

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть объявлена 18.04.2018

г.Ханты-Мансийск

Изготовлено в полном объеме 23.04.2018

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – Комиссия Управления) по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в составе:

Председателя комиссии:

- Миронов А.Г. – Заместитель руководителя Управления;

Членов комиссии:

- Плеханов А.Н. – Начальник отдела Управления;

- Воросцова Е.Е. – Эксперт отдела Управления.

от Заявителя – не явились, уведомлены надлежащим образом;

от Заказчика – Кайдаулова Э.П. по доверенности №104-1 от 27.04.2017.

рассмотрев жалобу ООО "КРУСТ" (ИНН 6630008994 ОГРН 1026601768401) от 11.04.2018 №504-ж на действия Заказчика – ГУ-РО ФОНДА СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМУ АО-ЮГРЕ при проведении запроса котировок, предметом которого является поставка оборудования (видеоувеличитель электронный, переносной, компактный) по программе доступная среда людям с ограниченными возможностями для нужд филиала №1 Государственного учреждения-регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Ханты-Мансийскому автономному округу-Югре, расположенного в г. Радужный (извещение №0387100012718000055) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе).

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении запроса котировок.

В доводах жалобы Заявитель указал следующее.

Заявителем обжалуются требования, предъявляемые Заказчиком к описанию

объекта закупки, (Приложение №2 к запросу котировок, Техническое задание).

Заявитель считает, что требования, установленные Заказчиком, имеют признаки ограничения числа участников в закупке.

Описание объекта закупки фактически сформировано под конкретную модель товара, что в свою очередь, ограничивает число потенциальных участников в закупке.

Так, совокупность предъявленных требований к кратности (1х-12х) и наличию bluetooth, наличию не менее чем 2 камеры высокой четкости и линии чтения не позволяет поставить ни один из существующих на российском рынке эквивалентов Optelec Compact 6 HD Speech, что подтверждается приложением №1 к жалобе.

Анализ существующего рынка наглядно подтверждает, что ни один из видеоувеличителей, кроме как Optelec Compact 6 HD Speech поставить не представляется возможным, тем самым, включение в описание объекта закупки совокупности таких требований к техническим характеристикам закупаемого товара нарушает правила описания закупки, установленным ст. 33 ФЗ-44.

Являясь профессиональным участником рынка технических средств реабилитации и производителем ряда видеоувеличителей, приводим на обозрение комиссии УФАС анализ рынка существующих моделей видеоувеличителей:

Критерий	Визор Круст	ВИДЕООПТИК WU-TV Круст	RUBY Handheld Video Magnifier	RUBY HD	RUBY® XL HD	ЭРВУ Зоока	ЭРВУ Тор	ЭРВУ Локи	ЭРВУ Snow 7 HD	ЭРВУ САНЭД-2
Кратность увеличения	6 до 14 крат	6 до 14 крат	2х-14х	2х-13х	2х-14х	от 6 до 20 крат	От 5 до 10 крат	От 2 до 15	От 2,2 до 19	От 4 до 32
Наличие bluetooth	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2 камеры высокой четкости	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Линия чтения	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

критерий	1651-101 Mobilux® Digital Inspection	1651-1 Mobilux® Digital Touch HD	ASn-511-801 Quicklook 2GO - Handheld	ASH-511-401 Quicklook Focus: Hand held Video Magnifier	1652-1 Visolux Digital HD — 7"Hand-held Video Magnifier	1650-11 SmartLux Digital Portable Video Magnifier	ASH-511-201 Quicklook Zoom – Handheld Video Magnifier
----------	--	-------------------------------------	--	--	---	--	--

Критерий	Optelec Traveller HD	Compact + HD	Optelec Compact Touch HD	Optelec Compact 7 HD	Optelec Compact 5 HD	Optelec Compact 4 HD	Optelec Compact MINI	Optelec Compacts-	Optelec Compact 6
									HD speech

Кратность увеличения	2.4X 30X	3X to 10X	2X to 20X	2X 24X	1.5X to 18X	1.7X to 12X	of 2X, 5X, 8X, and 11X	of 5X, 7.5X and 10X	0.5 x - 21x
Наличие bluetooth	-	-	-	-	-	-	-	-	±
2 камеры высокой четкости	-	-	-	-	-	-	-	-	+

Критерий	Bigger B2-35TV	Bigger B2-43TV	Bigger B2-50TV-HDMI	Bigger B1-35	Bigger B1-43TV	Bigger B1-35TV
Кратность увеличения	2x-24x	2x-32x	4x-32x	2x-15x	6x-25x	5x/6x/7x/10x

Данные, приведенные в таблицах заимствованы из руководств по эксплуатации данных устройств с официальных сайтов производителей, что легко можно проверить на достоверность.

В сложившейся ситуации возникает ограничение числа участников закупки сразу по нескольким основаниям: по производителю - Optelec Inc., и по поставщику - на территории РФ официальным представителем вышеупомянутого производителя является компания Элита Групп, что подтверждаем стр. 49 мануала на устройство. Смотри приложение №2, стр. 44 и 49, а также ссылку на сайт <http://As^w.elitaaroup.ni/nages/comnact.phpflConipact6IID>.

Исходя из вышеприведённой таблицы, сформулированные Заказчиком требования в описании объекта закупки не позволяют поставить эквивалент Optelec Compact 6 HD speech, что в свою очередь нарушает императивные требования ст. 33 ФЗ-44, а также ограничивают число участников закупки и напрямую влияет на определение результатов закупки.

Представитель Заказчика не согласился с доводами Заявителя и пояснил Комиссии Управления, что Заказчик действовал в соответствии с положениями законодательства о контрактной системе.

В ходе рассмотрения доводов Заявителя Комиссией Управления установлено следующее.

1. В соответствии с требованиями части 1 и 2 статьи 24 Закона о контрактной системе Заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме (далее также - электронный аукцион), закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Согласно части 1 статьи 72 Закона о контрактной системе под запросом котировок понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупаемых для обеспечения государственных или

муниципальных нужд товарах, работах или услугах сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок и победителем запроса котировок признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену контракта.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Извещение о проведении запроса котировок, предметом которого является поставка оборудования (видеоувеличитель электронный, переносной, компактный) по программе доступная среда людям с ограниченными возможностями для нужд филиала №1 Государственного учреждения-регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Ханты-Мансийскому автономному округу-Югре, расположенного в г. Радужный (извещение №0387100012718000055) размещено на официальном сайте единой информационной системы 29.03.2018.

Из пояснений представителя Заказчика следует, что подготовка технического задания к закупке осуществлялась Заказчиком в соответствии с потребностями людей с ограниченными возможностями, а также с правилами описания объекта закупки, установленными ст. 33 Закона о контрактной системе, требованиям, заявленным в техническом задании, соответствуют не только изделия "Optelec", но и изделия иных производителей, таких как Compact 6 HD Speech, L-vision, INVA EYE Portable Speech 6.

№ пп	Техническое задание		Наименование ЭРВУ, поставщик		
	Наименование показателя	Значение показателя	Compact 6 HD Speech	L-vision	INVA EYE Portable Speech 6'
			Скриншот №1 <i>(группа компаний «РосОпека Групп»)</i>	Скриншот №2 <i>(ООО «Криптомед»)</i>	Скриншот №3 <i>(ООО «Риагранд»)</i>
1	Просмотр и увеличение текста, объектов и фотографий	наличие	наличие	наличие	наличие
2	Линии чтения	наличие	наличие	наличие	наличие
3	Эргономичные боковые захваты для удобства	наличие	наличие	наличие	наличие

	удержания устройства				
4	Настраиваемая панель управления	наличие	наличие	наличие	наличие
5	Регулировка яркости	наличие	наличие	наличие	наличие
6	Сенсорный экран	не менее 6 дюймов	6	6	6
7	Камеры высокой четкости (HD) с автофокусом для чтения и просмотра объектов и фотографий	не менее 2 шт.	2	2	2
8	Реверсивный разъем USB для зарядки	наличие	наличие	наличие	наличие
9	Непрерывное использование аккумуляторной батареи, часов	не менее 3	3	3	3
10	Bluetooth	наличие	наличие	наличие	наличие
11	Звуковой и вибрационный отклик	наличие	наличие	наличие	наличие
12	Режимов контраста	не менее 16	16	16	16
13	Габариты, мм	не менее 150x80x10 не более 200x150x50	183x95x14	183x95x14	183x95x14
14	Расширение экрана, пикселей	не менее 480x270	480x270	480x270	480x270
15	Увеличение, крат	от 1 до 12 (диапазон может быть расширен)	0,5-21	1-15	0,5-21

На основании вышеизложенного, нарушения Закона о контрактной системе в действиях Заказчика не установлены.

Рассмотрев материалы дела, изучив представленные документы представителей сторон, руководствуясь положениями статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления

решила:

1. Признать жалобу ООО "КРУСТ" (ИНН 6630008994 ОГРН 1026601768401) от 11.04.2018 №504-ж на действия Заказчика – ГУ-РО ФОНДА СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМУ АО-ЮГРЕ при проведении запроса котировок, предметом которого является поставка оборудования (видеоувеличитель электронный, переносной, компактный) по программе доступная среда людям с ограниченными возможностями для нужд филиала №1 Государственного учреждения-регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Ханты-Мансийскому автономному округу-Югре, расположенного в г. Радужный (извещение №0387100012718000055) необоснованной.

2. Направить данное решение сторонам и опубликовать на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru).

Председатель Комиссии

Миронов А.Г.

Члены Комиссии:

Плеханов А.Н.

Воросцова Е.Е.

Примечание: В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.