

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть оглашена 30 января 2012 г.

г. Краснодар

В полном объеме Решение изготовлено 9 февраля 2012 г.

Комиссия Краснодарского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее по тексту – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии

Дегтярева Р.В. - руководитель управления,

Члены Комиссии:

Белоконь Т.Б. – заместитель начальника отдела контроля на транспорте, в строительстве и ЖКХ;

Ковтун Е.В. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля на транспорте, в строительстве и ЖКХ;

Бабиц В.А. - специалист-эксперт отдела контроля на транспорте, в строительстве и ЖКХ;

рассмотрев дело № 307/2011 по признакам нарушения администрации Крымского городского поселения Крымского района (353380, Краснодарский край, Крымский район, г. Крымск, ул. К.Либнехта, д. 35) части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю (далее – Управление) поступило обращение от индивидуального предпринимателя Меметова З.Ю. (вх. от 16.08.2011 № 7067) на действия администрации Крымского городского поселения Крымского района при проведении конкурса «Выполнение пассажирских перевозок на муниципальных городских маршрутах на территории Крымского городского поселения Крымского района на 2010 – 2014 год: Лот № 1 (маршрут № 3 график № 6); Лот № 2 (маршрут № 5 график № 5); Лот № 3 (маршрут № 25 график № 2, 4); Лот № 4 (маршрут № 7 график № 3, 5, 6, 7, 8, 9)» (далее – Конкурс).

В своем обращении заявитель указывал, что изъявил желание участвовать в вышеназванном конкурсе и, в связи с этим, направил запрос в Администрацию с целью получения конкурсной документации. Однако, вместо предоставления конкурсной документации Администрация направила заявителю ксерокопии инструкции по заполнению заявки на участие в конкурсе и ксерокопии графиков движения автобусов на городских маршрутах. Данные действия Администрации послужили поводом для обращения заявителя в Управление.

В ходе рассмотрения обращения, на основании представленных материалов, Управлением установлены признаки нарушения администрацией Крымского городского поселения Крымского района части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Приказом руководителя управления от 15.11.2011 № 457 возбуждено дело № 307/2011 в отношении администрации Крымского городского поселения Крымского района (далее по тексту – Администрация). Определением от 25.11.2011 № 16865/4 рассмотрение дела № 307/2011 назначено на 21.12.2011 в 12-00 ч.

В установленный срок – 21.12.2011 Комиссией в присутствии заявителя - Меметова З.Ю., его представителя по доверенности № 1 от 30.03.2011 – Соболев Е.Н., в отсутствие ответчика (уведомлен надлежащим образом) рассмотрены запрошенные у Администрации затребованные документы, а также заслушаны пояснения представителя заявителя по доверенности. Заявитель просил признать администрацию Крымского городского поселения Крымского района нарушившей Закон о защите конкуренции.

В связи с необходимостью получения дополнительных доказательств, в соответствии с пунктами 2, 5, части 1 статьи 47 Закона о защите конкуренции Комиссия отложила рассмотрение дела № 307/2011 на 30.01.2012.

30.01.2012 в ходе рассмотрения дела № 307/2011 в отсутствие заявителя (уведомлен надлежащим образом), в присутствии представителей по доверенности от Администрации: Кныш В.Н. (доверенность № 1 от 10.01.2012), Демчук С.В. (доверенность от 10.01.2012 № 7) Комиссией приняты от Администрации затребованные в определении материалы.

Представители Администрации считают, что информация о конкурсе, направленная ИП Меметову З.Ю. является достоверной и полной, отвечающей на все поставленные в запросе вопросы и, следовательно, действия Администрации не нарушают требований антимонопольного законодательства.

Исследовав представленные материалы, сопоставив доводы лиц участвующих в деле, Комиссия установила следующее.

Постановлением администрации Крымского городского поселения Крымского района от 03.11.2010 № 1276 утверждено Положение о конкурсе на право осуществления регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом в Крымском городском поселении Крымского района (приложение № 1 к Постановлению) (далее – Положение).

Пунктом 1 Раздела III Положения определено, что организатором конкурса является администрация Крымского городского поселения Крымского района.

Согласно подпункту 3 пункта 2 Раздела III Положения организатор конкурса по заявлениям заинтересованных лиц представляет конкурсную документацию.

20.11.2010г. в газете «Призыв» было опубликовано извещение о проведении конкурса наименование которого: «Выполнение пассажирских перевозок автобусами регулярного сообщения на территории Крымского городского поселения Крымского района на 2010 – 2014 год».

Предметом конкурса является: Выполнение пассажирских перевозок на муниципальных городских маршрутах на территории Крымского городского поселения Крымского района на 2010 – 2014 год: Лот № 1 (маршрут № 3 график № 6); Лот № 2 (маршрут № 5 график № 5); Лот № 3 (маршрут № 25 график № 2, 4); Лот № 4 (маршрут № 7 график № 3, 5, 6, 7, 8, 9).

Пунктом 4 извещения о проведении конкурса определено срок, место и порядок предоставления конкурсной документации. Так, согласно пункту 4 конкурсная документация предоставляется в течении 3-х рабочих дней с момента поступления заявления на предоставление конкурсной документации по письменному запросу участников.

26.11.2010 индивидуальный предприниматель Меметов З.Ю. в письменной форме обратился в администрацию Крымского городского поселения Крымского района (вх. от 29.11.2010 № 988) с заявлением в котором просил предоставить ему, в том числе конкурсную документацию в соответствии с извещением о проведении вышеуказанного конкурса.

Однако вместо предоставления утвержденной конкурсной документации организатор конкурса письмом от 30.11.2010 представил ксерокопии инструкции по заполнению заявки на участие в конкурсе и 10 ксерокопий графиков движения автобусов на городских маршрутах.

В нарушение подпункта 3 пункта 2 Раздела III Положения заявителю не представлены: форма заявки; основные характеристики и сведения о предмете конкурса с указанием места, времени и условий оказания транспортных услуг; порядок, место, дата начала и окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе; критерии оценки заявок; условия подписания победителем конкурса договора; требования к транспортным средствам, выставляемым на конкурс.

В результате этого, ИП Меметов З.Ю. был лишен возможности своевременно получить информацию о предмете конкурса и оценить свои возможности для участия в конкурсе, подготовить необходимые документы и оформить надлежащим образом заявку на участие в данном конкурсе.

Согласно пункту 3 части 3 раздела IV Положения основанием для отказа в допуске к конкурсу является несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации.

Не предоставление организатором конкурса конкурсной документации Меметову З.Ю. в полном объеме ограничило его доступ к участию в конкурсе, так как в случае предоставления им заявки на конкурс не отвечающей требованиям конкурсной документации он был бы не допущен к участию в конкурсе.

В соответствии с частью 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции запрещается при проведении торгов, если организаторами или заказчиками торгов являются органы местного самоуправления, не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Комиссия пришла к выводу, что действия Администрации по не предоставлению в полном объеме конкурсной документации конкурса «Выполнение пассажирских

перевозок на муниципальных городских маршрутах на территории Крымского городского поселения Крымского района на 2010 – 2014 год: Лот № 1 (маршрут № 3 график № 6); Лот № 2 (маршрут № 5 график № 5); Лот № 3 (маршрут № 25 график № 2, 4); Лот № 4 (маршрут № 7 график № 3, 5, 6, 7, 8, 9)» ограничили ИП Меметову З.Ю. доступ к участию в данном конкурсе, что является нарушением части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 1 статьи 23, ч. 1, п.2 ч. 2 статьи 39, ч.1,2,3 статьи 41, ч. 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях администрации Крымского городского поселения Крымского района, выразившихся в не предоставлении ИП Меметову З.Ю. в полном объеме конкурсной документации конкурса «Выполнение пассажирских перевозок на муниципальных городских маршрутах на территории Крымского городского поселения Крымского района на 2010 – 2014 год: Лот № 1 (маршрут № 3 график № 6); Лот № 2 (маршрут № 5 график № 5); Лот № 3 (маршрут № 25 график № 2, 4); Лот № 4 (маршрут № 7 график № 3, 5, 6, 7, 8, 9)» нарушение части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. В связи с тем, что конкурс проведен и по его результатам заключены договоры с победителями, предписание не выдавать.
3. Передать материалы дела должностному лицу для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении по факту нарушения администрацией Крымского городского поселения Крымского района части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Председатель Комиссии

Р.В. Дегтярева

Члены Комиссии:

Т.Б. Белоконь

Е.В. Ковтун

В.А. Бабич

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.