

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу № 3/а

об административном правонарушении

20.03.2015г.

г. Горно-Алтайск, ул.

Улагашева, 13

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай <...>, рассмотрев протокол об административном правонарушении № 3/а от 10.03.2015г. и материалы дела №3/а, возбужденного в отношении должностного лица, <...> МУ «Управление архитектуры и градостроительства Администрации города Горно-Алтайска» <...>,

УСТАНОВИЛ:

Дело рассматривается в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (г. Горно-Алтайск, ул. Улагашева, 13) в присутствии защитника <...> по доверенности от 10.03.2015г.

Комиссией УФАС по РА при рассмотрении дела №42 от 12.12.2014г. в бездействии МУ «Управление архитектуры и градостроительства Администрации города Горно-Алтайска» установлено нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Решением Горно-Алтайского городского Совета депутатов от 28.02.2012г. №46-7 утверждено Положение о МУ «Управление архитектуры и градостроительства администрации города Горно-Алтайска».

Пунктом 1.1 Положения определено, что МУ «Управление архитектуры и градостроительства администрации города Горно-Алтайска» является отраслевым (функциональным) органом Администрации города Горно-Алтайска, осуществляющим управленческие функции по решению вопросов местного значения в области градостроительной и архитектурной деятельности.

Распоряжением мэра города Горно-Алтайска от 28.01.2008г. №67-р право подготовки разрешений на установку рекламных конструкций, решений об отказе в выдаче разрешений на установку рекламных конструкций, решений об аннулировании разрешений на установку рекламных конструкций, предписаний о демонтаже самовольно установленных рекламных конструкций передано МУ «Управление архитектуры и градостроительства администрации города Горно-Алтайска» (п.6).

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай поступило обращение Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Республике Алтай (вх. № 3217 от 13.11.2014г.) о размещении на прилегающей территории здания пожарной части по адресу: г. Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, 115/1, незаконной наружной рекламной конструкции.

Специалистами управления Федеральной антимонопольной службы по

Республике Алтай в рамках осуществления государственного надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации о рекламе, был выявлен факт установки и эксплуатации рекламной конструкции в г. Горно-Алтайске, перед фасадом здания по ул. Алтайская, д.20.

В рамках рассмотрения дела №42 от 12.12.2014г., Комиссией УФАС по РА было установлено, что рассматриваемые рекламные конструкции являются собственностью ООО «Шебалинское ДРСУ».

22.07.2014г. ООО «Шебалинское ДРСУ» обратилось (исх. №175) к мэру г. Горно-Алтайска о размещении новых рекламных конструкций размером 6х3м. щит, на территории г. Горно-Алтайска для размещения наружной социальной рекламы (12 шт.).

24.07.2014г. МУ «Управление архитектуры и градостроительства администрации города Горно-Алтайска» в ответе (исх. б/н) сообщило о согласовании со службами города Горно-Алтайска мест планируемой установки отдельно стоящих щитов, для размещения на них предвыборной агитации в количестве 10 шт. (в том числе по пр. Коммунистический район МЧС, в районе магазина «Королева» перед фасадом здания, ул. Алтайская, д.20).

В рамках осуществления государственного надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации о рекламе специалистами управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай было выявлено, что на рекламной конструкции, расположенной по адресу: г. Горно-Алтайск, ул. Алтайская, д. 20, размещена следующая информация: «Место для рекламы 89139999185» (27.10.2014г.), на рекламной конструкции, расположенной по адресу: г.Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, 115/1, изображены кондитерские изделия. Изображение сопровождается следующим текстом: «Форне новинка торт КОЛИЗЕЙ» (13.11.2014г.).

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», рекламой признается информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направлена на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирования или поддержания интереса к нему и его продвижение на рынке.

Таким образом, распространяемая вышеуказанным способом информация: «Место для рекламы 89139999185» и «Форне новинка торт КОЛИЗЕЙ» является рекламой, так как она публична, адресована неопределенному кругу лиц и направлена на привлечение внимания и формирование интереса к объекту рекламирования – месту для размещения своей рекламы и кондитерским изделиям фирмы «Форне», что способствует продвижению услуги и товара на рынке.

Понятие «рекламной конструкции» вытекает из ч. 1 ст.19 Закона «О рекламе». Согласно данной статье распространение наружной рекламы с использованием щитов, стендов, строительных сеток, перетяжек, электронных табло, проекционного и иного предназначенного для проекции рекламы на любые поверхности оборудования, воздушных шаров, аэростатов и иных технических средств стабильного территориального размещения (далее - рекламные конструкции) <...>

осуществляется владельцем рекламной конструкции.

Таким образом, рассматриваемые конструкции являются рекламными.

В соответствии с частью 9 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе» установка и эксплуатация рекламной конструкции допускаются при наличии разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, выдаваемого на основании заявления собственника или иного законного владельца соответствующего недвижимого имущества либо владельца рекламной конструкции органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа, на территориях которых предполагается осуществлять установку и эксплуатацию рекламной конструкции.

В соответствии с частью 10 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе» установка рекламной конструкции без разрешения (самовольная установка) не допускается. В случае самовольной установки рекламной конструкции она подлежит демонтажу на основании предписания органа местного самоуправления муниципального района или органа местного самоуправления городского округа, на территориях которых установлена рекламная конструкция.

12.12.2014г. Учреждением было вынесено предписание владельцу рекламных конструкций – ООО «Шебалинское ДРСУ» о демонтаже самовольно установленных рекламных конструкций.

В соответствии с п. 7 распоряжения мэра города Горно-Алтайска от 28.01.2008г. №67-р право подписи разрешений на установку рекламных конструкций, решений об отказе в выдаче разрешений на установку рекламных конструкций, решений об аннулировании разрешений на установку рекламных конструкций, предписаний о демонтаже самовольно установленных рекламных конструкций возложено на Первого заместителя Главы Администрации города Горно-Алтайска Колесниченко Н.С.

Предписание от 12.12.2014г. исх. №553 о демонтаже рекламных конструкций по рассматриваемым адресам подписано <...> МУ «Управление архитектуры и градостроительства администрации города Горно-Алтайска» <...>, т.е. не уполномоченным лицом.

В рамках дела №42 МУ «Управление архитектуры и градостроительства администрации города Горно-Алтайска» представило распоряжение мэра города Горно-Алтайска от 16.04.2014г. №524-р о возложении права подписи документов на <...> МУ «Управление архитектуры и градостроительства администрации города Горно-Алтайска» <...> на период отсутствия Первого заместителя Главы Администрации города Горно-Алтайска <...> и в исключительных случаях.

Однако документов, свидетельствующих об отсутствии Колесниченко Н.С. и не возможности подписания им предписания, МУ «Управление архитектуры и градостроительства администрации города Горно-Алтайска» комиссии УФАС по РА не представлено. На заседании комиссии <...> МУ «Управление архитектуры и градостроительства администрации города Горно-Алтайска» пояснил, что <...>

отказался подписывать предписание без визирования его всеми заинтересованными службами, в связи с чем предписание о демонтаже самовольно установленных рекламных конструкций подписала <...>

27.11.2014г. <...> МУ «Управление архитектуры и градостроительства администрации города Горно-Алтайска» <...> составлена служебная записка на имя <...> том, что ООО «Шебалинское ДРСУ» использует агитационные щиты в г. Горно-Алтайске без разрешительных документов и на некоторых распространяют рекламу и информацию. В служебной записке не указано, что послужило основанием для ее написания (самостоятельное выявление или заявления, поступившие в МУ «Управление архитектуры и градостроительства администрации города Горно-Алтайска»).

09.12.2014г. комиссией МУ «Управление архитектуры и градостроительства администрации города Горно-Алтайска» составлен акт проверки по обследованию отдельно стоящих агитационных щитов. Проверкой установлено, что агитационные щиты типа «Щит» размещены на муниципальной собственности города Горно-Алтайска (в том числе по рассматриваемым в деле адресам) с нарушением Федерального закона от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе».

Форма предписания утверждена распоряжением мэра города Горно-Алтайска от 28.01.2008г. №67-р (приложение №5) и содержит формулировку основания для его выдачи «проведена проверка, в ходе которой выявлено, что...».

Из предписания от 12.12.2014г. о демонтаже незаконно установленных рекламных конструкций не следует, что основанием для выдачи предписания является проведенная 09.12.2014г. комиссией МУ «Управление архитектуры и градостроительства администрации города Горно-Алтайска» проверка.

Следовательно, МУ «Управление архитектуры и градостроительства администрации города Горно-Алтайска» не принимало мер (до 12.12.2014г.) по демонтажу самовольно установленных рекламных конструкций в рамках действующего законодательства, направленных на выявление и демонтаж самовольно установленных рекламных конструкций.

В материалах дела имеется договор на оказание услуг по размещению агитационно-печатного материала от 05.08.2014г., заключенный ООО «Шебалинское ДРСУ» с <...> Республики Алтай, который свидетельствует о том, что в период предвыборной компании 2014г. (с 05.08.2014г. по 14.09.2014г.) на рассматриваемых щитах были размещены агитационные материалы.

Таким образом, ООО «Шебалинское ДРСУ» использовало щиты в предпринимательских целях.

Бездействие МУ «Управление архитектуры и градостроительства администрации города Горно-Алтайска», связанное с непринятием мер, направленных на пресечение эксплуатации рекламных конструкций в г. Горно-Алтайске, перед фасадом здания по ул. Алтайская, д.20 и пр. Коммунистический, 115/1, в отношении которых разрешения на установку данных конструкций и их эксплуатацию не были получены, создает необоснованные преимущества для предпринимательской деятельности ООО «Шебалинское ДРСУ» - владельцу таких рекламных конструкций, приводит к нарушению ч.1 ст.15 ФЗ «О защите

конкуренции» (решение Комиссии УФАС по РА от 12.02.2015г. №42).

Бездействие МУ «Управление архитектуры и градостроительства администрации города Горно-Алтайска» образует состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 14.9 КоАП РФ – действия (бездействие) должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных лиц органов или организаций, государственных внебюджетных фондов, а также организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров (работ, услуг), свободы экономической деятельности, за исключением случаев, предусмотренных частью 3 статьи 14.32 настоящего Кодекса, влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

На основании статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом в настоящем Кодексе следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

Распоряжением Мэра города Горно-Алтайска от 17.11.2012г. №18-к <...> согласована на должность <...> МУ «Управление архитектуры и градостроительства Администрации города Горно-Алтайска».

Письменные пояснения от 06.03.2015г., представленные <...> в рамках административного дела о том, что рассматриваемые рекламные конструкции использовались для целей предвыборной агитации в соответствии с Федеральным законом от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе» (п.п.1 п.2 ст. 2), а также утверждение <...> о том, что ей стало известно о нарушении использования рекламных конструкций без разрешительных документов 27.11.2014г. (из служебной записки <...>) являются необоснованными по следующим обстоятельствам:

УФАС по РА в запросах исх. №3051/05 от 28.10.2014г., № 3359/05 от 14.11.2014г., направленных в адрес МУ «Управление архитектуры и градостроительства администрации города Горно-Алтайска», о владельцах рекламных конструкций, расположенных по адресам: г. Горно-Алтайск, ул. Алтайская, 20, г. Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, 115/1, прилагало фотоматериалы, свидетельствующие о размещении на конструкциях по данным адресам рекламы.

Вина должностного лица, <...> МУ «Управление архитектуры и градостроительства Администрации города Горно-Алтайска» <...> установлена и состоит в непринятии мер, направленных на пресечение эксплуатации рекламных конструкций в г. Горно-Алтайске, перед фасадом здания по ул. Алтайская, д.20 и пр. Коммунистический, 115/1, в отношении которых разрешения на установку и эксплуатацию не были получены, что создает необоснованные преимущества для предпринимательской деятельности владельцу таких рекламных конструкций ООО «Шебалинское ДРСУ» и приводит к нарушению ч.1 ст.15 ФЗ «О защите конкуренции».

Время совершения правонарушения должностным лицом, <...> МУ «Управление архитектуры и градостроительства Администрации города Горно-Алтайска» <...>: с 15.09.2014г по 12.12.2014г. (по дате вынесения предписания о демонтаже самовольно установленных конструкций).

Согласно приказу №60 от 12.09.2014г. <...> находилась в отпуске в период с 15.09.2014г. по 05.10.2014г.

С учетом изложенного, <...> МУ «Управление архитектуры и градостроительства Администрации города Горно-Алтайска» <...> является должностным лицом, бездействие которого образует состав нарушения ч. 1 ст.14.9 КоАП РФ.

<...> признала, что ее бездействие привело к нарушению антимонопольного законодательства и ходатайствует (от 20.03.2015г. вх. №713) на основании статьи 2.9 КоАП РФ производство по делу прекратить, освободить ее от административной ответственности, ограничиться устным замечанием.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания, учитывается характер совершенного административного правонарушения.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В пункте 21 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005г. № 5 «О некоторых вопросах, возникших у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» указано, что малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемым общественным правоотношениям.

Нарушение, допущенное должностным лицом, <...> МУ «Управление архитектуры и градостроительства Администрации города Горно-Алтайска» <...> по своему характеру не имеет значительной степени общественной опасности, в управление не поступало обращений от хозяйствующих субъектов об ущемлении их прав при осуществлении предпринимательской деятельности.

В связи с чем, данное правонарушение может расцениваться как

малозначительное.

Руководствуясь статьями 2.4, 2.9, 14.9; 23.48; 29.9; 29.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях

ПОСТАНОВИЛ:

1. Производство по делу об административном правонарушении № 3/а, возбужденному в отношении должностного лица <...> МУ «Управление архитектуры и градостроительства Администрации города Горно-Алтайска» <...> по ч.1 ст. 14.9 КоАП РФ прекратить в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения.

2. В соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ объявить должностному лицу, <...> МУ «Управление архитектуры и градостроительства Администрации города Горно-Алтайска» <...> за нарушение требований ч. 1 ст. 14.9 КоАП РФ устное замечание.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1 КоАП РФ, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения административного дела (Горно-Алтайский городской суд) в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя