

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (далее Комиссия) в составе: председатель Комиссии – Кулиш А.В. – заместитель руководителя Иркутского УФАС России; члены Комиссии: Александров В.С. – заместитель начальника отдела государственного заказа Иркутского УФАС России; Остроухова О.А. – главный специалист-эксперт отдела государственного заказа Иркутского УФАС России; Тюрикова В.В. - специалист-эксперт отдела государственного заказа Иркутского УФАС России, Евдокимова Е.В. – ведущий специалист-эксперт отдела государственного заказа Иркутского УФАС России, при участии представителя ООО «Городская строительная компания» генерального директора Цыкунова А.Г., представителей уполномоченного органа – агентства по государственному заказу Иркутской области Новичкова С.Ю. по доверенности № 2 от 08.06.2009г., Ломановой О.И. по доверенности № 3 от 08.06.2009г., Горбуновой Л.В., Паламарчук О.И., Зориной Т.Ю., представителей Министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области Резниковой С.И. по доверенности от 08.06.2009г. № 59-37-1600/96, Сvirкиной С.Д. по доверенности от 08.06.2009г., в отсутствие ООО «ИркутскБайкалстрой» представитель которого надлежащим образом уведомлен о времени и месте рассмотрения жалобы, рассмотрев жалобу №35 от 16.06.2009г. ООО «Городская строительная компания» (далее заявитель) на действия единой комиссии № 1 по размещению государственного заказа на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг в Иркутской области агентства по государственному заказу Иркутской области, связанные с проведением запроса котировок № 0506-К/09 на право заключения государственного контракта на приобретение жилых помещений в многоквартирных жилых домах, строительство которых не завершено и строительная готовность которых составляет не менее 70 %, для переселения граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости стимулирования развития рынка жилья (далее запрос котировок) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с ч. 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о размещении заказов), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007. № 379, УСТАНОВИЛА: В Иркутское УФАС России поступила жалоба заявителя на действия единой комиссии № 1 по размещению государственного заказа на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг в Иркутской области агентства по государственному заказу Иркутской области, связанные с проведением запроса котировок № 0506-К/09. Заявитель считает, что решение единой комиссии №1 о признании ООО «ИркутскБайкалстрой» победителем в проведении запроса котировок № 0506-К/09 принято с нарушением норм законодательства РФ. В соответствии с п. 1 извещения о проведении запроса котировок строительная готовность многоквартирных домов, в которых расположены жилые помещения, должна составлять не менее 70 % от предусмотренной в проектной документации готовности таких домов. По состоянию на 08.06.2009г. строительная готовность объекта «Группа жилых домов с нежилыми помещениями по адресу: г. Иркутск, Октябрьский район, ул. Байкальская, 236 «Б» в 16-этажных домах ООО «ИркутскБайкалстрой» возведено 7-8 этажей, что явно не соответствует 70 % готовности. Таким образом, по мнению заявителя, следует вывод о недостоверности сведений изложенных ООО «ИркутскБайкалстрой» в котировочной заявке, а также несоответствии сведений в заявке требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок. Заявитель

ссылается на требования ч. 4 ст. 12 Закона о размещении заказов, согласно которой в случае установления недостоверных сведений комиссия должна отклонять такие котировочные заявки, считает, что в данном случае должна применяться аналогия закона. Уведомлением Иркутского УФАС России № 50 от 17.06.2009г. рассмотрение указанной жалобы назначено на 22.06.2009г. в 15-00 часов. До рассмотрения жалобы заявителя, представителем ООО «ИркутскБайкалстрой» Соколовой Е.А. по доверенности № 3 от 20.06.2009г., заявлено устное ходатайство об отложении рассмотрения жалобы, в связи с необходимостью ознакомления с жалобой заявителя. Указанное ходатайство Комиссией было удовлетворено, в рассмотрении жалобы заявителя объявлен перерыв до 11-00 часов 23.06.2009г. О дате и месте рассмотрения жалобы участвующие лица уведомлены под роспись. В Иркутское УФАС России ООО «ИркутскБайкалстрой» с просьбой об ознакомлении с жалобой заявителя не обращалось. 23.06.2009г. представитель ООО «ИркутскБайкалстрой» на рассмотрение не явился. 23.06.2009г. в 11-00 часов рассмотрение жалобы заявителя Комиссией продолжилось. Представители уполномоченного органа – агентства по государственному заказу Иркутской области с доводами заявителя не согласились, и в своих пояснениях указали на то, что при рассмотрении и оценке котировочных заявок действовали в соответствии с требованиями действующего законодательства о размещении заказов, указали на то, что нормы ст. 12 Закона о размещении заказов не распространяются на процедуру проведения запроса котировок цен. Министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области (далее заказчик) на рассмотрение жалобы представлены письменные пояснения от 22.06.2009, согласно которым заказчиком в рамках проверки сведений о застройщике, признанном победителем в запросе котировок № 0506-К/09 установлено, что по данным администрации г. Иркутска, службы государственного жилищного контроля и строительного надзора Иркутской области, агентства государственной экспертизы в строительстве Иркутской области разрешительная документация ООО «ИркутскБайкалстрой» выдана на строительство группы жилых домов с нежилыми помещениями по адресу: г. Иркутск, ул. Байкальская, 236 Б, в том числе и на предлагаемые блок-секции. В котировочной заявке ООО «ИркутскБайкалстрой» указаны многоквартирные дома этажностью 13 и 16 этажей по адресу: г. Иркутск, ул. Байкальская, 236 Б, блок-секция №10, блок-секция №7. Строительная готовность указанных в котировочной заявке блок-секций по состоянию на 15.06.2009г. составляет: блок-секция №10 – 10%, блок-секция № 7 – 24,5 %. Оценка строительной готовности многоквартирных жилых домов по адресу: г. Иркутск, ул. Байкальская, 236Б, произведена в соответствии с методическими рекомендациями, утвержденными решением Правления Государственной корпорации – Фонда содействия реформирования жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области от 02.12.2008г. № 43. Следовательно, по мнению заказчика, сведения, указанные ООО «ИркутскБайкалстрой» в котировочной заявке на запрос котировок №0506-К/09, являются недостоверными. В результате рассмотрения жалобы заявителя и осуществления в соответствии частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки, Комиссией установлено следующее. 20.05.2009г. заказчиком в адрес агентства по государственному заказу Иркутской области направлена заявка № 13 на размещение запроса котировок на приобретение жилых помещений в многоквартирных жилых домах, строительство которых не завершено и строительная готовность которых составляет не менее 70%, для переселения граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости стимулирования развития рынка жилья. Приказом агентства по

государственному заказу Иркутской области от 30.04.2009г. № 20-апр-од, создана единая комиссия № 1 по размещению государственного заказа на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг в Иркутской области агентства по государственному заказу Иркутской области – органа, уполномоченного на осуществление функций по размещению заказов для государственных заказчиков Иркутской области, в составе: Юрицкий В.В.- председатель комиссии, Новичков С.Ю. – заместитель председателя комиссии, Ломанова О.И. – заместитель председателя комиссии, члены комиссии: Горбунова Л.В., Паламарчук О.И., Зорина Т.Ю. Агентством по государственному заказу на официальном сайте администрации Иркутской области размещено извещение о проведении запроса котировок № 0506-К/09 на право заключения государственных контрактов на приобретение жилых помещений в многоквартирных жилых домах, строительство которых не завершено и строительная готовность которых составляет не менее 70 %, для переселения граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости стимулирования развития рынка жилья. Согласно протоколу заседания единой комиссии № 1 от 08.06.2009г. по рассмотрению и оценке котировочных заявок № 0506-К/09, победителем запроса котировок признано ООО «ИркутскБайкалстрой». Приказом от 08.06.2009г. №49-мпр министра строительства, дорожного хозяйства Болотова Р.Н., создана рабочая группа по организации взаимодействия заказчика со строительными организациями по заключению и выполнению государственных контрактов на приобретение жилых помещений, являющихся предметом запросов котировок, в состав которой входят представители министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области, ФСБ Иркутской области, службы государственного жилищного контроля и строительного надзора Иркутской области, агентства государственной экспертизы в строительстве Иркутской области, ФРС по Иркутской области, администрации г.Иркутск. Протоколом от 15.06.2009г. заседания указанной рабочей группы установлены обстоятельства, подтверждающие факты предоставления недостоверных сведений указанных ООО «ИркутскБайкалстрой» в котировочной заявке на участие в запросе котировок № 0506-К/09. В соответствии с выпиской из единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним от 11.06.2009г. № 01/007/2009-893 Управления Федеральной регистрационной службы по Иркутской области, строительство многоквартирного дома осуществляется по адресу: г. Иркутск, ул. Байкальская, 236Б. Согласно котировочной заявки ООО «ИркутскБайкалстрой» от 03.06.2009г. на участие в запросе котировок № 0506-К/09, адрес предлагаемого жилого помещения указан: г. Иркутск, ул. Байкальская, 236 Б, блок-секция №10, блок-секция №7. В соответствии с информационными справками руководителя службы государственного жилищного контроля и строительного надзора Иркутской области Дятлова Э.В. направленной министру строительства, дорожного хозяйства Иркутской области Болотову Р.Н. (служебная записка № 72-37-1812/9 от 15.06.2009), общая строительная готовность объектов: - группа многоквартирных домов с нежилыми помещениями, блок-секция № 10, по адресу г. Иркутск, ул. Байкальская, 236Б, заказчик ООО «ИркутскБайкалстрой» составляет 10%; - группа многоквартирных домов с нежилыми помещениями, блок-секция № 7, по адресу г. Иркутск, ул. Байкальская, 236Б, заказчик ООО «ИркутскБайкалстрой» составляет 24,5 %. В ходе рассмотрения жалобы заявителя заместителем председателя единой комиссии № 1 по размещению государственного заказа на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг в Иркутской области агентства по государственному заказу Иркутской области Новичковым С.Ю. заявлено ходатайство о том, чтобы Комиссия не принимала к сведению указанные информационные справки,

поскольку не ясно кто дает заключение о строительной готовности указанных объектов, на основании каких методических рекомендации устанавливается готовность объекта менее 70 %. Комиссия в отсутствие лиц участвующих в рассмотрении жалобы рассмотрела ходатайство Новичкова С.Ю. и отказала в его удовлетворении, в связи с тем, что согласно служебной записки №72-37-1812/9 от 15.06.2009 установлено кем - руководителем службы государственного жилищного контроля и строительного надзора Иркутской области Дятловым Э.В., кому - министру строительства, дорожного хозяйства Иркутской области Болотову Р.Н. направлены информационные справки о строительной готовности строящихся объектов. Комиссией установлено, что оценка строительной готовности многоквартирных жилых домов по адресу: г. Иркутск, ул. Байкальская, 236Б, произведена в соответствии с методическими рекомендациями, утвержденными решением Правления Государственной корпорации – Фонда содействия реформирования жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области от 02.12.2008г. № 43. Кроме этого Комиссией в ходе рассмотрения изучены и оглашены информационные справки в отношении всех строительных организаций, указанных в служебной записке №72-37-1812/9 от 15.06.2009. Предметом запроса котировок №0506-К/09 являются жилые помещения в многоквартирных жилых домах, строительство которых не завершено и строительная готовность которых составляет не менее 70 %, для переселения граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости стимулирования развития рынка жилья. Следовательно, заявка ООО «ИркутскБайкалстрой» по запросу котировок №0506-К/09, в части предоставления информации о строительной готовности объекта не менее 70 %, не соответствует действительности, не соответствует требованиям извещения. Таким образом, Комиссией установлено, что единая комиссия № 1 по размещению государственного заказа на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг в Иркутской области агентства по государственному заказу Иркутской области фактически проверку достоверности предоставленных в котировочной заявке ООО «ИркутскБайкалстрой» сведений, не проводила. В соответствии с ч.4 ст. 12 Закона о размещении заказов, в случае установления недостоверности сведений, содержащихся в документах, представленных участником размещения заказа, уполномоченный орган, конкурсная или аукционная комиссия обязаны отстранить такого участника от участия в конкурсе или аукционе на любом этапе их проведения. В силу ч. 1 ст. 2 Закона о размещении заказов, законодательство РФ о размещении заказов основывается на положениях Гражданского кодекса РФ, Бюджетного кодекса РФ. Исходя из положений части 1 статьи 6 Гражданского кодекса РФ, в случаях когда гражданско-правовые отношения прямо не урегулированы законодательством, к таким отношениям, если это не противоречит их существу, применяется гражданское законодательство, регулирующее сходные отношения (аналогия закона). Для предусмотренных ст. 1 Закона о размещении заказов отношений следует применять аналогию закона, установленную ч. 4 ст. 12 Закона о размещении заказов, поскольку данная норма регулирует сходные гражданско-правовые положения, то есть котировочная комиссия не вправе рассматривать и признавать победителем заявку участника, в которой содержатся недостоверные сведения. Таким образом, действия единой комиссии № 1 по размещению государственного заказа на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг в Иркутской области агентства по государственному заказу Иркутской области, связанные с рассмотрением и признанием победителя в проведении запроса котировки № 0506-К/09 ООО «ИркутскБайкалстрой», являются нарушением ч. 4 ст.12 Закона о размещении заказов. На основании изложенного, руководствуясь частью 9 статьи 17, частью 6

статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007г. № 379, Комиссия РЕШИЛА: 1. Признать жалобу ООО «Городская строительная компания» обоснованной. 2. Признать единую котировочную комиссию №1 по размещению государственного заказа на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг в Иркутской области агентства по государственному заказу Иркутской области, нарушившей ч.4 ст.12 Закона о размещении заказов. 3. Выдать единой котировочной комиссии №1 по размещению государственного заказа на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг в Иркутской области агентства по государственному заказу Иркутской области предписание об устранении нарушений Закона о размещении заказов. Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия. Председатель комиссии А.В. Кулиш Члены комиссии В.С. Александров О.А. Остроухова В.В. Тюрикова Е.В. Евдокимова