

РЕШЕНИЕ

по жалобе <...> (вх. № 008180)

«01» июня 2020 г.

г. Пермь

Комиссия по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии:

<...>., заместитель руководителя Управления;

Члены комиссии:

<...>., начальник отдела контроля органов власти и процедур торгов;

<...>., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов,

после объявленного перерыва, без участия сторон (надлежащим образом уведомлены), посредством видеоконференцсвязи,

рассмотрев жалобу <...>. (вх. № 008180) (далее – заявитель) на действия ООО «Альянс» (далее – организатор торгов), Комиссии по проведению торгов по продаже арестованного имущества ООО «Альянс» при организации и проведении аукциона по продаже арестованного имущества – Лот № 8: 3-х комнатная квартира, пл. 56,2 кв.м., по адресу: Пермский край, г. Пермь, ул. Куйбышева, д.1, кв.25, кад.№ 59:01:4410004:254. Должник (собственник <...>, <...>) : <...>., Залогодержатель: АО Банк ЖилФинанс. Начальная цена (общая стоимость имущества) 2134400,00 рублей, сумма задатка – 106720,00 рублей – 5% от начальной цены. Шаг аукциона – 21344,00 рублей – 1% от начальной цены, Лот № 12: Квартира 1-комнатная, по адресу: Пермский край, г. Пермь, ул. Танкистов, д. 34, кв. 13, общ. пл. 31,9 кв.м., кадастровый номер <...> :01:4410714:1081, сведения о зарегистрированных лицах отсутствуют. Должник (собственник): <...>., Залогодержатель: ПАО «Восточный эксперсс банк». Начальная цена (общая стоимость имущества) 1118600,00 рублей, сумма задатка – 55930,00 рублей – 5% от начальной цены. Шаг аукциона – 11186,00 рублей – 1% от начальной цены (извещение № 31185 на официальном сайте электронной торговой площадки: <https://i.rts-tender.ru/>),

УСТАНОВИЛА:

12.05.2020 г., в Пермское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия организатора торгов, в которых указано на неправомерное отклонение заявки.

Организатором торгов не были представлены необходимые для рассмотрения жалобы документы.

Изучив документы и материалы, представленные сторонами на рассмотрение жалобы, Комиссия Пермского УФАС России пришла к следующим выводам.

1. В соответствии с ч. 1 ст. 18.1, п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Антимонопольные требования к торгам установлены ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, согласно которой при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации; создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом; нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений; участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

В силу ч. 3 ст. 87 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее также – Закон об исполнительном производстве) реализация недвижимого имущества должника, ценных бумаг (за исключением инвестиционных паев открытых паевых инвестиционных фондов, а по решению судебного пристава-исполнителя - также инвестиционных паев интервальных паевых инвестиционных фондов), имущественных прав, заложенного имущества, на которое обращено взыскание для удовлетворения требований взыскателя, не являющегося залогодержателем, предметов, имеющих историческую или художественную ценность, а также вещи, стоимость которой превышает пятьсот тысяч рублей, включая неделимую, сложную вещь, главную вещь и вещь, связанную с ней общим назначением (принадлежность), осуществляется путем проведения открытых торгов в форме аукциона.

Согласно ч. 1 ст. 89 Закона об исполнительном производстве реализация на торгах имущества должника, в том числе имущественных прав, производится организацией или лицом, имеющими в соответствии с законодательством Российской Федерации право проводить торги по соответствующему виду имущества.

Порядок проведения торгов устанавливается Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами и постановлениями Правительства Российской Федерации. Извещение о проведении торгов размещается на официальном сайте Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации. До определения Правительством Российской Федерации официального сайта Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов извещение о проведении торгов размещается на официальном сайте организатора торгов в сети "Интернет" и публикуется им в периодическом печатном издании, определяемом Правительством Российской Федерации. Информация о проведении торгов должна быть доступна для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы (части 2, 3 ст. 90 Закона об исполнительном производстве).

Согласно п. 3 ст. 57 Федерального закона от 16.07.1998 г. №102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)» (далее – Закон об ипотеке) организатор публичных торгов извещает о предстоящих торгах не позднее чем за 10 дней, но не ранее чем за 30 дней до их проведения в периодическом издании, являющемся официальным информационным органом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, по месту нахождения недвижимого имущества, а также направляет соответствующую информацию для размещения в сети Интернет в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В силу ч. 2 ст. 448, ч. 4 ст. 449.1 ГК РФ извещение должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

Функции по реализации имущества, арестованного во исполнение судебных решений или актов органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество, а также функции по реализации конфискованного имущества осуществляет Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (Указ Президента РФ от 12.05.2008 N 724, Постановление Правительства РФ от 05.06.2008 N 432).

2. 23.04.2020 г., в т.ч. на официальном сайте торгов - www.torgi.gov.ru, было опубликовано извещение о проведение аукциона, согласно которому дата окончания подачи заявок – 30.04.2020 г.

Из анализа представленных к рассмотрению жалобы документов, Комиссия Пермского УФАС России приходит к выводу о признании доводов жалобы заявителя необоснованными в виду следующего.

Пунктом 2 статьи 448 ГК РФ предусмотрено правило, что если иное не

предусмотрено законом, извещение о проведении торгов должно быть опубликовано организатором не позднее чем за тридцать дней до их проведения. Извещение должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене. Данное правило носит общий характер.

Часть 4 статьи 57 Закона об ипотеке предусматривает, что лица, желающие принять участие в публичных торгах, вносят задаток в размере, сроки и порядке, которые должны быть указаны в извещении о публичных торгах. Размер задатка не может превышать 5 процентов от начальной продажной цены заложенного имущества. Лицам, которые участвовали в публичных торгах, но не выиграли их, задаток возвращается немедленно по окончании публичных торгов. Задаток также подлежит возврату, если публичные торги не состоялись.

В извещении о проведении торгов указана следующая информация, Торги будут проводиться на электронной торговой площадке РТС-Тендер (далее – ЭТП), находящейся в сети интернет по адресу <https://www.rts-tender.ru>, в соответствии со ст. 87, 89, 90 ФЗ «Об исполнительном производстве» от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ; ст. 447-449 Гражданского кодекса РФ, регламентом электронной торговой площадки. Дата начала приема заявок на участие в аукционе: 25 марта 2020 года в 10:00 (по московскому времени). Дата проведения торгов 12.05.2020 года в 10.00 часов (по московскому времени): Дата начала приема заявок на участие в аукционе: 23 апреля 2020 года в 10:00 (по московскому времени). Дата окончания приема заявок и оплаты задатка на участие в аукционе: 30 апреля 2020 года в 10:00 (по московскому времени).

Задаток должен поступить от претендента в срок не позднее 30.04.2020 года на расчетный счет Организатора торгов по следующим реквизитам: Получатель: Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Пермском крае (ТУ Росимущества в Пермском крае, л/с 05561А62100) ИНН 5902293756, КПП 590201001, р/сч 40302810100001000013, Отделение Пермь, г. Пермь, БИК 045773001, Назначение платежа: Задаток на участие в торгах (лот№___), дата торгов «___»_____2020г. Настоящее информационное сообщение является публичной офертой для заключения договора о задатке в соответствии со ст. 437 Гражданского кодекса Российской Федерации, а подача претендентом документов на участие в торгах, и перечисление задатка являются акцептом такой оферты, после чего договор о задатке считается заключенным в письменной форме на условиях проекта договора о задатке, размещенного Организатором торгов на сайте www.torgi.gov.ru. Все вопросы, касающиеся проведения торгов, но не нашедшие отражения в настоящем информационном сообщении, регулируются в соответствии с законодательством Российской Федерации. Получить дополнительную информацию о торгах и о правилах их проведения, ознакомиться с формой заявки, можно на официальном сайте <http://www.torgi.gov.ru>, сайте электронной торговой площадки на сайте <https://www.rts-tender.ru>, ознакомиться с документацией о предмете торгов можно по предварительной записи по телефону 8 (342) 2062588, а также путем направления запроса через личный кабинет на электронной площадке «РТС-Тендер».

В силу пункта 5 Аукционной документации к Извещению о проведении торгов в форме электронного аукциона (далее – Документация), Заявители – физические лица обязаны в составе своей заявки приложить следующие документы:

- 1) заявление на участие в торгах;
- 2) паспорт заявителя (все листы);
- 3) нотариально заверенная доверенность представителя физического лица, если заявка подается представителем заявителя;
- 4) Свидетельство о присвоении ИНН;
- 5) декларация о соответствии требованиям п. 5 ст. 449.1 ГК РФ.

Пунктом 7.1 Документации предусмотрен исчерпывающий перечень оснований для отклонения заявок участников. Так, заявитель не допускается комиссией к участию в аукционе в случаях:

- 1) непредставления документов, определенных пунктом 5 настоящей аукционной документации, либо наличия в таких документах недостоверных сведений;
- 2) несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям аукционной документации;
- 3) не поступления в установленный срок задатка заявителем на счет, указанный в договоре о задатке и (или) в извещении о торгах, либо нарушения порядка внесения задатка.

В случае установления факта недостоверности сведений, содержащихся в документах, представленных заявителем или участником торгов в соответствии с пунктом 5 настоящей аукционной документации, комиссия обязана отстранить такого претендента или участника торгов.

Протоколом № U31185-1 по рассмотрению заявок на участие в аукционе по продаже арестованного имущества, в электронной форме от 11.05.2020 г., <...>. отказано в допуске к дальнейшему участию в процедуре, в связи с нарушением п. 5 Аукционной документации к Извещению о проведении торгов в форме электронного аукциона от 12.05.2020 г.

Оператором электронной торговой площадки представлены заявки участников.

Из анализа заявки <...>. следует, что в ней представлены все необходимые для участия документы, указанные в пункте 5 Документации. Иного материалы жалобы не содержат. ООО «Альянс» не представил пояснений и доказательств подтверждающих обоснованность отклонения заявки.

На основании указанного, заявка заявителя жалобы была неправомерно отклонена Комиссией по проведению торгов по продаже арестованного имущества, в связи с чем, в действиях ООО «Альянс» присутствуют нарушения порядка проведения торгов, а именно пункта 7.1 Документации.

Таким образом, Комиссия Пермского УФАС России приходит к выводу о признании

ДОВОДОВ ЖАЛОБЫ ЗАЯВИТЕЛЯ ОБОСНОВАННЫМИ.

Учитывая изложенное, на основании ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Пермского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу <...> (вх. № 008180) на действия ООО «Альянс», Комиссии по проведению торгов по продаже арестованного имущества ООО «Альянс» при организации и проведении аукциона по продаже арестованного имущества – Лот № 8: 3-х комнатная квартира, пл. 56,2 кв.м., по адресу: Пермский край, г. Пермь, ул. Куйбышева, д.1, кв.25, кад.№ 59:01:4410004:254. Должник (собственник <...>, <...>) :<...>., Залогодержатель: АО Банк ЖилФинанс. Начальная цена (общая стоимость имущества) 2134400,00 рублей, сумма задатка – 106720,00 рублей – 5% от начальной цены. Шаг аукциона – 21344,00 рублей – 1% от начальной цены, Лот № 12: Квартира 1-комнатная, по адресу: Пермский край, г. Пермь, ул. Танкистов, д. 34, кв. 13, общ. пл. 31,9 кв.м., кадастровый номер <...> :01:4410714:1081, сведения о зарегистрированных лицах отсутствуют. Должник (собственник):<...>, Залогодержатель: ПАО «Восточный эксперсс банк». Начальная цена (общая стоимость имущества) 1118600,00 рублей, сумма задатка – 55930,00 рублей – 5% от начальной цены. Шаг аукциона – 11186,00 рублей – 1% от начальной цены (извещение № 31185 на официальном сайте электронной торговой площадки: <https://i.rts-tender.ru/>), **обоснованной**;
2. Признать в действиях Комиссией по проведению торгов по продаже арестованного имущества ООО «Альянс» нарушение п. 7.1 Аукционной документации к Извещению о проведении торгов в форме электронного аукциона.
3. Выдать обязательное для исполнения предписание, направленное на устранение выявленных в ходе рассмотрения жалобы нарушений.

Заместитель Председателя Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>