

Дело № 69юл-19

029/07/3.2-809/2019

Заказчик (Организатор закупки):

АО «Архангельские электрические сети»

163045, г. Архангельск, Талажское шоссе д. 1, корп. 1, офис 211

E-mail: SecretarAES@arhie.ru

Заявитель:

ООО "ЭнерТест"

129327, Москва, ул.Коминтерна, д.7, корп.2, ком.504

E-mail: rybakov@enertest.ru

РЕШЕНИЕ

29 ноября 2019 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель - Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления -

начальник отдела контроля закупок,
Член - Малышева О.С. Главный специалист-эксперт отдела
комиссии контроля закупок;
Член - Толстова А.А. специалист-эксперт отдела контроля
комиссии закупок;

рассмотрение жалобы назначено на 26 ноября 2019 года в 11 часов 00 минут.

На основании части 14.1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», для обязательного присутствия в заседании Комиссии Архангельского УФАС России представителя заказчика – АО «Архангельские электрические сети» и получения необходимой для рассмотрения информации срок принятия решения по жалобе продлен до 29.11.2019 11 часов 30 минут.

Жалоба рассмотрена в присутствии представителей от:

Заказчика – Фатеева Д.А. (доверенность от 28.11.2019);

Заявитель уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

УСТАНОВИЛА:

15 ноября 2019 года в Архангельское УФАС России поступила жалоба ООО "ЭнерТест" (далее – Заявитель) на действия закупочной комиссии – АО «Архангельские электрические сети» (далее – Заказчик) при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по поверке средств измерений электрической энергии для нужд АО «АЭС» (извещение №31908349131 размещено на сайте <http://www.zakupki.gov.ru>).

Содержание жалобы:

Заявитель обжалует действия закупочной комиссии в части присвоения максимального балла (10) по критерию «Срок оплаты услуг» участнику ООО «НПК» и присвоения сниженного балла другим участникам, в том числе ООО "ЭнерТест".

Заказчиком представлены возражения на жалобу от 29.11.2019.

Комиссия Архангельского УФАС России согласно статье 18.1 Закона о защите

конкуренции рассмотрела жалобу с учетом следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 2 ФЗ «О закупках» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 указанного Федерального закона правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с вышеуказанными нормами ФЗ «О закупках» в АО «Архангельские электрические сети» принято Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд АО «Архангельские электрические сети», утвержденное советом директоров АО «Архангельские электрические сети» (протокол от 17.12.2018) (далее – Положение о закупках).

Положение о закупках является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, проводимую в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», и содержит требования к закупке товаров, работ, услуг, в том числе порядок подготовки и проведения закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные, связанные с обеспечением закупки положения.

27.09.2019 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС), размещено извещение №31908349131 и документация о проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по поверке средств измерений электрической энергии для нужд АО «АЭС» (далее – документация).

Начальная (максимальная) цена договора: 3 268 000,00 рублей.

В соответствии с протоколом подведения итогов от 21.10.2019 №3 на участие в открытом конкурсе было подано 3 заявки ООО «НПК», ООО «ЭнерТест», ООО «ТПК «Энергоучет»». В результате рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе комиссией было принято решение признать победителем участника закупки – ООО «НПК», который по результатам ранжирования занял первое место.

Заявитель считает, что результаты подведения итогов по закупке размещены с нарушением регламентированных сроков.

Согласно части 12 статьи 4 ФЗ «О закупках» протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее

чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

В соответствии с пунктом 2.4.7 Положения о закупках протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются в ЕИС не позднее чем через три дня со дня подписания.

Согласно материалам дела, протокол №3 от 21.10.2019 подписаны комиссией 21.10.2019. Данный протокол размещен на сайте ЕИС 12.11.2019.

Представитель Заказчика в заседании комиссии пояснил, что документы на сайте ЕИС размещены не в установленный срок в связи с технической неисправностью в ЕИС. 25.10.2019 протоколы размещены на сайте электронной торговой площадки (<http://estp.ru>).

Вместе с тем, безусловных доказательств попыток решения технической проблемы размещения протоколов, составляемых в ходе закупки, на сайте ЕИС Заказчиком не представлено. Представлен запрос в техническую поддержку от 28.11.2019, в котором указано, что Заказчик только один раз обращался в поддержку – 11.11.2019 (запрос №SD1004228781).

Таким образом, Заказчик нарушил часть 12 статьи 4 ФЗ «О закупках» и пункт 2.4.7 Положения о закупке.

Заявитель считает, что Заказчиком необоснованно присвоен максимальный балла по критерию «Срок оплаты услуг» участнику ООО «НПК» и сниженный балл другим участникам.

В силу пункта 13 части 10 статьи 4 ФЗ «О закупках» в документации о конкурентной закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Пунктом 22 «Критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке» раздела 1 «Информационная карта» документации установлено, что оценка заявки проводится в соответствии со следующими критериями:

1. Цена договора.
2. Опыт выполнения аналогичных работ, оказания аналогичных услуг.
3. Наличие квалифицированных сотрудников в штате у участника закупки.
4. Срок оплаты услуг.

Методика оценки приведена в разделе 3 «Критерии оценки конкурсных заявок» документации.

Согласно части 1.2 раздела 3 документации рейтинг критерия «Срок оплаты услуг» определяется по формуле:

где, K_{CO} - значимость критерия «срок оплаты»;

$S_{i\text{заявки}}$ – срок оплаты i -го Участника, день;

S_{max} – максимальный срок оплаты, день.

Представитель Заказчика в заседании Комиссии Архангельского УФАС России пояснил, что S_{max} – максимальный срок оплаты, берется из заявки участника предложившего максимальный срок оплаты Заказчиком оказанных услуг.

Вместе с тем, пунктом 12 «Форма, срок и порядок оплаты поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг» раздела 1 «Информационная карта» документации определено, что оплата производится в порядке, предусмотренном в проекте Договора.

В пункте 3.2 проекта договора (раздел 6 документации) установлено, что срок оплаты оказанных услуг составляет 30 (тридцать) календарных дней со дня подписания Сторонами акта оказания Услуг, представленные Исполнителем.

Кроме того, Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что пунктом 3.4.2 Положения о закупке установлен перечень критериев оценки заявок на участие в конкурсе, которые могут быть установлены Заказчиком в документации о закупке для определения лучших условий исполнения договора, а именно:

- 1) цена;
- 2) качественные и (или) функциональные характеристики (потребительские свойства) товара, качество работ, услуг;
- 3) расходы на эксплуатацию товара;
- 4) расходы на техническое обслуживание товара;
- 5) сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;
- 6) срок, на который предоставляются гарантии качества товара, работ, услуг;
- 7) деловая репутация участника закупок;
- 8) наличие у участника закупок производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и иных ресурсов, необходимых для поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг;
- 9) квалификация участника закупки;
- 10) квалификация работников участника закупки.

Следовательно, критерий «Срок оплаты услуг» для оценки заявок на участие в конкурсе установлен Заказчиком не в соответствии с Положением о закупке.

Таким образом, Заказчик нарушил пункт 3.4.2 Положения о закупке.

В соответствии с частью 13 статьи 3 ФЗ «О закупках» рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Руководствуясь частями 1, 20 статьи 18.1, Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "ЭнерТест" обоснованной.
2. Признать Заказчика – АО «Архангельские электрические сети» нарушившим пункт часть 12 статьи 4 ФЗ «О закупках» и пункты 2.4.7 и 3.4.2 Положения о закупке.
3. Предписание об устранении выявленных нарушений не выдавать в связи с тем, что 22.11.2019 контракт заключен.
4. **Передать материалы дела должностному лицу Архангельского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.**

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Архангельской области в течение трех месяцев со дня принятия решения, в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии

И.Ю. Короткова

Члены Комиссии

О.С. Малышева

А.А. Толстова