

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной
службы по Сахалинской области**

почтовый адрес: пр. Победы, 24,

г. Южно-Сахалинск, 693007

юридический адрес: пр. Победы, 24,

г. Южно-Сахалинск, 693007

тел. (4242) 46-55-66, 46-55-69, факс (4242) 46-55-
67

e-mail: fo65@fas.gov.ru

_____ № _____

На № _____ от _____

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**по делу № 08-АП109/2018 о назначении административного
наказания**

24 декабря 2018 года г. Южно-Сахалинск

Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области <...>, рассмотрев Протокол № 08-АП109/2018 об административном правонарушении от 12.10.18 и материалы дела об административном правонарушении № 08-АП109/2018 в

отношении юридического лица – общества с ограниченной ответственностью «Телекомпания «Альтернативное Сахалинское Телевидение» (далее – ООО «Телекомпания АСТВ») (ИНН 6501069100, ОГРН 1026500540384, адрес регистрации: 693023, г. Южно-Сахалинск, ул. Комсомольская, д. 213а, зарегистрирован в качестве юридического лица 29.11.2002 МИФНС № 1 по Сахалинской области) по признакам нарушения части 5 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

19.04.2018 в эфире телеканала «АСТВ» транслировался рекламный сюжет, содержащий сведения о методе лечения «Имплантация зубов «ALL-ON-4» или «все на четырех» описывалась, возможность получить зубы за один день, установив всего четыре имплантата в стоматологической клинике «Радикс».

К отношениям в сфере рекламы независимо от места ее производства, если распространение рекламы осуществляется на территории Российской Федерации, применяются положения Федерального закона от 13.03.2006 г. № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – ФЗ «О рекламе»).

Статья 3 ФЗ «О рекламе» содержит основные понятия, используемые в названном законе.

Так, под рекламой понимается информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке. Под объектом рекламирования товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама. Товар – продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот. Рекламодатель – изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо. Рекламораспространитель – лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с

использованием любых средств.

Согласно части 7 статьи 24 ФЗ «О рекламе», реклама лекарственных препаратов, МЕДИЦИНСКИХ УСЛУГ, в том числе методов профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации, медицинских изделий должна сопровождаться предупреждением о наличии противопоказаний к их применению и использованию, необходимости ознакомления с инструкцией по применению или получения консультации специалистов. В рекламе, распространяемой в радиопрограммах, продолжительность такого предупреждения должна составлять не менее чем три секунды, в рекламе, распространяемой в телепрограммах и при кино- и видеообслуживании, - не менее чем пять секунд и должно быть отведено не менее чем семь процентов площади кадра, а в рекламе, распространяемой другими способами, - не менее чем пять процентов рекламной площади (рекламного пространства).

В возражениях представленных ООО «Лаборатория Радикс» (вх. № 2908 от 28.08.2018) указано, что на временном интервале (40-54 сек.) рекламный ролик сопровождается надписью «.....имеются противопоказания, необходима консультация врача....».

Однако должностным лицом Сахалинского УФАС, был просмотрен видеоролик, представленный ООО «Телекомпания АСТВ», в котором отсутствует предупреждение о наличии противопоказаний.

Так же, согласно части 8 статьи 24 ФЗ «О рекламе» реклама лекарственных препаратов в формах и дозировках, отпускаемых по рецептам на лекарственные препараты, методов профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации, а также медицинских изделий, для использования которых требуется специальная подготовка, не допускается иначе как в местах проведения медицинских или фармацевтических выставок, семинаров, конференций и иных подобных мероприятий и в предназначенных для медицинских и фармацевтических работников специализированных печатных изданиях.

Согласно, возражениям ООО «Лаборатория Радикс» объектом рекламирования в рассматриваемом случае была не реклама конкретного метода диагностики и лечения – «Имплантация зубов», с раскрытием преимущества данного метода и его эффективности, а реклама медицинской услуги.

Исходя из смысла пункта 25 Обзора судебной практики Верховного

Суда Российской Федерации №2 (2017), утверждённого Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 26.04.2017, следует, что если информация о методе профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации раскрывается самостоятельным образом то такая реклама нарушает часть 8 статьи 24 ФЗ «О рекламе».

В рассматриваемом рекламном сюжете метод лечения раскрывается самостоятельным образом : «Уникальная технология «ALL-ON-4» или «все на четырех» описывается, возможность получить зубы за один день, установив всего четыре имплантата. Так же приводятся фото и видео материалы с описанием установки имплантат.

Должностное лицо Сахалинского УФАС России приходит к выводу, что в рассматриваемом рекламном сюжете рекламируется конкретный метод лечения и диагностики «имплантация зубов» раскрываются преимущества и эффективность данного метода.

Требования [ч. 8 ст. 24](#) ФЗ «О рекламе» распространяются на все без исключения методы профилактики, диагностики и медицинской реабилитации и запрещают их рекламирование.

В соответствии с п. 2 ч. 3 ст. 5 ФЗ «О рекламе» [недостовойной](#) признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения о любых характеристиках товара, в том числе о его природе, составе, способе и дате изготовления, назначении, потребительских свойствах, об условиях применения товара, о месте его происхождения, наличии сертификата соответствия или декларации о соответствии, знаков соответствия и знаков обращения на рынке, сроках службы, сроках годности товара.

В соответствии со [ст. 38](#) ФЗ "О рекламе", ответственность за нарушение требований [ч. 7](#), [ч. 8 ст. 24](#) ФЗ "О рекламе" несет как рекламодатель, так и рекламораспространитель.

Согласно полученной информации от ООО «Телекомпания АСТВ» рекламодателем данного сюжета является ООО «Лаборатория Радикс», рекламораспространителем ООО «Телекомпания АСТВ».

Решением Управления по делу № 08-Р16/2018 от 30.08.2018 рассматриваемая реклама ООО «Лаборатория Радикс» признана ненадлежащей, нарушающей требования части 7, части 8 статьи 24

Закона о рекламе, ООО «Телекомпания АСТВ» признано рекламодателем вышеуказанной рекламы.

Таким образом, в действиях ООО «Телекомпания АСТВ» имеется состав административного правонарушения, предусмотренного частью 5 статьи 14.3 КоАП РФ.

Согласно части 5 статьи 14.3 КоАП РФ нарушение установленных законодательством о рекламе требований к рекламе лекарственных средств, медицинских изделий и медицинских услуг, в том числе методов лечения, а также биологически активных добавок влечет наложение административного штрафа на юридических лиц от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Решение по делу о нарушении законодательства РФ о рекламе №08-Р16/2018 изготовлено в полном объеме 30.08.2018.

Определение о возбуждении дела об административном правонарушении №08-АП109/2018 и проведении административного расследования направлено законному представителю ООО «Телекомпания АСТВ» письмом от 14.09.2018 №08-4071.

Протокол об административном правонарушении составлен в отношении ООО «Телекомпания АСТВ» 12.10.2018г.

Копия протокола об административном правонарушении №08-АП109/2018 вручена нарочно законному представителю ООО «Телекомпания АСТВ»

Определением от 12.10.2018. назначено место и время рассмотрения дела об административном правонарушении – 25.10.2018г. в 12 час. 00 мин. по адресу: г. Южно-Сахалинск, проспект Победы, 24.

Копия определения о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении направлена в адрес ООО «Телекомпания АСТВ» письмом от 12.10.2018г. №08-4534.

Определением от 25.10.2018 рассмотрение дела отложено в связи с отсутствием сведений о надлежащем уведомлении законного представителя ООО «Телекомпания АСТВ».

Определением от 23.11.2018 рассмотрение дела отложено в связи с необходимостью получения дополнительной информации.

Копия определения об отложении рассмотрения дела и продлении срока по делу об административном правонарушении №08-

АП109/2018 направлена в адрес ООО «Телекомпания АСТВ» письмом от 23.11.2018г. №08-5243.

Время совершения правонарушения: 19.04.2018.

Место совершения правонарушения: 693023, Сахалинская область, г. Южно-Сахалинск, ул. Комсомольская, д. 213Б.

На рассмотрение дела законный представитель либо защитник ООО «Телекомпания АСТВ» не явились, извещены надлежаще по юридическому адресу, о причинах неявки не сообщили.

В ходе рассмотрения данного дела в соответствии со статьей 24.1 КоАП РФ всесторонне и полно исследованы материалы дела о совершении административного правонарушения.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении в соответствии со статьей 24.5 КоАП РФ, при рассмотрении дела не установлено.

Обстоятельств, смягчающих либо отягчающих административную ответственность юридического лица – ООО «Телекомпания АСТВ», не установлено.

В ходе рассмотрения дела рассмотрен вопрос о допустимости применения ст. 2.9 КоАП РФ. Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений. Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, характеризующими малозначительность правонарушения (Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5).

В силу статьи 3.1 КоАП РФ целью административного наказания является предупреждение совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами, установление административного наказания и определение его вида и размера в каждом конкретном случае должно основываться на конституционных принципах справедливости наказания и его

соразмерности совершенному правонарушению.

В данных обстоятельствах применение статьи 2.9 КоАП РФ является невозможным.

Помимо изложенного, прекращение дела по малозначительности может способствовать формированию неправомерного поведения данного субъекта права в будущем, поэтому имеет место существенная угроза охраняемым общественным отношениям.

При таких обстоятельствах, должностное лицо, рассматривающее дело об административном правонарушении в отношении юридического лица – ООО «Телекомпания АСТВ», считает, что основания для освобождения последнего от административной ответственности в связи с малозначительностью отсутствуют.

Вместе с тем, в соответствии со статьей 4.1.1. КоАП РФ лицам являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

ООО «Телекомпания АСТВ» является субъектом малого предприятия, с 01.08.2016 включен в реестре малого и среднего предпринимательства.

Однако правонарушения в области рекламирования лекарственных средств, медицинских изделий и медицинских услуг, методов профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации, методов народной медицины представляют угрозу причинению вреда здоровью и жизни людей, соответственно, действие части 1 статья 4.1.1 КоАП РФ не может быть применено к правонарушениям, ответственность за совершение которых предусмотрена частью 5 статьи 14.3 КоАП РФ.

Учитывая обстоятельства дела, руководствуясь ч. 5 ст. 14.3, 23.48, 29.9 - 29.13, КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать юридическое лицо – Общество с ограниченной ответственностью «Телекомпания «Альтернативное Сахалинское Телевидение» (ИНН 6501069100, ОГРН 1026500540384, адрес регистрации: 693023, г. Южно-Сахалинск, ул. Комсомольская, д. 213а, зарегистрирован в качестве юридического лица 29.11.2002 МИФНС № 1 по Сахалинской области) виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 5 статьи 14.3 КоАП РФ.

2. В соответствии с частью 5 статьи 14.3 КоАП РФ назначить юридическому лицу – Обществу с ограниченной ответственностью «Телекомпания «Альтернативное Сахалинское Телевидение» (ИНН 6501069100, ОГРН 1026500540384, адрес регистрации: 693023, г. Южно-Сахалинск, ул. Комсомольская, д. 213а, зарегистрирован в качестве юридического лица 29.11.2002 МИФНС № 1 по Сахалинской области) административное наказание в виде штрафа в размере 200000 (двести тысяч) рублей.

Согласно п. 1 ст. 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных [ст. 31.5](#) настоящего Кодекса.

3. Сумму штрафа надлежит оплатить путём перечисления средств в соответствии с банковскими реквизитами:

ИНН 6501026378

КПП 650101001

УФК по Сахалинской области (Сахалинское УФАС России л/с 03611253130)

р/с 40101810900000010000

ОТДЕЛЕНИЕ ЮЖНО-САХАЛИНСК Г. ЮЖНО-САХАЛИНСК

БИК 046401001

ОКТМО 64701000

КБК: 161 1 16 26000 01 6000 140

УИН: 16153122400001483139

- штрафы за нарушение законодательства о рекламе.

В трехдневный срок со дня уплаты штрафа юридическому лицу – областному автономному учреждению обществу с ограниченной ответственностью «Телекомпания АСТВ» надлежит представить в Сахалинское УФАС России копии платежных документов.

Настоящее постановление вручить представителю нарушителя и разъяснить, что в соответствии с ч. 1 ст. 30.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях жалоба на постановление по делу об административном правонарушении подается судьбе, в орган, должностному лицу, которыми вынесено постановление по делу и которые обязаны в течение трех суток со дня поступления жалобы направить ее со всеми материалами дела в соответствующий суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу.

Согласно ч. 3 ст. 30.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях жалоба может быть подана непосредственно в суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, уполномоченному ее рассматривать.

В соответствии с ч. 5 ст. 30.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях жалоба на постановление по делу об административном правонарушении государственной пошлиной не облагается.

В соответствии с п. 1 ст. 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно ч. 1 ст. 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после

истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Руководитель управления <..>