

ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области

почтовый адрес: пр. Победы, 24,

г. Южно-Сахалинск, 693007

юридический адрес: пр. Победы, 24,

г. Южно-Сахалинск, 693007

тел. (4242) 46-55-66, 46-55-69, факс (4242) 46-55-67

e-mail: to65@fas.gov.ru

_____ № _____

На № _____ от _____

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о назначении дела № 08-85/2018 о нарушении

антимонопольного законодательства к рассмотрению

17 октября 2018 года Южно-Сахалинск

Председатель Комиссии Сахалинского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства на основании приказа Сахалинского УФАС России № 278 от 17.10.2018 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Областного автономного учреждения «Спортивно-туристический комплекс «Горный воздух» (ИНН 6501211081, КПП 650101001, ОГРН 1096501007019, адрес: Сахалинская область, г. Южно-Сахалинск, Коммунистический проспект, 49, офис 201, 693000), ООО «Доппельмайр Раша» (ИНН 7705981210, КПП 770501001, ОГРН 1127746206719, адрес: г. Москва, Бахрушина улица, д.32, стр. 1, 115054), Общества с ограниченной ответственностью «Сахалинстройальянс» (ИНН 6501192819, КПП 650101001, ОГРН 1086501002103, адрес: Сахалинская область, г. Южно-Сахалинск, Имени 1905 года улица, д.27, стр. А, оф.1, 693005) по признакам нарушения пункта 3 части 4 статьи 11 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон № 135-ФЗ),

УСТАНОВИЛ:

В Управлении Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области на рассмотрении находится обращение руководителя исполкома регионального отделения ООД «Народный Фронт «За Россию» *** (далее – Заявитель), а также гр. *** о нарушении антимонопольного законодательства (вх. от 09.08.2018 № 2656), перенаправленное прокуратурой Сахалинской области, а также требование о проведении внеплановой проверки прокуратуры Сахалинской области (вх. № 829-ф от 21.09.2018) до 10.10.18.

Поводом для обращения послужили заключенные договоры между ОАУ «СТК Горный воздух» (далее - Заказчик) и ООО «Сахалинстройальянс», ООО «Доппельмайер Раша» в период с 2016 по настоящее время, не конкурентным способом – закупка у единственного поставщика.

В ходе рассмотрения заявления было установлено, что Заказчик с 2016 года проводит закупки в соответствии со своим Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ОАУ «СТК Горный воздух» (далее-Положение), у единственного поставщика, мотивируя возникновением необходимости проведения работ для нужд Заказчика, со ссылкой на определенные пункты Положения, а именно,:

- в 2016 году (утв. 25.03.16 г. Наблюдательным советом) - п. 11.2.9 Положения, закупка у единственного поставщика не должна превышать **15 млн.** рублей, при этом совокупный годовой объем закупкой в соответствии с этим пунктом не может превышать **100 млн. рублей.**

- в 2017 году (утв. 02.08.17 г Наблюдательным советом)- п. 11.2.6 Положения, закупка у единственного поставщика не должна превышать **27 млн.** рублей, при этом совокупный годовой объем закупкой в соответствии с этим пунктом не может превышать **270 млн. рублей.**

в 2017 году (утв. 20.10.17 г Наблюдательным советом)- п. 11.2.6 Положения, закупка у единственного поставщика не должна превышать **27 млн.** рублей, при этом совокупный годовой объем закупкой в соответствии с этим пунктом не может превышать **300 млн. рублей.**

в 2018 году (утв. 26.01.18 г Наблюдательным советом)- п. 11.2.6 Положения, закупка у единственного поставщика не должна превышать **27 млн.** рублей, при этом совокупный годовой объем закупкой в соответствии с этим пунктом не может превышать **300 млн. рублей.**

04.10.2018 информация о годовом объеме закупок у единственного поставщика с учетом пунктов 11.2.9, 11.2.6 Положений от 2016, 2017, 2018 Заказчиком представлена в Управление в следующем виде:

- 2016 год -226 353 061,51 рублей – при возможных 100 млн.рублей.

- 2017 год – 296 200 683,20 рублей – при возможных 300 млн.рублей

-2018 год – 208 958 573,71 рублей – при возможных 300 млн.рублей

Договоры, представленные Заказчиком, заключенные с ООО «Доппельмайер

Раша», не конкурентным способом (у единственного поставщика) в 2017 г.:

№ № п. Договор	Дата	Предмет договора	Цена договора, в рублях с НДС
1 196-1	06.10.2017	Работы по устройству временного подъездного пути в южному склону горы «Красная» (первый этап)	17 718 200
2 167-8	29.08.2017	Поставка запасных частей для планового ремонта канатной дороги ППКД-264Г (направляющие..)	23 370 020,89
3 166-8	29.08.2017	Поставка запасных частей для планового ремонта канатной дороги ППКД-264Г (профиль..)	23 370 020,89
4 165-8	04.09.17	Поставка запасных частей для планового ремонта канатной дороги ППКД-264Г (бандаж...)	3 817 225,90
5 144-2	01.08.2017	Работы по по подготовке территории под устройство временной подъездной дороги от ул. Больничной до северного склона горы «Красная»	16 404 319,80
6 144-1	01.08.2017	Работы по по подготовке территории под устройство временной подъездной дороги от ул. Больничной до северного склона горы «Красная»	21 736 587,52
7 379-12	25.12.2017, сроком до 30.12.17	Работы по устройству временного подъездного пути в южному склону горы «Красная» (первый этап)	17 718 200

В 2017 году на работы по устройству временных подъездных путей до горы «Красная» заключены договоры с ООО «Доппельмайер Раша», не конкурентным способом (у единственного поставщика) 73 577 307,32 рублей. Что превышает размер 27 млн. рублей, установленный как ограничение в Положении о закупках.

В 2017 году на поставку запасных частей для планового ремонта канатной дороги ППКД-264Г заключены договоры с ООО «Доппельмайер Раша», не конкурентным способом (у единственного поставщика) 50 557 267,68 рублей. Что также превышает размер 27 млн. рублей, установленный как ограничение в Положении о закупках.

Имеются признаки дробления закупок на работы по устройству подъездных путей, а также на поставку запасных частей.

Итого с ООО «Доппельмайер Раша» в 2017 году как с единственным поставщиком заключено договоров на сумму **124 134 575 рублей**.

Договоры, представленные Заказчиком, заключенные с ООО «Доппельмайер Раша», не конкурентным способом (у единственного поставщика) в 2018 г.:

№ п.	№ договор	дата	Предмет договора	Цена договора, в рублях, с НДС
1	1800018	30.07.18	Поставка запасных частей для ремонта канатной дороги	24 432 000
2	382-12	12.01.18	Поставка запасных частей для ремонта канатной дороги	518368,81

Договоры, представленные Заказчиком, заключенные с ООО «Сахалинстройальянс», не конкурентным способом (у единственного поставщика) в 2017 г.:

№ п.	№ договор	дата	Предмет договора	Цена договора, в рублях, с НДС
1	212-10	25.12.17	Работы по расчистке территории (горнолыжная трасса А4/1)	1 305 742
2	206-10	19.10.2017	Работы по расчистке территории (горнолыжные трассы А6/1 и А6/2)	1 472 096
3	157-8	21.08.2017	Работы по расчистке территории (горнолыжные трассы А2 и А3)	7 185 791
4	214-10	27.10.2017	Поставка оборудования (трибуны сборно-разборные)	3 667 402,35
5	140-7	21.07.2017	Работы по расчистке территории (горнолыжные трассы А2 и А3)	25 441 695

В 2017 году на работы по расчистке территории (горнолыжные трассы заключены договоры с ООО «Сахалинстройальянс», не конкурентным способом (у единственного поставщика) 35 405 324 рублей. Что превышает размер 27 млн. рублей, установленный как ограничение в Положении о закупках. Имеются признаки дробления закупки по предмету «Работы по расчистке территории (горнолыжные трассы)».

Договоры, представленные Заказчиком, заключенные с ООО «Сахалинстройальянс», не конкурентным способом (у единственного поставщика) в 2018 г.:

№ п.	№ договор	дата	Предмет договора	Цена договора, в рублях, с НДС
1	375-18	01.08.2018	Поставка товара щебеночной смеси	26 541 672
2	381-18	02.08.18	Работы по устройству технологического подъездного пути в южному склону горы «Красная»	23 316 100
3	358-18	26.06.2018	Работы по расчистке территории (горнолыжная трасса В1)	26 889 846,94
4	341-18	13.06.2018	Работы по расчистке территории (горнолыжная трасса В1)	3 096 349,50
5	340-18	13.06.2018	Работы по расчистке территории (горнолыжная трасса В5)	13 949 466,48
			Работы по расчистке территории	

6	338-18	13.06.2018	Работы по расчистке территории (горнолыжная трасса В1)	31 901 315,34
7	337-18	09.06.2018	Работы по расчистке территории (горнолыжная трасса В6)	23 405 346,02
8	330-18	09.06.2018	Работы по расчистке территории (горнолыжная трасса В4)	12 850 657,84
9	329-18	09.06.2018	Работы по расчистке территории (горнолыжная трасса В1)	24 721 754,02
10	312-18	06.06.2018	Работы по расчистке территории (горнолыжная трасса В6)	19 537 513,41

В 2018 году на работы по расчистке территории (горнолыжные трассы) заключены договоры с ООО «Сахалинстройальянс», не конкурентным способом (у единственного поставщика) на сумму 156 352 249,55 рублей. Что превышает размер 27 млн. рублей, установленный как ограничение в Положении о закупках. Имеются признаки дробления закупки по предмету «Работы по расчистке территории (горнолыжные трассы)». Причем в 2-х случаях по одной и той же горнолыжной трассе (В1 и В6) заключены по 2 договора, с превышением ограниченного Положением размера закупки.

В обращении гр. ***. указано, что ранее расчистка территории осуществлялась собственными силами учреждения.

Анализируя сведения о юридических лицах ОАУ «СТК Горный воздух», ООО «Сахалинстройальянс», ООО «Доппельмайер Раша», содержащихся в ЕГРЮЛ, все три лица являются хозяйствующими субъектами, имеющими право проводить работы по расчистке территории, причем только ОАУ «СТК Горный воздух» вправе заниматься дополнительной деятельностью – лесозаготовками (код 02.20), у ООО «Сахалинстройальянс» основной вид деятельности - строительство жилых и нежилых зданий, данный ОКВЭД имеется также у Заказчика, ООО «Доппельмайер Раша» основной вид деятельности – торговля оптовая неспециализированная.

На основании части 4 статьи 11 Закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ запрещаются иные соглашения между хозяйствующими субъектами (за исключением "вертикальных" соглашений, которые признаются допустимыми в соответствии со статьей 12 настоящего Федерального закона), если установлено, что такие соглашения приводят или могут привести к ограничению конкуренции.

К таким соглашениям могут быть отнесены, в частности, соглашения:

1) о навязывании контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (необоснованные требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товаров, в которых контрагент не заинтересован, и другие требования);

2) об экономически, технологически и иным образом не обоснованном установлении хозяйствующим субъектом различных цен (тарифов) на один и тот же товар;

3) о создании другим хозяйствующим субъектам препятствий доступу на товарный рынок или выходу из товарного рынка;

4) об установлении условий членства (участия) в профессиональных и иных объединениях.

Таким образом, действия Заказчика по заключению договоров у единственного поставщика, имеют признаки ограничения конкуренции, выраженные в **создании другим хозяйствующим субъектам препятствий доступу на товарный рынок.**

На основании изложенного, руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 08-85/2018 к рассмотрению на **20 ноября 2018 года в 11 часов 00 минут** по адресу: г. Южно-Сахалинск, пр. Победы, д. 24, 1 этаж;
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчиков:

- Областное автономное учреждение «Спортивно-туристический комплекс «Горный воздух» (ИНН 6501211081, КПП 650101001, ОГРН 1096501007019, адрес: Сахалинская область, г. Южно-Сахалинск, Коммунистический проспект, 49, офис 201, 693000),

- Общество с ограниченной ответственностью «Доппельмайер Раша» (ИНН 7705981210, КПП 770501001, ОГРН 1127746206719, адрес: г. Москва, Бахрушина улица, д.32, стр. 1, 115054),

- Общество с ограниченной ответственностью «Сахалинстройальянс» (ИНН 6501192819, КПП 650101001, ОГРН 1086501002103, адрес: Сахалинская область, г. Южно-Сахалинск, Имени 1905 года улица, д.27, стр. А, оф.1, 693005)

1. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заявителя: Региональное отделение в Сахалинской области ООД «Народный фронт «За Россию».

Явка представителей ответчика обязательна (при невозможности присутствия на заседании Комиссии Сахалинского УФАС России необходимо заблаговременно направить ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителя).

При себе необходимо иметь документы, удостоверяющие личность, доверенность, на право представления интересов организации в антимонопольном органе, заверенную надлежащим образом.

Председатель комиссии***