 Документации о закупке:

Основания для отклонения

1. Участник в составе своей заявки представил **протокол** периодических испытаний кабеля силового с изоляцией из сшитого полиэтилена на кабель 10 кВ, где отсутствуют испытания по п. 5.2.1.10 «Проверка

прочности маркировки» ГОСТ Р 55025-2012, требований п. 7.4.1 вышеуказанного ГОСТа, что не соответствует условиям Технических требований п.6.3 «Требования к участнику», в котором установлено следующее требование:

«Участник в составе своей заявки должен представить:

- протоколы периодических испытаний кабеля силового с изоляцией из сшитого полиэтилена с положительными результатами при этом дата окончания периодических испытаний должна быть не более года до момента окончания подачи заявки Участником (согласно п. 7.4.1 ГОСТ Р 55025-2012, п. 7.4.1 ГОСТ 31996-2012)».

*По итогам дополнительного запроса замечание не снято. В пункте 1 таблицы технического предложения участника (приложение 2 к письму о подаче оферты от «31» августа 2020 г. № 187) по позиции кабель АПвПуг предложен ГОСТ 55025-2012, а в представленном протоколе периодических испытаний №400/7 от 08.09.2020г. указано, что кабель соответствует ТУ16.К71-335-2004, что не соответствует условиям пункта **п.4.5.1.3** документации о закупке, в котором установлено следующее требование: Документы, входящие в заявку, не должны содержать недостоверные сведения или намеренно искаженную информацию, а также должны отсутствовать внутренние противоречия между различными частями и/или документами заявки.*

*Техническое предложение участника осталось без изменений.*

2.Участник в своём техническом предложении, указал что кабель АПвПуг произведён по ГОСТ 55025-2012, а документы (декларация о соответствии) предоставил на ТУ16.К71-335-2004, что не соответствует условиям п.4.5.1.3 Документации о закупке, где указано: Документы, входящие в заявку, не должны содержать недостоверные сведения или намеренно искаженную информацию, а также должны отсутствовать внутренние противоречия между различными частями и/или документами заявки.

*По итогам дополнительного запроса замечание не снято. Представлено письмо, что в декларации соответствия, кабель соответствует требованиям ГОСТ 55025-2012, что не противоречит условиям Документации, но противоречия присутствуют, так как:*

*В пункте 1 таблицы технического предложения участника (приложение 2 к письму о подаче оферты от «31» августа 2020 г. № 187) по позиции кабель АПвПуг предложен ГОСТ 55025-2012, в декларации № РОСС RU.0001.11ME77 предложен серийный выпуск по ТУ16.К71-335-2004, что не соответствует условиям пункта п.4.5.1.3 документации о закупке, в котором установлено следующее требование: Документы, входящие в заявку, не должны содержать недостоверные сведения или намеренно искаженную информацию, а также должны отсутствовать внутренние противоречия между различными частями и/или документами заявки.*

*Техническое предложение участника осталось без изменений.*

<...>.

**Комиссия считает жалобу заявителя необоснованной по следующим основаниям.**

*Первый довод жалобы о том, что заказчиком неправомерно не учтены приведенные в направленном заявителем в составе заявки, а также в направленном по запросу о разъяснении заявки протоколе периодических испытаний кабеля АПвПуг результаты испытания по виду испытаний «Проверка прочности маркировки», признан необоснованным в силу следующего.*

Согласно пункту 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме и составу заявки на участие в закупке.

Пунктом 6.3 Положения о закупках установлены единые требования к участникам закупок.

Согласно пункту 6.3.3 Положения о закупках Участник должен подготовить заявку по форме, установленной в документации о закупке. Из текста заявки должно следовать, что ее подача является принятием (акцептом – в случае проведения торгов) всех условий Заказчика (Организатора закупки), в том числе согласием исполнять обязанности Участника.

Согласно пункту 6.3.4 Положения о закупках Заказчик определяет требования к Участникам в извещении и (или) документации о закупке в соответствии с настоящим Положением. Не допускается предъявлять к Участникам требования, которые не указаны в извещении и (или) документации о закупке. Требования, предъявляемые к Участникам, установленные Заказчиком, применяются в равной степени ко всем Участникам.

В соответствии с пунктом 6.3.7 Положения о закупках иные требования устанавливаются извещением и (или) документацией о закупке. Требования к Участникам не должны накладывать на конкурентную борьбу излишние (необоснованные) ограничения, в том числе ограничения допуска к участию в закупке путем

установления неизмеряемых требований к Участникам.

Пунктом 1.2.15 Документации о закупке установлено следующее.

1.2.15 к описанию продукции Технические требования Заказчика – по форме Технического предложения, установленной в подразделе 7.4.

Требования функциональные характеристики (потребительские свойства), количественные и качественные характеристики продукции по параметрам эквивалентности, указанным в Технических требованиях Заказчика – по форме Технического предложения, установленной в подразделе 7.4.

Пунктом 4.5.1 Документации установлены общие требования к заявке.

Согласно пункту 4.5.1.1 Документации участник должен подготовить заявку, включающую в себя полный комплект документов согласно перечню, определенному в разделе 11 (Приложение № 4 – Состав заявки) в соответствии с образцами форм, установленными в разделе 7.

В соответствии с пунктом 4.5.1.3 Документации документы, входящие в заявку, не должны содержать недостоверные сведения или намеренно искаженную информацию, а также **должны отсутствовать внутренние противоречия между различными частями и/или документами заявки.**

Пунктом 4.5.5 Документации установлены требования к описанию продукции.

В соответствии с подпунктом подпункту 4.5.5.1 Документации, описание продукции должно быть подготовлено Участником в соответствии с требованиями пункта 1.2.15.

Согласно пункту 4.5.5.2 Документации, при описании продукции Участник обязан подтвердить соответствие поставляемой продукции требованиям Документации о закупке в отношении всех показателей, которые в ней установлены. При этом должны указываться точные и не допускающие двусмысленного толкования показатели.

Согласно пункту 4.5.5.5 Документации, в случае нарушения Участником требований к описанию продукции, установленных настоящим подразделом, Организатор вправе отклонить заявку такого Участника от дальнейшего участия в закупке.

Техническими требованиями Документации установлено следующее описание предмета закупки в товарной позиции «1. Кабель АПвПуг 3\*120мк/25-10».

№	Наименование МТР	ГОСТ	Техническое описание	Ед. изм.	Кол-во
1	Кабель АПвПуг 3*120мк/25-10	ГОСТ Р 55025-2012	Кабель АПвПуг предназначен для передачи и распределения электрической энергии в стационарных установках в электрических сетях на напряжение до 10 кВ частотой 50 Гц. Кабель должен иметь: три алюминиевые токопроводящие жилы – многопроволочные секторной формы сечением 120 кв. мм. Скручивание жил в виде сердечника. Экран по жиле из экструдированного полупроводящего сшитого полиэтилена Фазная изоляция из сшитого полиэтилена. Экран из медных проволок, скреплённых медной лентой сечением не менее 25 кв. мм. Разделительный слой из электропроводящей водоблокирующей ленты. Экран из медных проволок, скреплённых медной лентой. Разделительный слой из водоблокирующей ленты. Наружный покров – оболочка из полиэтилена, увеличенной толщины.	км	1,000

Пунктом 6 Технических требований Документации о закупке установлены в том числе следующие требования к составу заявки на участие в закупке.

<...> **6.3** Участник в составе своей заявки должен представить:

- протоколы периодических испытаний кабеля силового с изоляцией из сшитого полиэтилена с

6. Требования положительными результатами при этом дата окончания периодических испытаний должна к участнику быть не более года до момента окончания подачи заявки Участником (согласно п. 7.4.1 ГОСТ Р 55025-2012, п. 7.4.1 ГОСТ 31996-2012).

- сертификаты соответствия на кабель силовой с изоляцией из сшитого полиэтилена. <...>

В этой связи, представителями заказчика было пояснено, что пунктом 6.3 технических требований документации о закупке установлено, что в составе заявки на предлагаемую к поставке продукцию, должны быть предоставлены, в том числе и протоколы периодических испытаний с положительными результатами на кабель силовой с изоляцией из сшитого полиэтилена согласно п. 7.4.1 ГОСТ Р 55025-2012 (Стандарт распространяется на силовые кабели с пластмассовой изоляцией, предназначенные для передачи и распределения электрической энергии в стационарных установках на номинальное переменное напряжение от 6 до 35 кВ включительно номинальной частотой 50 Гц.), п. 7.4.1 ГОСТ 31996-2012 (Кабели силовые с пластмассовой изоляцией на номинальное напряжение 0,66; 1 и 3 кв.).

Решением Комиссии Таможенного союза от 16.08.2011 №768 принят технический регламент Таможенного союза «О безопасности низковольтного оборудования» (ТР ТС 004/2011) статьей 3 которого установлено, что низковольтное оборудование выпускается в обращение на рынке при его соответствии настоящему техническому регламенту Таможенного союза и при условии, что оно прошло подтверждение соответствия согласно статье 7 настоящего технического регламента Таможенного союза.

Низковольтное оборудование, соответствие которого требованиям ТР ТС 004/2011 не подтверждено, не должно быть маркировано единым знаком обращения продукции на рынке государств-членов Таможенного союза и не допускается к выпуску в обращение на рынке. Низковольтное оборудование, не маркированное единым знаком обращения на рынке государств-членов Таможенного союза, не допускается к выпуску в обращение на рынке.

Закупаемый в рамках закупки кабель силовой с изоляцией из сшитого полиэтилена по ГОСТ 31996-2012 (Кабели силовые с пластмассовой изоляцией на номинальное напряжение 0,66; 1 и 3 кв.) относится к низковольтному оборудованию.

В соответствии с пунктами 1, 2, 4 статьи 7 ТР ТС 004/2011 перед выпуском в обращение на рынке низковольтное оборудование должно пройти подтверждение соответствия требованиям безопасности настоящего технического регламента Таможенного союза.

Согласно статье 4 ТР ТС 004/2011, пункту 57 прилагаемого к ТР ТС 004/2011 Перечня стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований ТР ТС 004/2011 и осуществления оценки соответствия объектов технического регулирования, одним из требований к безопасности кабеля силового с изоляцией из сшитого полиэтилена является проведение не реже 1 раза в год в соответствии с пунктом 7.4.1 ГОСТ 31996-2012 периодических испытаний (в том числе прочности маркировки).

В соответствии со статьей 18 Федерального закона от 27.12.2002 №184-ФЗ «О техническом регулировании» (далее – Закон №184-ФЗ) установлено, что одной из целей подтверждения соответствия является удостоверение соответствия продукции техническим регламентам, документам по стандартизации.

В соответствии с частью 3 статьи 20 Закона №184-ФЗ обязательное подтверждение соответствия осуществляется в формах принятия декларации о соответствии или обязательной сертификации.

Частью 1 статьи 23 Закона №184-ФЗ установлено, что обязательное подтверждение соответствия проводится только в случаях, установленных соответствующим техническим регламентом, и исключительно на соответствие требованиям технического регламента.

Таким образом, пунктом 6.3 Технические требования установлено, что в составе заявки на предлагаемую к поставке продукцию «Кабель АПвПуг 3\*120мк/25-10», должны быть предоставлены, в том числе протоколы периодических испытаний с положительными результатами согласно пункту 7.4.1 ГОСТ Р 55025-2012, а также сертификаты соответствия на кабель силовой с изоляцией из сшитого полиэтилена.

Пунктом 7.4. ГОСТ Р 55025-2012 «Национальный стандарт Российской Федерации. Кабели силовые с пластмассовой изоляцией на номинальное напряжение от 6 до 35 кВ включительно. Общие технические условия» установлено требование к периодическим испытаниям.

Согласно пункту 7.4.1 ГОСТ Р 55025-2012, Периодические испытания проводят на кабелях, выдержавших приемосдаточные испытания не реже одного раза в год, за исключением проверок удельного объемного электрического сопротивления и постоянного электрического сопротивления изоляции при длительно допустимой температуре нагрева токопроводящих жил (5.2.2.4), которые проводят один раз в 6 мес, и проверки прочности алюминиевых проволок и однопроволочных токопроводящих жил (5.2.1.4), которую проводят один раз в 3 мес. Состав испытаний и деление испытаний на группы должны соответствовать указанным в таблице 14.

Таблица 14

Группа испытаний	Вид испытания или проверки	Пункт	
		технических требований	методов контроля
П1	Проверка электрического сопротивления металлического экрана из медных проволок	5.2.2.2	8.3.1
П2	Проверка удельного объемного электрического сопротивления и постоянной электрического сопротивления изоляции при 20 °С и 70 °С	5.2.2.4	8.3.3
П3	Испытание переменным напряжением	5.2.2.10	8.3.6
П4	Проверка стойкости кабелей к навиванию	5.2.3	8.4
П5	Проверка прочности маркировки	5.2.1.10, 5.2.7.3	8.8.2
П6	Проверка стойкости к растрескиванию	5.2.5.3	8.6.9
П7	Проверка дымообразования	6.3.3	8.9.3
П8	Проверка прочности при разрыве алюминиевых проволок и алюминиевых однопроволочных жил	5.2.1.4	8.2.2

Согласно таблице 14 ГОСТ Р 55025-2012, группа испытаний П5 «Проверка прочности маркировки» проводится в отношении объектов пункта 5.2.1.10 ГОСТ Р 55025-2012 «Изолированные жилы трехжильных кабелей с изоляцией из поливинилхлоридного пластика должны иметь отличительную расцветку или маркировку цифрами» и пункта 5.2.7.3 ГОСТ Р 55025-2012 «Маркировка в виде надписи может быть выполнена печатным способом или рельефно и должна быть нанесена через равномерные промежутки. Расстояние между концом одной надписи и началом следующей не должно превышать 1000 мм» по методу контроля согласно пункту 8.8.2 ГОСТ Р 55025-2012.

Пунктом 8.8.2 ГОСТ Р 55025-2012 установлено, что проверку прочности маркировки (5.2.1.10, 5.2.7.3) проводят легким десятикратным протиранием (в двух противоположных направлениях) ватным или марлевым тампоном, смоченным водой.

В целях объективного рассмотрения обстоятельств дела Якутским УФАС России был направлен запрос оператору электронной торговой площадки АО «ЕЭТП» о представлении документов, поданных участниками закупки в составе заявок.

Согласно представленных оператором АО «ЕЭТП» сведений установлено, что в поданном в составе заявки техническом предложении заявителя содержались в том числе следующие сведения.

№ п/п	Наименование параметра	Требование Заказчика	Предложение Участника	Примечания, обоснование
1	Кабель АПвПуг 3*120мк/25-10	ГОСТ Р 55025-2012	Кабель АПвПуг 3*120мк/25-10	ГОСТ Р 55025-2012
2	Кабель АПвБШп(г) 4*70мс(N)-1	ГОСТ 31996-2012	Кабель АПвБШп(г) 4х70мс(N)-1	ГОСТ 31996-2012 ТУ 16.К71-277-98
3	Кабель АПвБШп(г) 4*95мс(N)-1	ГОСТ 31996-2012	Кабель АПвБШп(г) 4х95мс(N)-1	ГОСТ 31996-2012 ТУ 16.К71-277-98
4	Кабель АПвБШп(г) 4*120мс(N)-1	ГОСТ 31996-2012	Кабель АПвБШп(г) 4х120мс(N)-1	ГОСТ 31996-2012 ТУ 16.К71-277-98
5	Кабель АПвБШп(г) 4*185мс(N)-1	ГОСТ 31996-2012	Кабель АПвБШп(г) 4х185мс(N)-1	ГОСТ 31996-2012 ТУ 16.К71-277-98
6	Кабель АПвБШп(г) 4*240мс(N)-1	ГОСТ 31996-2012	Кабель АПвБШп(г) 4х240мс(N)-1	ГОСТ 31996-2012 ТУ 16.К71-277-98

Как следует из приведенных сведений по товарной позиции «Кабель АПвПуг 3\*120мк/25-10» Заявитель указал в качестве обоснования точное соответствие предлагаемого к поставке товара ГОСТ Р 55025-2012.

При этом, в составе заявки ООО «ТД Людиновокабель» имеется копия протокола № 400/7 от 08.09.2020 (далее – Протокол) проведения периодических испытаний кабеля марки АПвПуг 3\*120мк/25-10, изготовленного ООО «Рыбинсккабель» по ТУ 16.К71-335-2004 «Кабели силовые с изоляцией из сшитого полиэтилена на напряжение 10, 15, 20, 35 кВ» поставленного на испытания по акту отбора образцов от 20.08.2020 г. №24/7 на соответствие требованиям ТУ 16.К71-335-2004.

Согласно пункту 1 Объект испытаний Протокола, на испытание представлены образцы кабеля марки АПвПуг 3\*120мк/25-10 ТУ 16.К71-335-2004 в количестве 3 образцов <...>, изготовленные ООО «Рыбинсккабель».

Согласно пункту 2 Протокола, цель испытаний – контроль стабильности техпроцесса изготовления изделия.

Согласно пункту 3 Протокола, Программа и методы проведения испытаний, испытания проводились в соответствии с требованиями ТУ 16.К71-335-2004, методы испытаний – в соответствии с требованиями ТУ 16.К71-335-2004.

Согласно пункту 6 Протокола, результаты испытаний приведены в таблице 2.

Таблица 2

Виды проверок и испытаний Наименование контролируемого параметра и единица измерения	Кол-во образцов, длина, м	ТУ, номер пункта технических требований ТУ 16.К71-335-2004	ТУ, номер пункта методов испытаний ТУ 16.К71-335-2004	Значение параметра (характеристики)			Выводы
				нормированное	№ образца	фактическое	
1. Проверка электрического сопротивления металлического экрана из медных проволок, Ом/км, не более	3x10	1.4.2	4.3.1 ГОСТ 7229 76	0,759	1	0,748	соответствует
					2	0,745	соответствует
					3	0,750	соответствует
2. Измерение уровня частичных разрядов при испытательном напряжении 12 кВ, не более, пКл	3x10	1.4.7а	4.3.5 ГОСТ 28114-89	5	1	2,40	соответствует
					2	2,42	соответствует
					3	2,44	соответствует
3. Измерение уровня частичных разрядов после испытания на изгиб при испытательном напряжении 12 кВ, не более. пКл	3x10	1.4.7б	4.3.5 ГОСТ 28114-89	5	1	2,48	соответствует
					2	2,45	соответствует
					3	2,48	соответствует
4. Испытание переменным напряжением 24кВ в течение 4ч.	3x10	1.4.8	4.3.4 ГОСТ 2990 78	отсутствие пробоя	1-3	пробоя нет	соответствует
5. Проверка стойкости к навиванию после выдержки при температуре минус (20±2)°С в течение 180 мин.			4.4	отсутствие разрывов и трещин			
-3 цикла	3x4.0	1.5 1.4.5			1-3	разрывов и трещин нет	соответствует

навивания; - диаметр цилиндра 1100 мм;			ГОСТ 2990 78	отсутствие пробоия	1-3	пробоя нет	соответствует
-испытание напряжением 21 кВ в течение 10 мин.							
6. Проверка прочности при разрыве алюминиевых проволок, Н/мм'	3x0,3	1.3.2	4.2.2		1	180	соответствует
			ГОСТ 1497 84	125-205	2	190	соответствует
					3	186	соответствует
7. Проверка прочности маркировки	3x30	1.9.2	4.9	маркировка должна быть четкой и прочной	1-3	после десятикратного протирания (в двух противоположных направлениях) ватным тампоном, смоченным водой, маркировка отчетливо видна, тампон не окрашен	соответствует

Согласно пункту 7 Заключение образцы кабеля марки АПвПуг 3\*120мк/25-10, изготовленные ООО «Рыбинсккабель» соответствуют требованиям ТУ 16.К71-335-2004.

Из анализа содержания таблицы 2 Протокола следует, что проверка прочности маркировки образцов кабеля проводилась на соответствие пункту 1.9.2 технических требований и пункту 4.9 методов испытаний согласно ТУ 16.К71-335-2004 и не проводилась на соответствие требованиям пункта 5.2.1.10 технических требований и пункта 5.2.7.3 методов испытаний согласно ГОСТ Р 55025-2012.

При этом Заявитель не представил в материалы дела доказательство того, что выполненная проверка прочности маркировки на соответствие требованиям ТУ 16.К71-335-2004 полностью аналогична проверке на соответствие требованиям пункта 7.4.1 ГОСТ Р 55025-2012.

В этой связи Комиссия приходит к выводу о том, что представленный в составе заявки протокол № 400/7 от 08.09.2020 проведения периодических испытаний кабеля марки АПвПуг 3\*120мк/25-10, изготовленного ООО «Рыбинсккабель» по ТУ 16.К71-335-2004 «Кабели силовые с изоляцией из сшитого полиэтилена на напряжение 10, 15, 20, 35 кВ» поставленного на испытания по акту отбора образцов от 20.08.2020 №24/7 на соответствие требованиям ТУ 16.К71-335-2004 не является протоколом периодических испытаний с положительными результатами, согласно требованиям пункта 7.4.1 ГОСТ Р 55025-2012 и, следовательно, не может быть признан равнозначной заменой.

**Следовательно, первый довод жалобы о том, что заказчиком неправомерно не учтены приведенные в направленном заявителем в составе заявки, а также в направленном по запросу о разъяснении заявки протоколе периодических испытаний кабеля АПвПуг результаты испытания по виду испытаний «Проверка прочности маркировки», не находит своего подтверждения и признается необоснованным.**

*Второй довод жалобы о том, что заказчиком неправомерно не учтены доводы заявителя о том, что указанный в техническом предложении заявки кабель АПвПуг произведен в соответствии с ГОСТ 55025-2012, признан необоснованным в силу следующего.*

Как отмечалось на страницах 6-7 настоящего Решения, на основании представленных оператором АО «ЕЭТП» сведений установлено, что в поданном в составе заявки техническом предложении заявителя содержались в том числе следующие сведения.

№ п/п	Наименование параметра	Требование Заказчика	Предложение Участника	Примечания, обоснование
1	Кабель АПвПуг 3*120мк/25-10	ГОСТ Р 55025-2012	Кабель АПвПуг 3*120мк/25-10	ГОСТ Р 55025-2012



Из анализа представленных сведений установлено, что по товарной позиции «Кабель АПвПуг 3\*120мк/25-10» заявитель предложил к поставке товар «Кабель АПвПуг 3\*120мк/25-10» и указал в качестве обоснования точное соответствие предлагаемого к поставке товара требованиям ГОСТ Р 55025-2012.

Пунктом 6.3 Технических требований установлено, что в составе заявки на предлагаемую к поставке продукцию «Кабель АПвПуг 3\*120мк/25-10», должны быть предоставлены, в том числе протокол (протоколы) периодических испытаний с положительными результатами согласно пункту 7.4.1 ГОСТ Р 55025-2012.

При этом Комиссия в ходе рассмотрения установила, что указанное Заявителем в техническом предложении в составе заявки по товарной позиции «1. Кабель АПвПуг 3\*120мк/25-10» соответствие предлагаемого к поставке товару ГОСТ Р 55025-2012 не подтверждается копией представленного протокола периодических испытаний, как это установлено требованиями Документации о закупке.

Следовательно, среди направленных в составе заявки документов протокол (протоколы) периодических испытаний с положительными результатами на соответствие товара ГОСТ Р 55025-2012, согласно положениям пункта 7.4.1 ГОСТ Р 55025-2012 заявитель **не предоставил**.

При этом в ходе проведенной заказчиком процедуры разъяснения поданных заявок, протокол периодических испытаний с положительными результатами, согласно положениям пункта 7.4.1 ГОСТ Р 55025-2012, заявителем также **не был предоставлен**.

Также Комиссией установлено, что периодические испытания кабельной продукции Кабель АПвПуг 3\*120мк/25-10 производства ООО «Рыбинсккабель» согласно положениям пункта 7.4.1 ГОСТ Р 55025-2012 по группе испытаний П4 «Проверка прочности маркировки» (таблица 14 ГОСТ Р 55025-2012) **не проводились**.

В этой связи Комиссия антимонопольного органа приходит к выводу, что среди направленных в составе заявки документов, подтверждающих факт того, что предлагаемый к поставке кабель АПвПуг произведен в соответствии с ГОСТ 55025-2012 **отсутствуют**.

**Следовательно, второй довод жалобы о том, что заказчиком неправомерно не учтены доводы заявителя о том, что указанный в техническом предложении заявки кабель АПвПуг произведен в соответствии с ГОСТ 55025-2012, не находит своего подтверждения и признается необоснованным.**

**В соответствии с вышеизложенным, жалоба доводы которой не находят своего подтверждения, признается необоснованной.**

Таким образом решение организатора закупки, заказчика ПАО «Якутскэнерго» об отклонении заявки участника ООО «ТД Людиновокабель» от дальнейшего рассмотрения на основании подпункта «а» пункта 4.9.6 Документации о закупке, как несоответствующую требованиям документации о закупке, признается правомерным.

**Комиссия в ходе рассмотрения жалобы также установила следующее.**

Согласно пункту 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Подпунктом 1 пункта 10.2 Документации о закупке, заказчик установил в том числе требования к документам, подтверждающим соответствие участника установленным требованиям, согласно которым перечень документов, подтверждающих соответствие участника установленным специальным требованиям (в случае их установления), указан в Технических требованиях заказчика (Приложение №1 к настоящей Документации о закупке).

Согласно пункту 6.3 Технических требований участник в составе своей заявки должен представить:

- протоколы периодических испытаний кабеля силового с изоляцией из сшитого полиэтилена с положительными результатами при этом дата окончания периодических испытаний должна быть не более года до момента окончания подачи заявки Участником (согласно п. 7.4.1 ГОСТ Р 55025-2012, п. 7.4.1 ГОСТ 31996-2012).
- сертификаты соответствия на кабель силовой с изоляцией из сшитого полиэтилена.

Вместе с тем согласно статье 456 Гражданского кодекса Российской Федерации, продавец обязан передать покупателю товар, предусмотренный договором купли-продажи. Если иное не предусмотрено договором купли-продажи, продавец обязан одновременно с передачей вещи передать покупателю ее принадлежности, а также относящиеся к ней документы (декларацию соответствия, технический паспорт, сертификат качества и т.п.), предусмотренные законом, иными правовыми актами или договором.

Таким образом, исходя из указанных положений законодательства Российской Федерации, Заказчик не

вправе требовать документы, подтверждающие соответствие товара, которым участник закупочной процедуры не может обладать не приобретая соответствующего товара при поставке которого передаются соответствующие документы, такие как: технический паспорт, сертификат соответствия, протоколы испытаний, выписку из ТУ, технические условия и так далее, а также документы, подтверждающие результат лабораторных исследований соответствующих товаров.

Учитывая изложенное, требование о представлении в техническом предложении участника протоколов периодических испытаний и сертификатов соответствия, обременяет участника закупки заблаговременно произвести/приобрести указанную в техническом задании Документации продукцию.

Кроме того, в отсутствие обязанности производителя/дилера продукции как-либо реагировать на соответствующие запросы участников закупки о представлении технического паспорта, возможность участников закупки подать заявку на участие в Конкурсе в соответствии с вышеуказанным требованием Документации всецело зависит от волеизъявления третьих лиц – производителя/дилера, его официального представителя.

При этом Закон о закупках не устанавливает обязанности участника закупки иметь товар в наличии на момент подачи заявки на участие в закупке, в связи с чем участник может не обладать информацией о соответствующих свойствах товара при заполнении заявки на участие в закупке.

Таким образом, действия (бездействие) Заказчика, неправоммерно установившего требование в Документации о предоставлении участником закупки технического паспорта на теплофикационную установку в составе своей заявки, содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров,

решила:

1. Признать жалобу ООО «Торговый дом «Людиновикабель» на действия (бездействие) заказчика ПАО «Якутскэнерго» при проведении запроса предложений в электронной форме на поставку товаров по лоту № 3501-КС ПИР СМР-2021-ЯЭ: «Кабели силовые с изоляцией из сшитого полиэтилена (СПЭ) для объектов технологического присоединения» (извещение № 32009421737) **необоснованной**.
2. Снять ограничения на размещение закупки, наложенные письмом Якутского УФАС России от 25.01.2021 № 03/220.
3. Материалы настоящего дела передать должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по статье 7.32.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии: <...> <...>