

Решение № 03-13.1/02-2017

по результатам внеплановой камеральной проверки деятельности
в сфере закупок товаров, работ, услуг Администрации Дружинского сельского
поселения

Омского муниципального района Омской области

02 февраля 2017 г.

г. Омск

На основании приказов Омского УФАС России от 21.12.2016 № 257, от 13.01.2017 № 08 в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 3 и пунктом 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе), Комиссией Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее – Комиссия) в составе:

<...> – заместителя руководителя управления, Председателя Комиссии;

<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

в присутствии представителя Администрации Дружинского сельского поселения Омского муниципального района Омской области – <...> (доверенность от 26.01.2017 № 02-19/110),

проведена внеплановая камеральная проверка на основании поступившего (вх. № 10019 от 19.12.2016) обращения гражданина <...> соблюдения Администрацией Дружинского сельского поселения Омского муниципального района Омской области (далее – заказчик) требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе) при осуществлении закупки способом электронного аукциона на выполнение работ по асфальтированию площадок под размещение спортивных объектов в с. Мельничное и в с. Красная Горка Дружинского сельского поселения Омского муниципального района Омской области (извещение № 0152300028116000002) (далее – электронный аукцион).

В результате проведения внеплановой проверки установлено следующее:

1. 27.06.2016 на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт ЕИС) заказчиком были размещены извещение № 0152300028116000002 и документация об электронном аукционе с начальной (максимальной) ценой контракта 2842787,56 руб.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 07.07.2016 на участие в электронном аукционе поступило 7 заявок, одному участнику отказано в допуске к участию в электронном аукционе.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 11.07.2016 лучшее предложение о цене контракта 2402155,42 руб. поступило от участника с порядковым номером заявки, при этом снижение начальной (максимальной) цены контракта составило 15,5 %.

В протоколе подведения итогов электронного аукциона от 14.07.2016 указано, что заявки двух участников закупки признаны соответствующими требованиям, установленным документацией об электронном аукционе; Общество с ограниченной ответственностью «Транспортная компания «АвтоМикс» (далее - ООО «ТК «АвтоМикс»)) признано победителем.

Согласно хронологии заключения контракта, представленной оператором электронной площадки ООО «РТС-тендер» (вх. от 27.12.2016 № 10312э) по запросу Омского УФАС России (исх. от 22.12.2016 № 03-9364э) 27.07.2016 заказчиком заключен муниципальный контракт № Ф.2016.185437 с ООО «ТК «АвтоМикс» (далее – контракт № Ф.2016.185437 от 27.07.2016).

Пункты 8.1 и 8.2 контракта № Ф.2016.185437 от 27.07.2016 содержат следующее условия о сроке выполнения работ по муниципальному контракту:

«8.1. Срок начала выполнения работ – с момента подписания настоящего Контракта.

8.2. Срок окончания выполнения работ – в течение 10 (десяти) календарных дней с момента заключения Контракта».

Вместе с тем **05.08.2016** заказчиком и ООО «ТК «АвтоМикс» **было заключено и подписано дополнительное соглашение № 1** к контракту № Ф.2016.185437 от 27.07.2016, в котором, в частности было указано следующее:

*«2. В связи с обстоятельствами, возникшими не по вине Подрядчика, которые существенно затрудняют выполнение работ (ограждение площадок), Стороны договорились продлить срок выполнения контракта **до 23.08.2016**».*

Соответственно в контракт № Ф.2016.185437 от 27.07.2016 были внесены изменения в части условия о сроке окончания работ по контракту.

Статьей 309 Гражданского [кодекса](#) Российской Федерации установлено, что **обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона**, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с [обычаями](#) или иными обычно предъявляемыми требованиями.

Частью 1 статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) установлено, что договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора.

Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Исходя из пункта 1 статьи 766 ГК РФ, к **существенным условиям** государственного и муниципального контракта на выполнение подрядных работ **относятся условия** об объеме и о стоимости подлежащей выполнению работы, **сроках ее** начала и **окончания**, размере и порядке финансирования и оплаты работ, способах обеспечения исполнения обязательств сторон.

Частью 2 статьи 767 ГК РФ предусмотрено, что **изменения условий** государственного или **муниципального контракта**, не связанные с обстоятельствами, указанными в пункте 1 статьи 767 ГК РФ, в одностороннем порядке или по соглашению сторон **допускаются в случаях, предусмотренных законом**.

При этом частью 2 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе установлено, что **при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьями 34** Федерального закона о контрактной системе и [статьей 95](#) настоящего Федерального закона.

По общему правилу, установленному частью 1 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе, **изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается**, за исключением их изменения по соглашению сторон в случаях, установленных пунктами 1 – 7 части 1 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе.

При этом в пунктах 1 – 7 части 1 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе **отсутствует** случай изменения условий контракта о сроке окончания работ по контракту.

Таким образом, изменение существенного условия контракта № Ф.2016.185437 от 27.07.2016 в части условия о сроке окончания работ по контракту **не подпадает под исчерпывающий перечень случаев**, императивно установленных частью 1 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе.

Учитывая вышеизложенное, действия должностного лица заказчика по заключению дополнительного соглашения № 1 от 05.08.2016 к контракту № Ф.2016.185437 от 27.07.2016 нарушают положения части 2 статьи 34 и части 1 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе.

Указанное нарушение содержит состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. В соответствии с [частью 1 статьи 103](#) Закона о контрактной системе федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками. В реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с [пунктами 4, 5, 23, 42, 44](#) и [45, пунктом 46](#) (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона.

В соответствии с [частью 3 статьи 103](#) Федерального закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта заказчик [направляет](#) указанную в [пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2](#) настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена [частью 2](#) настоящей статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение трех рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в [пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2](#) настоящей статьи, направляется заказчиками в указанный орган **в течение трех рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.**

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, проверяет наличие предусмотренных [частью 2](#) настоящей статьи информации и документов и их соответствие требованиям, установленным порядком ведения реестра контрактов, и размещает в единой информационной системе информацию и документы в течение трех рабочих дней с даты их получения. В случае несоответствия информации и документов указанным требованиям такие информация и документы не подлежат размещению в реестре контрактов.

На основании части 6 статьи 103 Федерального закона о контрактной системе постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 утверждены Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (далее – Правила).

Согласно абзацу 2 пункта 12 Правил в целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство в течение 3 рабочих дней со дня заключения контракта – информацию и документы, указанные в подпунктах «а» – «ж», «и», «м», «о» пункта 2 Правил.

Частью 7 статьи 4 Федерального закона о контрактной системе предусмотрено, что [порядок](#) функционирования единой информационной системы, требования к технологическим и лингвистическим средствам единой информационной системы, в том числе требования к обеспечению автоматизации процессов сбора, обработки информации в единой информационной системе, порядок информационного **взаимодействия единой информационной системы с иными информационными системами, в том числе в сфере управления государственными и муниципальными финансами,** устанавливаются Правительством Российской Федерации.

[Правила](#) функционирования единой информационной системы в сфере закупок утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2015 № 1414 (далее – Правила).

На заседании Комиссии установлено, что сведения о заключенном контракте №

Ф.2016.185437 от 27.07.2016 с ООО «ТК «АвтоМикс» в нарушение требований [части 3 статьи 103](#) Федерального закона размещены на официальном сайте ЕИС лишь **11.01.2017** при том, что исходя из части 3 статьи 103 Федерального закона о контрактной системе, последним днем для размещения заказчиком информации о заключении контракта № Ф.2016.185437 от 27.07.2016 являлось **30.07.2016 в 24:00 (по омскому времени) включительно**.

Кроме того, сведения о заключении дополнительного соглашения № 1 от 05.08.2016 к контракту № Ф.2016.185437 от 27.07.2016 также были размещены с нарушением процессуальных сроков.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона о контрактной системе в случае, если в соответствии с Федеральным законом о контрактной системе были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в Федеральное казначейство информацию, которая предусмотрена частью 2 статьи 103 Федерального закона о контрактной системе и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение трех рабочих дней с даты внесения таких изменений. Аналогичные процессуальные сроки содержатся в абзаце 3 пункта 12 Правил.

Согласно части 26 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе информация об изменении контракта или о расторжении контракта, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, размещается заказчиком в единой информационной системе в течение одного рабочего дня, следующего за датой изменения контракта или расторжения контракта.

Возможность размещения на официальном сайте информации об изменении или о расторжении контракта реализована путем включения соответствующей информации в реестр контрактов, предусмотренный статьей 103 Федерального закона о контрактной системе.

Учитывая, что в настоящее время нормативными правовыми актами не предусмотрен отдельный от реестра контрактов порядок размещения заказчиком на официальном сайте информации, предусмотренной частью 26 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе, размещение на официальном сайте данной информации осуществляется в сроки, предусмотренные указанной статьей, **в соответствии с требованиями Правил** (письмо Федерального казначейства от 10.03.2015 № 05-07-05/11 «О размещении информации об изменении или о расторжении контракта в единой информационной системе»).

Исходя из части 26 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе, последним днем для размещения заказчиком информация об изменении контракта № Ф.2016.185437 от 27.07.2016 (номер реестровой записи 3552802510817000001) являлось **09.08.2016 в 24:00 (по омскому времени) включительно**.

На запрос Омского УФАС России (исх. от 21.12.2016 № 03-9344э) заказчиком представлены (вх. от 25.01.2016 № 525) копии скриншотов журнала событий официального сайта ЕИС по контракту № Ф.2016.185437 от 27.07.2016, согласно которым информация об изменении указанного контракта размещена **17.01.2017**.

На официальном сайте ЕИС также размещена информация о том, что органом контроля Администрацией Дружинского сельского поселения Омского муниципального района Омской области 17.01.2017 принята на контроль информация заказчика о контракте № Ф.2016.185437 от 27.07.2016, о чем 23.01.2017 размещено «Уведомление № 14 о соответствии контролируемой информации требованиям, установленным частью 5 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с отметкой результата контроля «соответствует».

В представленных (вх. от 01.02.2017 № 700) пояснениях от 31.01.2017 исх. № 137/02-20 заказчиком указано: «по извещению № 0152300028116000002 документация об электронном аукционе со всеми изменениями и приложениями размещена на сайте ЕИС 25.01.2017 года, из личного кабинета видно, что Администрацией Дружинского сельского поселения Омского муниципального района Омской области в рамках своих полномочий исполнили на 100 %, но в открытом доступе информация раскрывается не полностью, в частности не видны вкладки приложенных сканированных документов, хотя они там есть, на что 31.01.2017 года подготовлено и отправлено на оф. почту ЕИС: helpdesk@zakupki.gov.ru обращение в техническую поддержку официального сайта ЕИС, что подтверждают скриншоты в приложении».

К пояснениям заказчиком представлена информация:

- копия обращения заказчика от 31.01.2017 в техническую поддержку официального сайта ЕИС с описанием обращения: «В личном кабинете размещены все копии (сканы контракта, платежки и т.д.), контракт завершен, но в открытом доступе не видно завершенного контракта и приложенных сканов документов» с приложением распечатки размещенных файлов и хронологии действий заказчика при размещении информации о контракте, об его изменении и исполнении с личного кабинета заказчика;

- скриншот с официального сайта ЕИС об отсутствии во вкладке «Документы» сканированных документов: контракта, платежных поручений, актов выполненных работ и т.д.;

- скриншот об отправке 31.01.2017 обращения заказчика по адресу электронной почты helpdesk@zakupki.gov.ru в техническую поддержку официального сайта ЕИС.

На заседании Комиссии представитель заказчика пояснил, что аналогичные обращения направлены заказчиком 01.02.2017 и 02.02.2017.

Комиссия отмечает, что по состоянию на 06.02.2017 информация о контракте № Ф.2016.185437 от 27.07.2016, его изменении, исполнении в общедоступную часть единой информационной системы не выгружена, в том числе после 25.01.2017 по не зависящим от заказчика обстоятельствам.

Учитывая изложенное, а также письменные пояснения заказчика, руководствуясь пунктом 2 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Администрации Дружинского сельского поселения Омского муниципального района Омской области нарушение части 2 статьи 34, частей 1 и 26 статьи 95, части 3 статьи 103 Федерального закона о контрактной системе.

2. По фактам выявленных нарушений законодательства в сфере закупок передать материалы внеплановой проверки в отношении Администрации Дружинского сельского поселения Омского муниципального района Омской области должностному лицу Омского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по части 2 статьи 7.31, по части 4 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председателя Комиссии <.....>

Члены Комиссии: <.....> <.....>

С решением ознакомлен, экземпляр
решения

на листах (без приложений) получил:

Глава Администрации Дружинского
сельского поселения Омского
муниципального района Омской
области

<...>

