

Администрация Веселовского сельского  
поселения муниципального района  
«Красногвардейский район» Белгородской  
области

ул. Мира, 186 «б», с. Весёлое, Красногвардейский  
район, Белгородская область, 309923

Общество с ограниченной ответственностью  
«Русагро-Инвест»

пр-кт Б. Хмельницкого, 111, г. Белгород,

308002

## РЕШЕНИЕ

г. Белгород

Резолютивная часть решения оглашена 04 февраля 2015 г.

В полном объеме решение изготовлено 05 февраля 2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Белгородской области (далее соответственно – Комиссия, Белгородское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

в составе: председатель Комиссии – <...> – заместитель руководителя Управления – начальник отдела контроля органов власти; члены Комиссии: <...> – заместитель начальника отдела контроля органов власти; <...> – ведущий специалист – эксперт отдела контроля органов власти; <...> – ведущий специалист – эксперт отдела контроля органов власти,

с участием представителя заявителя – общества с ограниченной ответственностью (ООО) «Русагро-Инвест» - <...>, осуществляющего полномочия в соответствии с доверенностью от 21.11.2014 № 212,

с участием представителя ответчика – главы администрации Веселовского сельского поселения муниципального района «Красногвардейский район» Белгородской области (администрации Веселовского сельского поселения Красногвардейского района), расположенной по адресу: 309923, Белгородская область, Красногвардейский район, с. Весёлое, ул. Мира, 186 «б» (далее – Администрация, ответчик) – <...>, осуществляющего полномочия в соответствии с решением Земского собрания Веселовского сельского поселения муниципального района «Красногвардейский район» Белгородской области от 18.09.2013 № 8,

рассмотрев дело № **016-15-А3** о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Администрацией запрета, предусмотренного пунктом 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

#### УСТАНОВИЛА:

В Белгородское УФАС России 22.12.2014 поступило заявление ООО «Русагро-Инвест» (далее – Заявитель), вх. № 4378 о признании факта нарушения Администрацией части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, из которого следует, что 15.03.2014 в газете «Знамя труда» № 33 (10743) опубликовано извещение, в котором Администрация информировала о продаже земельной доли площадью 226, 3 га в земельном участке с кадастровым номером 31:21:0000000:220, расположенном в границах СПК им. Ильича с/п Веселовского Красногвардейского района. 07.04.2014 Заявитель обратился к Администрации с заявлением о предоставлении данной земельной доли в собственность (вх. № 79 от 07.04.2014). Ответа на заявление от Администрации не поступило. Позднее Заявителю стало известно, что земельная доля была передана в аренду ИП <...> в соответствии с договором аренды № 1 от 01.08.2014. Публичная информация о возможной передаче земельной доли в аренду отсутствует.

06.10.2014 Заявитель обратился в Администрацию с заявлением о предоставлении ответа на заявление вх. № 79 от 07.04.2014, о расторжении заключённого с ИП <...> договора аренды и о предоставлении земельной доли Заявителю. Администрация, ссылаясь на факт уплаты Арендатором арендной платы, сообщила о невозможности расторгнуть договор (исх. №

322 от 23.10.2014).

Порядок предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для целей, не связанных со строительством установлен статьёй 34 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс).

Сведения о том, что при предоставлении земельного участка в аренду ИП <...> были соблюдены требования части 1 статьи 34 Кодекса о заблаговременной публикации информации о возможном предоставлении земельных участков в аренду, что фактически исключило возможность конкуренции хозяйствующих субъектов за право аренды данных земельных участков, у Комиссии отсутствует.

Согласно части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В соответствии со статьёй 44 Закона о защите конкуренции, на основании приказа Белгородского УФАС России от 22.01.2015 № 16 в отношении Администрации возбуждено настоящее дело по признакам нарушения запрета, установленного пунктом 8 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

На заседании Комиссии представитель Заявителя поддержал доводы, изложенные в заявлении.

Представитель ответчика представил письменные пояснения и на заседании Комиссии пояснил устно, что до заключения договора аренды с ИП <...> он лично договаривался устно с сотрудником Заявителя о возможной передаче Заявителю земельной доли в аренду. Ни на момент заключения договора аренды с ИП <...>, ни на настоящий момент земельная доля на кадастровый учёт в установленном порядке не поставлена, что стало препятствием для продажи земельной доли. До заключения договора аренды с ИП <...> Администрация заблаговременной публикации информации о возможном предоставлении земельных участков в аренду не осуществляла. Земельная доля является собственностью Веселовского сельского поселения.

Комиссия, рассмотрев материалы дела, выслушав пояснения представителей Заявителя и ответчика, пришла к следующим выводам.

Статья 34 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 25.12.2012) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" определяет местную администрацию как исполнительно – распорядительный орган местного самоуправления, входящий в структуру органов местного самоуправления. Соответственно, и администрация Веселовского сельского поселения муниципального района «Красногвардейский район» Белгородской области является органом местного самоуправления.

В соответствии со статьей 10 Федерального закона № 101-ФЗ от 24.07.2002 «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» передача в аренду находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения осуществляется в порядке, установленном [статьей 34](#) Земельного кодекса Российской Федерации, в случае, если имеется только одно заявление о передаче земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в аренду, при условии предварительного и заблаговременного опубликования сообщения о наличии предлагаемых для такой передачи земельных участков в средствах массовой информации. При этом принятие решения о передаче земельных участков в аренду допускается при условии, что в течение месяца с момента опубликования сообщения не поступили иные заявления. В случае если подано два и более заявлений о передаче земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в аренду, такие земельные участки предоставляются в аренду на торгах (конкурсах, аукционах).

Организация и проведение торгов (конкурсов, аукционов) по продаже земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, а также права на заключение договоров аренды таких земельных участков осуществляются в соответствии со [статьей 38](#) Земельного кодекса Российской Федерации.

Материалами дела подтверждается и представитель ответчика не отрицает, что при предоставлении земельной доли в аренду ИП <...> ответчиком не были соблюдены требования части 1 статьи 34 Кодекса о заблаговременной публикации информации о возможном предоставлении земельной доли в аренду, что фактически исключило возможность конкуренции хозяйствующих субъектов за право аренды данной земельной доли. Тем самым Администрация совершила бездействие, фактически исключившее возможность конкуренции хозяйствующих субъектов за право аренды муниципальной земельной доли на соответствующем рынке, которые привели к недопущению и ограничению конкуренции, что нарушает запрет, установленный пунктом 8 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Согласно пункту 8 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности

запрещается создание дискриминационных условий.

Факт совершения Администрацией вышеуказанного нарушения является основанием для выдачи Администрации предписания о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции при распоряжении земельными участками, находящимися в муниципальной собственности.

Учитывая изложенное, Комиссия Белгородского УФАС России по рассмотрению дела № **016-15-А3** о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьёй 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения администрацией Веселовского сельского поселения муниципального района «Красногвардейский район» Белгородской области запрета, установленного пунктом 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

выразившегося в бездействии по заблаговременной публикации информации о возможном предоставлении земельной доли в аренду,

что создало преимущество одному хозяйствующему субъекту - имеющемуся претенденту - и дискриминационные условия для других хозяйствующих субъектов – возможных претендентов на право аренды той же земельной доли и исключило возможность конкуренции хозяйствующих субъектов за право аренды земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, и в итоге привело к недопущению и ограничению конкуренции.

2. На основании факта совершения администрацией Веселовского сельского поселения муниципального района «Красногвардейский район» нарушения, указанного в пункте 1 настоящего решения, выдать администрации Веселовского сельского поселения муниципального района «Красногвардейский район» Белгородской области предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции при распоряжении земельными участками, находящимися в муниципальной собственности.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Администрация Веселовского сельского  
поселения муниципального района  
«Красногвардейский район» Белгородской  
области

ул. Мира, 186 «б», с. Весёлое, Красногвардейский  
район, Белгородская область, 309923

5. февраля 2015 г. г. Белгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Белгородской области (далее соответственно – Комиссия, Белгородское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

в составе: председатель Комиссии – <...>– заместитель руководителя Управления – начальник отдела контроля органов власти; члены Комиссии: <...>– заместитель начальника отдела контроля органов власти; <...> – ведущий специалист – эксперт отдела контроля органов власти; <...> – ведущий специалист – эксперт отдела контроля органов власти,

на основании своего решения от 05.02.2015 по делу № **016-15-А3** о нарушении администрацией Веселовского сельского поселения муниципального района «Красногвардейский район» Белгородской области (администрацией Веселовского сельского поселения Красногвардейского района), расположенной по адресу: 309923, Белгородская область, Красногвардейский район, с. Весёлое, ул. Мира, 186 «б»,

запрета, установленного пунктом 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

выразившегося в бездействии по заблаговременной публикации информации о возможном предоставлении земельной доли в аренду,

руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьёй 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации Веселовского сельского поселения муниципального района «Красногвардейский район» Белгородской области (администрации Веселовского сельского поселения Красногвардейского района), расположенной по адресу: 309923, Белгородская область, Красногвардейский район, с. Весёлое, ул. Мира, 186 «б»,

совершать действия, направленные на обеспечение конкуренции при распоряжении земельными участками, находящимися в муниципальной собственности.

Во исполнение настоящего предписания представить в Белгородское УФАС

России доказательства о соблюдении администрацией Веселовского сельского поселения муниципального района «Красногвардейский район» Белгородской области

в срок **до 01.05.2015** требований статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», при распоряжении земельными участками, находящимися в муниципальной собственности.

О выполнении настоящего предписания сообщить в Белгородское УФАС России не позднее пяти рабочих дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

<...>

<...>

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение **трех** месяцев со дня его вынесения.

**Примечание:** За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа пунктами 2.1 – 2.7 части 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

