

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области

Резолютивная часть объявлена 12 августа 2011г.

Изготовлено в полном объеме 16 августа 2011г.

12 августа 2011г.

г. Курск

Комиссия Управления ФАС по Курской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в составе:

Волкова М.В. - председатель Комиссии,

Давыдова А.В. - член Комиссии,

Бородина О.С. - член Комиссии,

Королев М.Н. - член Комиссии,

Демидова О.А. - член Комиссии,

рассмотрев дело №81/2011 по жалобе ООО «ЭЛАВТ» на действия муниципального заказчика, единой комиссии муниципального заказчика – муниципального дошкольного общеобразовательного учреждения «Сеймский детский сад» при проведении запроса котировок по предмету: закупка мебели МДОУ «Сеймский детский сад» в рамках программы Курской области «Поддержка семьи - защита ребенка на 2011-2014 годы» согласно прилагаемого списка, в отсутствие представителей ООО «ЭЛАВТ» (уведомлено надлежащим образом), в присутствии заведующей муниципального заказчика – МДОУ «Сеймский детский сад» Т., в присутствии представителя муниципального заказчика – МДОУ «Сеймский детский сад» (по доверенности) Д.,

УСТАНОВИЛА:

В Курское УФАС России 08 августа 2011г. (вх.№3984) поступила жалоба ООО «Элавт» на незаконные, по мнению подателя жалобы, действия муниципального заказчика, единой комиссии муниципального заказчика – муниципального дошкольного общеобразовательного учреждения «Сеймский детский сад» при проведении запроса котировок по предмету: закупка мебели МДОУ «Сеймский детский сад» в рамках программы Курской области «Поддержка семьи - защита ребенка на 2011-2014 годы» согласно прилагаемого списка.

По мнению заявителя, муниципальный заказчик, в нарушение п.4 ст.43 ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О размещении заказов...») не указал характеристики товара, а единая комиссия муниципального заказчика неправоммерно рассмотрела котировочные заявки ООО НПП «Промавтоматика», ООО Компания «Риан», ООО «Центромебель».

При проведении проверки указанных в жалобе фактов и по результатам проведенной на основании ч.5 ст.17 ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О размещении заказов...») и в соответствии с приказом ФАС России от 14.11.2007г. №379 внеплановой проверки, Комиссия установила следующее.

На момент рассмотрения жалобы муниципальным заказчиком – МДОУ «Сеймский детский сад» муниципальный контракт на закупку мебели МДОУ «Сеймский детский сад» в рамках программы Курской области «Поддержка семьи - защита ребенка на 2011-2014 годы» согласно прилагаемого списка с победителем запроса котировок не заключен.

Извещение о проведении запроса котировок №0344300135611000001 на закупку мебели МДОУ «Сеймский детский сад» в рамках программы Курской области «Поддержка семьи - защита ребенка на 2011-2014 годы» согласно прилагаемого списка (далее – запрос котировок), форма котировочной заявки, проект муниципального контракта размещены муниципальным заказчиком 25 июля 2011 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

Начальная (максимальная) цена муниципального контракта –467 000 руб.

Как подтверждается материалами дела, предметом запроса котировок является поставка мебели. Вместе с тем, в перечне приобретаемой мебели, помимо самой мебели муниципальным заказчиком указаны иные товары (санки, стенка шведская, бассейн с шариками, брусья-турник на шведскую стенку, ингалятор, тубус-кварц, аппарат УВЧ, аппарат ПОТОК, лампа Соллекс, телевизор, компьютер и др.), относящиеся, согласно номенклатуры товаров, работ, услуг для нужд заказчиков, утвержденной Приказом Минэкономразвития РФ от 01.12.2010г. №601, к другим видам товаров – товары спортивные, аппаратура медицинская, товары для детей.

В соответствии с п.4 ст.43 ФЗ «О размещении заказов...» запрос котировок должен содержать требования к техническим характеристикам товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика.

Муниципальным заказчиком, в нарушение требований ст. 43 ФЗ «О размещении заказов...» по ряду позиций не указаны технические характеристики товара, позволяющие определить потребности заказчика в конкретных товарах (пп. 1-6, 11-42).

Вместе с тем, в ст.44 ФЗ «О размещении заказов...» предусмотрен перечень сведений, которые должна содержать котировочная заявка. Муниципальный заказчик, разработав форму котировочной заявки, предусматривающую заполнение пунктов 5-7 «Место доставки поставляемых товаров...», «Сроки

поставок товаров...», «Сроки и условия оплаты товаров...» не указанных в ст. 44 ФЗ «О размещении заказов...», нарушил положения ст. 44 ФЗ «О размещении заказов...».

Как подтверждается материалами дела, на участие в запросе котировок были поданы 4 заявки:

Заявка №1. 03.08.2011г. в 13.30 мин. ООО НПП «Промавтоматика».

Заявка №2.03.08.2011г. в 14.05 мин. ООО Компания «Риан».

Заявка №3. 03.08.2011г. в 14.45 мин. ООО «ЭЛАВТ».

Заявка №4. 03.08.2011г. в 16.46 мин. ООО «Центромебель».

Как следует из протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок №0344300135611000001-1 от 04.08.2011г., размещенного муниципальным заказчиком на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 04.08.2011г., в сроки, установленные действующим законодательством о размещении заказов, единой комиссией муниципального заказчика принято решение допустить к участию в запросе котировок все поданные котировочные заявки.

Оригиналы котировочных заявок представлены на обозрение Комиссии. Котировочная заявка ООО «Центромебель», поступившая в форме электронного документа, представлена в распечатанном виде.

Как установлено Комиссией, муниципальным заказчиком, в соответствии с извещением о проведении запроса котировок, были проверены участники размещения заказа, подавшие котировочные заявки, на предмет их нахождения в Реестре недобросовестных поставщиков. Никто из участников запроса котировок №0344300135611000001 не находится в реестре недобросовестных поставщиков.

Возможность подачи котировочной заявки в форме электронного документа была предусмотрена муниципальным заказчиком в извещении о проведении запроса котировок, размещенном в сопроводительной документации на официальном сайте www.zakupki.gov.ru: «участник размещения заказа должен подготовить и подать котировочную заявку в письменной форме или в форме электронного документа, подписанного в соответствии с нормативными правовыми актами РФ». Для реализации данного права муниципальным заказчиком был указан адрес электронной почты.

Как следует из объяснений представителей муниципального заказчика котировочная заявка ООО «Центромебель» поступила 03.08.2011г. на адрес электронной почты, указанный в извещении о проведении запроса котировок. Котировочная заявка ООО «Центромебель» была подана в форме электронного документа, подписанного электронной цифровой подписью генерального директора ООО «Центромебель». Как следует из сертификата ключа электронной подписи, последний выдан удостоверяющим центром «Электронный город», действителен с 12.01.2011г. по 12.01.2012г., что входит во временные рамки запроса котировок.

Вместе с тем, в соответствии с требованиями ст.43 ФЗ «О размещении заказов...» извещение о проведении запроса котировок должно содержать сведения о

включенных (невключенных) в цену товаров, работ, услуг расходах, в том числе расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и других обязательных платежей.

Материалами дела установлено, что муниципальным заказчиком в извещении о проведении запроса котировок в цену муниципального контракта включены транспортные расходы, расходы на страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей.

Согласно требованиям п. 5 ст. 44 ФЗ «О размещении заказов...» котировочная заявка должна содержать сведения о цене товара, работы, услуги с указанием сведений о включенных или не включенных в нее расходах.

В котировочной заявке ООО «Центромебель» отсутствуют сведения о включенных (невключенных) в цену муниципального контракта расходах, и, следовательно, котировочная заявка ООО «Центромебель» не соответствует требованиям, установленным муниципальным заказчиком в извещении о проведении запроса котировок и п.5 ст.44 ФЗ «О размещении заказов...».

В силу ч.9 ст.7, ч.3 ст.47 ФЗ «О размещении заказов...» котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

При таких обстоятельствах, котировочная заявка ООО «Центромебель» должна была быть отклонена по причине отсутствия сведений о включенных или не включенных в цену расходах, о чем должна была быть сделана соответствующая запись в протоколе рассмотрения и оценки котировочных заявок.

Таким образом, рассмотрев и не отклонив котировочную заявку ООО «Центромебель», единая комиссия муниципального заказчика нарушила требования ч.3 ст.47 ФЗ «О размещении заказов...».

Как установлено Комиссией, котировочные заявки остальных участников запроса котировок: ООО НПП «Промавтоматика», ООО Компания «Риан», ООО «ЭЛАВТ» полностью соответствовали требованиям извещения о запросе котировок, и поэтому были правомерно рассмотрены и оценены единой комиссией муниципального заказчика.

На основании изложенного, результатов проведения внеплановой проверки и материалов, имеющихся в деле, руководствуясь ч.9 ст.17, ст.60 ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ЭЛАВТ» на действия единой комиссии муниципального заказчика – муниципального дошкольного общеобразовательного учреждения «Сеймский детский сад» обоснованной частью.

Признать муниципального заказчика – муниципальное дошкольное общеобразовательное учреждение «Сеймский детский сад» нарушившим требования ст.43, ст.44 ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от

21.07.2005г. №94-ФЗ.

Выдать муниципальному заказчику – муниципальному дошкольному общеобразовательному учреждению «Сеймский детский сад» предписание о недопущении нарушений ст.43, ст. 44 ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005г. №94-ФЗ в будущем.

Признать единую комиссию муниципального заказчика – муниципального дошкольного общеобразовательного учреждения «Сеймский детский сад» нарушившей требования ст.47 ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005г. №94-ФЗ.

Выдать единой комиссии муниципального заказчика – муниципального дошкольного общеобразовательного учреждения «Сеймский детский сад» предписание об устранении нарушения законодательства о размещении заказов.

Контроль за исполнением предписания возложить на члена Комиссии Демидову О.А.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений законодательства о размещении заказов

12 августа 2011 года

г.Курск

Комиссия Управления ФАС по Курской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в составе:

Волкова М.В. - председатель Комиссии,

Давыдова А.В. - член Комиссии,

Бородина О.С. - член Комиссии,

Королев М.Н. - член Комиссии,

Демидова О.А - член Комиссии,

на основании решения от 12 августа 2011 года по делу №81/2011, принятого по результатам рассмотрения жалобы ООО «ЭЛАВТ» на действия муниципального заказчика, единой комиссии муниципального заказчика – муниципального дошкольного общеобразовательного учреждения «Сеймский детский сад» при проведении запроса котировок по предмету: закупка мебели МДОУ «Сеймский детский сад» в рамках программы Курской области «Поддержка семьи - защита ребенка на 2011-2014 годы» согласно прилагаемого списка, руководствуясь ч.9 ст.17, ст.60 ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Муниципальному заказчику - муниципальному дошкольному общеобразовательному учреждению «Сеймский детский сад» с.Сейм Мантуровского района Курской области в будущем при проведении запросов котировок не допускать нарушений требований ст. 43, ст.44 ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. Невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа влечет административную ответственность, предусмотренную ч.7 ст.19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений законодательства о размещении заказов

Комиссия Управления ФАС по Курской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в составе:

Волкова М.В. - председатель Комиссии,

Давыдова А.В. - член Комиссии,

Бородина О.С. - член Комиссии,

Королёв М.Н. - член Комиссии,

Демидова О.А - член Комиссии

на основании решения от 12 августа 2011 года по делу №81/2011, принятого по результатам рассмотрения жалобы ООО «ЭЛАВТ» на действия муниципального заказчика, единой комиссии муниципального заказчика – муниципального дошкольного общеобразовательного учреждения «Сеймский детский сад» при проведении запроса котировок по предмету: закупка мебели МДОУ «Сеймский детский сад» в рамках программы Курской области «Поддержка семьи - защита ребенка на 2011-2014 годы» согласно прилагаемого списка, руководствуясь ч.9 ст.17, ст.60 ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Единой комиссии муниципального заказчика – муниципального дошкольного общеобразовательного учреждения «Сеймский детский сад» устранить нарушение ст.47 ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», для чего в течение трех дней с даты получения настоящего предписания внести изменения в протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок от 04.08.2011г., отклонив котировочную заявку ООО «Центромебель» с указанием причины такого отклонения.

2. В течение одного рабочего дня с даты исполнения настоящего предписания представить в Курское УФАС России доказательства его исполнения (документы о принятии решения о внесении изменений в протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок, протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок с внесенными изменениями, распечатка с официального сайта, подтверждающая размещение измененного протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок).

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. Невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа влечет административную ответственность, предусмотренную ч.7 ст.19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях.