

Резолютивная часть решения объявлена на заседании Комиссии Марийского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов 28.01.2011 г. Текст решения в полном объеме изготовлен 01.02.2011 г.

Комиссия Марийского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов проведя в присутствии представителей:

заказчика – Администрации муниципального образования «Сернурский муниципальный район» (далее - администрация Сернурского района):

внеплановую проверку соблюдения администрацией Сернурского района законодательства о размещении заказов при проведении открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на оказанию услуг по обязательному страхованию ответственности владельцев транспортных средств (номер извещения на сайте tender.mari.ru m12000.009-15.1)

установила:

В рамках проведения мониторинга размещений заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд специалистами Марийского УФАС России 21 января 2011 года в действиях администрации Сернурского района выявлены признаки нарушения законодательства о размещении заказов при проведении открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на оказанию услуг по обязательному страхованию ответственности владельцев транспортных средств (номер извещения на сайте tender.mari.ru m12000.009-15.1), о чем составлена служебная записка от 21.01.2011 года.

Частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов установлено, что внеплановая проверка осуществляется в случае поступления информации о нарушении законодательства Российской Федерации и (или) иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов.

Согласно части 6 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановая проверка осуществляется в случае поступления информации о совершении действий (бездействий), содержащих признаки административного правонарушения, уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти вправе осуществлять внеплановые проверки при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд субъекта Российской Федерации или муниципальных нужд.

В соответствии с частями 5, 6 статьи 17 Закона о размещении заказов и на основании приказа Марийского УФАС России от 24.01.2011 №12 проведена внеплановая проверка соблюдения администрацией Сернурского района законодательства о размещении заказов при проведении открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на оказанию услуг по обязательному страхованию ответственности владельцев транспортных средств. В результате внеплановой проверки, оценки представленных доказательств и объяснений сторон установлено следующее.

В соответствии с частью 3 статьи 10 Закона о размещении заказов главой администрации Сернурского района <***> принято решение о проведении торгов в форме открытого конкурса на оказание услуг по страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств на 2011 год. Решение оформлено распоряжением №237 от 20.12.2010.

Распоряжением №218 от 14.12.2010 в администрации Сернурского района утвержден состав единой комиссии по размещению муниципальных заказов.

Согласно части 1 статьи 21 Закона о размещении заказов извещение о проведении открытого конкурса размещается заказчиком на официальном сайте не менее чем за тридцать дней до дня вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе.

Извещение о проведении открытого конкурса размещено на официальном сайте tender.mari.ru 24.12.2010 года. Согласно извещению вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе назначено на 2 февраля 2011 года в 9-00 часов.

Частью 1 статьи 23 Закона о размещении заказов установлено, что в случае проведения открытого конкурса заказчик обеспечивает размещение конкурсной документации на официальном сайте в срок, предусмотренный частью 1 статьи 21 настоящего Федерального закона, одновременно с размещением извещения о проведении открытого конкурса.

Конкурсная документация утверждена главой администрации Сернурского района <***> 24.12.2010 года

Конкурсная документация размещена заказчиком на официальном сайте 31 декабря 2010 года, то есть на 7-й день со дня размещения на сайте извещения о проведении открытого конкурса, что является нарушением части 1 статьи 23 Закона о размещении заказов. При этом, согласно информации, размещенной на официальном сайте, дата начала подачи заявок установлена 27 декабря 2010 года.

Ответственность за нарушение должностным лицом заказчика сроков размещения на официальном сайте информации о размещении заказа путем проведения торгов, подлежащей в соответствии с законодательством о размещении заказов такому размещению, более чем на 2 рабочих дня предусмотрена частью 1.1 статьи 7.30 КоАП РФ.

Вместе с тем, конкурсная документация размещена на официальном сайте за 32 дня до дня вскрытия конвертов с заявками.

Предметом открытого конкурса, согласно извещению и конкурсной документации, является оказание услуг ОСАГО. Критерии оценки заявок установлены в соответствии с предметом конкурса (например, по критерию «Качество услуг» выделены такие подкритерии как наличие единого центра урегулирования убытков, возможность выезда на место ДТП аварийного комиссара и т.д.).

Вместе с тем, разработанная заказчиком форма предложения о функциональных и качественных характеристиках услуг (форма 1.4.4.) предполагает указание участниками сведений, не имеющих отношение к предмету конкурса и не предусмотренных Законом о размещении заказов:

- технологическая оснащенность, обеспеченность компьютерами, оргтехникой, офисным зданием;

- обеспеченность транспортными средствами;
- обеспеченность материалами для оказания услуг;
- обеспеченность квалифицированным персоналом для оказания услуг;
- технология оказания услуг;
- методы и методики оказания услуг;
- применяемая схема контроля качества оказываемых услуг;
- работы, на которые могут быть привлечены соисполнители.

Согласно инструкции по заполнению форм, имеющейся в конкурсной документации, все пункты в форме 1.4.4 являются обязательными для исполнения.

Исчерпывающий перечень документов и сведений, которые должна содержать заявка на участие в конкурсе, установлен в части 3 статьи 25 Закона о размещении заказов. В соответствии с частью 4 статьи 25 закона о размещении заказов требовать от участника размещения заказа иное, а исключением предусмотренных подпунктами "а" - "в", "д" и "е" пункта 1, пунктами 2 и 3 части 3 указанной статьи документов и сведений, не допускается.

Установление заказчиком требования о представлении сведений по форме 1.4.4 о технологической оснащенности, обеспеченности транспортными средствами и т.д. является нарушением части 4 статьи 25 Закона о размещении заказов.

Ответственность за установление должностным лицом заказчика требований к представлению в составе заявки на участие в конкурсе не предусмотренных законодательством о размещении заказов документов и сведений установлена частью 4 статьи 7.30 КоАП РФ.

На заседании Комиссии Марийского УФАС России представитель администрации Сернурского района пояснил, что на момент проведения проверки для участия в конкурсе поступили два запечатанных конверта с заявками.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частями 4, 5, 6 и пунктом 2 части 9 статьи 17 Закона о размещении заказов Комиссия

решила:

1. Признать в действиях заказчика – администрации Сернурского района нарушения:

- части 1 статьи 23 в части размещения на официальном сайте конкурсной документации не 7-й день после размещения извещения о проведении открытого конкурса;

- части 4 статьи 25 Закона о размещении заказов в части установления требования к представлению в составе заявки на участие в конкурсе непредусмотренных законодательством о размещении заказов сведений.

2. Выдать заказчику - администрации Сернурского района предписание об устранении нарушений части 1 статьи 23, части 4 статьи 25 Закона о размещении заказов Закона о размещении заказов.

3. Передать материалы дела №02-04/03-11 соответствующему должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Комиссия Марийского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установив в ходе внеплановой проверки в действиях администрации Сернурского района при проведении открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на оказанию услуг по обязательному страхованию ответственности владельцев транспортных средств нарушения Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), на основании своего решения по делу №02-04/03-11 от 01.02.2011 и руководствуясь пунктом 2 части 9 статьи 17 Закона о размещении заказов

предписывает

заказчику - Администрации муниципального образования «Сернурской муниципальный район» устранить нарушения части 1 статьи 23, части 4 статьи 25 Закона о размещении заказов, для чего:

1. В срок до 14.02.2011 года внести изменения в конкурсную документацию:
 - исключить из формы 1.4.4 конкурсной документации требование о представлении сведений, не предусмотренных законодательством о размещении заказов и не относящихся к предмету открытого конкурса.
 - 2. Разместить на официальном сайте изменения, вносимые в конкурсную документацию.
 - 3. Продлить срок подачи заявок на участие в конкурсе не менее чем на 20 дней со дня размещения на официальном сайте изменений, внесенных в конкурсную документацию.
- При этом поданные ранее заявки возвращаются участникам размещения заказа с уведомлением о прекращении действия данных заявок и о возможности подать новые.
4. В течение 10 дней со дня исполнения предписания представить в Марийское УФАС России доказательства исполнения предписания.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа, его территориального органа в соответствии с п. 7 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях влечет наложение административного штрафа.