

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу № 013/04/9.21-483/2022

об административном правонарушении

«29» сентября 2022 г.

г. Саранск

<...> – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее – Мордовское УФАС России), рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 013/04/9.21-483/2022, возбужденного на основании определения о возбуждении дела об административном правонарушении, проведении административного расследования и истребовании сведений, необходимых для разрешения дела от 01.08.2022 № 610/22, в отношении юридического лица – Муниципального предприятия городского округа Саранск «Саранское водопроводно-канализационное хозяйство» (далее – МП «Саранскгорводоканал», Предприятие) (<...>, место нахождения: Республика Мордовия, г. Саранск, пер. Дачный, д. 2А) по признакам нарушения части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

28.07.2022 г. в Мордовское УФАС России поступило заявление физического лица <...> (далее - Заявитель) (вх. № 684/22 от 28.07.2022 г.), в котором сообщается о нарушении МП «Саранскгорводоканал» Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.11.2021 № 2130 (далее - Правила №2130).

В заявлении указано, что <...> обратилась в МП «Саранскгорводоканал» с заявлением о рассмотрении вопроса технической возможности подключения (технологического

присоединения) жилого дома, расположенного по адресу: Республика Мордовия, г. Саранск, ул. Московская, д. 204, к централизованной системе холодного водоснабжения. 30.06.2022 г. МП «Саранскгорводоканал» направило в адрес <...> договор о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе холодного водоснабжения жилого дома Заявителя. Пунктом 15 указанного договора, а также приложением №4 к договору определен размер платы за подключение (технологическое присоединение) в размере 1 250 513,75 рублей. Указанная стоимость, как определено в приложении №4 к договору, сложилась из суммы тарифа на подключение и подключаемой нагрузке в точке подключения, а также тарифа за протяженность водопроводной сети и расстояния от границы земельного участка Заявителя до точки врезки в городской водопровод.

Таким образом, <...> считает, что МП «Саранскгорводоканал» действует неправомерно, так как не рассмотрел иные точки подключения (технологического присоединения) жилого дома, расположенного по адресу: Республика Мордовия, г. Саранск, ул. Московская, д. 204, либо иную возможность подключения к городскому водопроводу жилого дома Заявителя.

Вышеуказанные обстоятельства послужили основанием для обращения <...> в Мордовское УФАС России (вх. № 684/22 от 28.07.2022).

На основании заявления <...> в отношении МП «Саранскгорводоканал» было возбуждено дело об административном правонарушении по признакам нарушения части 1 статьи 9.21 КоАП РФ, проведено административное расследование (Определение от 01.08.2022 № 610/22).

В ходе рассмотрения материалов дела было установлено следующее.

Правоотношения по вопросам подключения к централизованным системам холодного водоснабжения и водоотведения регулируются Федеральным законом от 07.12.2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее - Федеральный закон № 416), Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2021 г. № 2130.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ основным видом деятельности МП «Саранскгорводоканал» является распределение воды для питьевых и промышленных нужд (ОКВЭД 36.00.2).

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по водоснабжению и водоотведению с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Таким образом, МП «Саранскгорводоканал», осуществляя деятельность по водоснабжению и водоотведению с использованием централизованных систем является субъектом естественной монополии.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 07.12.2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» гарантирующая организация - организация, осуществляющая холодное водоснабжение и (или) водоотведение, определенная решением органа местного самоуправления, которая обязана заключить договор холодного водоснабжения, договор водоотведения, единый договор холодного водоснабжения и водоотведения с любым обратившимся к ней лицом, чьи объекты подключены (технологически присоединены) к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения.

В соответствии с пунктом 4 Правил №2130 подключение к централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения осуществляется в следующем порядке:

а) направление лицами, указанными в пунктах 9 и 11 настоящих Правил, исполнителю запроса о выдаче технических условий (при необходимости) и выдача таким лицам технических условий в случаях и в порядке, которые установлены настоящими Правилами;

б) направление заявителем исполнителю заявления о подключении;

в) заключение договора о подключении;

г) выполнение мероприятий по подключению, предусмотренных договором о подключении;

д) подписание заявителем и исполнителем акта о подключении.

Согласно материалам административного дела, 22.06.2022 г. <...> обратилась в адрес МП «Саранскгорводоканал» с заявлением о технической возможности подключения (технологического присоединения) жилого дома, расположенного по адресу: Республика Мордовия, г. Саранск, ул. Московская, д. 204, к централизованной системе холодного водоснабжения.

В соответствии с пунктом 16 Правил №2130, при представлении лицами, предусмотренными пунктами 9 и 11 настоящих Правил, сведений и документов, указанных в пунктах 13 и 14 настоящих Правил, в полном объеме, исполнитель в течение 7 рабочих дней со дня получения запроса о выдаче технических условий обязан выдать лицу, направившему запрос о выдаче технических условий, без взимания платы технические условия либо направить мотивированный отказ в выдаче технических условий при отсутствии технической возможности подключения, определяемой в соответствии с пунктом 44 настоящих Правил, в той же форме, в которой был представлен запрос о выдаче технических условий. При отсутствии технической возможности подключения, определяемой в соответствии с пунктом 44 настоящих Правил, на момент обращения лиц, указанных в пунктах 9 и 11 настоящих Правил, с запросом о выдаче технических условий подключения, но при наличии в утвержденной в установленном порядке инвестиционной программе мероприятий, обеспечивающих техническую возможность подключения, завершение реализации которых планируется в пределах срока действия технических условий, исполнитель не вправе отказать указанным лицам в выдаче технических условий на основании отсутствия технической возможности подключения.

В случае непредставления лицами, указанными в пунктах 9 и 11 настоящих Правил, сведений и документов, предусмотренных пунктами 13 и 14 настоящих Правил, в полном объеме исполнитель направляет лицу, обратившемуся с запросом о выдаче технических условий, мотивированный отказ в выдаче технических условий в той же форме, в которой был представлен запрос о выдаче технических условий.

При отсутствии технической возможности подключения, определяемой в соответствии с пунктом 44 настоящих Правил, на момент обращения лиц, указанных в пунктах 9 и 11 настоящих Правил, с запросом о выдаче технических условий подключения и при отсутствии в инвестиционной программе исполнителя мероприятий, обеспечивающих техническую возможность подключения,

исполнитель одновременно с направлением лицу, обратившемуся с запросом о выдаче технических условий, мотивированного отказа в выдаче технических условий сообщает о возможности обеспечения подключения при внесении заявителем платы за подключение, установленной в индивидуальном порядке с учетом необходимости реализации мероприятий, обеспечивающих техническую возможность подключения подключаемого объекта (за исключением отсутствия технической возможности подключения при несоблюдении условий, указанных в подпункте «г» пункта 44 настоящих Правил), либо после внесения изменений в инвестиционную программу исполнителя в части включения в нее мероприятий, обеспечивающих техническую возможность подключения, в порядке, предусмотренном пунктами 48 - 57 настоящих Правил.

Мордовским УФАС России установлено, что 30.06.2022 МП «Саранскгорводоканал» в адрес <...> направило проект договора о подключении (технологическом) присоединении к централизованной системе холодного водоснабжения жилого дома, расположенного по адресу: Республика Мордовия, г. Саранск, ул. Московская, д. 204.

Проект договора о подключении (технологическом) присоединении к централизованной системе холодного водоснабжения жилого дома №204 по ул. Московская соответствует типовой форме договора, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 г. №645 (руд. От 30.11.2021 г.) «Об утверждении типовых договоров в области холодного водоснабжения и водоотведения» и разработан согласно Правилам подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2021 г. №2130.

Согласно проекта договора о подключении (технологическом) присоединении к централизованной системе холодного водоснабжения жилого дома №204 по ул. Московская определена точка подключения к централизованной системе холодного водоснабжения – существующий водопровод d-110 мм (водопроводные сети 14 микрорайона Юго-запада, ВК №28), проложенный по ул. М. Академическая (в районе жилого дома №26).

Водопроводные сети 14 микрорайона Юго-Запада, назначение

водоснабжение, протяженность 4159,5 м., инв. №3416/Б, лит. I, адрес (местонахождение) объекта: Республика Мордовия, город Саранск, Октябрьский район находится на балансе МП «Саранскгорводоканал», являются муниципальной собственностью, принадлежат предприятию на праве хозяйственного ведения, что подтверждается свидетельством о регистрации права, техническим и кадастровым паспортом.

На кадастровом паспорте сети точка подключения схематично изображена ВК 28, которая является самой ближайшей точкой подключения жилого дома. Расстояние от точки подключения (технологического присоединения) жилого дома №204 по ул. Московская на границе земельного участка с кадастровым номером 13:23:1113264:68 до точки подключения (технологического присоединения) к централизованной системе холодного водоснабжения (ВК №28) составляет 420 п.м.

В перечень мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объекта к централизованной системе холодного водоснабжения МП «Саранскгорводоканал» как исполнителя включены:

- установка в смотровом колодце врезного хомута и запорной арматуры;
- строительство водопровода d-110 мм, L-210 п.м. (ГНБ) и водопровода d-63 мм, L-210 п.м. (открытым способом) от точки подключения (существующий водопровод d-110 мм. Проложенный в районе ж/д №26 по ул. М. Академическая) до границы земельного участка Заявителя.

В мероприятия Заявителя входит подготовка проектной документации, строительство внутриплощадочных сетей холодного водоснабжения, установка прибора учета воды на границе эксплуатационной ответственности по водопроводным сетям.

Согласно письменным пояснениям МП «Саранскгорводоканал», планируемая трасса водопровода проходит по застроенной и благоустроенной территории, этим обусловлен выбор способа прокладки – метод горизонтально-направленного бурения. Диаметр водопроводной сети 110 мм выбран в связи с нормативами установки пожарных гидрантов – СП 8.13130.2009. Источники наружного противопожарного водоснабжения гидранты устанавливаются на кольцевых водопроводах. Разрешено монтировать их на тупиковых

ветках. Если длина ветки не превышает 200 м диаметр городского трубопровода, к которому подключают гидрант, должна составлять не менее 100 мм. Диаметр водопровода 63 мм, открытым способом прокладки выбран в связи с протяженностью трассы, условиями прокладки и рельефом местности, а также то, что водопровод является тупиковым, для недопущения потери давления в сети и обеспечения в точке подключения на границе земельного участка гарантированного свободного напора в 26 метров водяного столба.

В соответствии с пунктом 34 Правил №2130 заявитель подписывает 2 экземпляра проекта договора о подключении в течение 10 рабочих дней со дня получения подписанного исполнителем проекта договора о подключении и направляет в указанный срок один экземпляр исполнителю с приложением к нему документов, подтверждающих полномочия лица, подписавшего проект договора о подключении (если такие документы не приложены к заявлению о подключении).

В случае несогласия с представленным проектом договора о подключении заявитель в течение 10 рабочих дней со дня получения подписанного исполнителем проекта договора о подключении направляет исполнителю мотивированный отказ от подписания проекта договора о подключении, к которому прилагает при необходимости протокол разногласий.

При направлении заявителем мотивированного отказа от подписания проекта договора о подключении и протокола разногласий исполнитель обязан в течение 10 рабочих дней со дня получения мотивированного отказа рассмотреть его, принять меры по урегулированию разногласий и направить заявителю для подписания новый проект договора о подключении.

В случае ненаправления заявителем исполнителю подписанного проекта договора о подключении либо мотивированного отказа от подписания договора о подключении исполнитель вправе по истечении 20 рабочих дней со дня направления заявителю подписанного исполнителем проекта договора о подключении аннулировать заявление о подключении и уведомить об этом заявителя в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения об аннулировании указанного заявления.

В случае аннулирования заявления о подключении для заключения договора о подключении заявитель вправе повторно обратиться к исполнителю с заявлением о подключении, при этом повторного

представления документов, предусмотренных пунктом 26 настоящих Правил, тому же исполнителю не требуется (если фактические обстоятельства на день подачи нового заявления о подключении по сравнению с указанными в представленных ранее документах не изменились и являются актуальными на день повторного представления).

Исполнитель представляет заявителю подписанный проект договора о подключении в течение 20 рабочих дней со дня получения повторного обращения.

Согласно письменным пояснениям МП «Саранскгорводоканал», направленный заявителю проект договора в установленный срок подписан не был, мотивированный отказ не направлялся, повторно за его заключением заявитель не обращался.

Согласно письменной позиции <...>, изложенной в заявлении, МП «Саранскгорводоканал» не рассмотрел вопрос об иных точках подключения жилого дома, расположенного по адресу: Республика Мордовия, г. Саранск, ул. Московская, д. 204, принадлежащего Заявителю.

Согласно письменным пояснениям МП «Саранскгорводоканал», точка подключения (ВК №28) к централизованной системе холодного водоснабжения – существующий водопровод d-110 мм (водопроводные сети 14 микрорайона Юго-Запада), проложенный по ул. М. Академическая (в районе жилого дома №26) является ближайшей точкой подключения до границы земельного участка объекта Заявителя. Рассматривая возможность выбора иной точки подключения, второй по близости к границе земельного участка <...> возможной точкой присоединения к централизованной системе холодного водоснабжения, является существующий городской водопровод d-150 мм, проложенный по ул. Московская (в районе жилого дома №174) (Водопроводные сети 12 микрорайона Юго-Запада, назначение водоснабжение, протяженность 8674,1 м., инв. №3425/Б, лит. I, адрес (местонахождение) объекта: Республика Мордовия, город Саранск, Ленинский район, 12 микрорайон). При этом, расстояние от точки подключения (технологического присоединения) жилого дома №204 по ул. Московская, на границе земельного участка с кадастровым номером 13:23:113264:68, до точки подключения (технологического присоединения) к централизованной системе холодного водоснабжения составляет 710 п.м.

Таким образом, МП «Саранскгорводоканал» были рассмотрены и иные возможные точки подключения (технологического присоединения) жилого дома, расположенного по адресу: Республика Мордовия, г. Саранск, ул. Московская, д. 204 к централизованной системе холодного водоснабжения и выбрало ближайшую.

Согласно письменной позиции <...>, изложенной в заявлении, МП «Саранскгорводоканал» пунктом 15 проекта договора, а также приложением №4 к договору определил размер платы за подключение (технологическое присоединение) в размере 1 250 513,75 рублей.

Приказом Республиканской службы по тарифам Республики Мордовия от 25.11.2021 № 179 «Об установлении тарифов на подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе холодного водоснабжения МП г.о. Саранск «Саранское водопроводно-канализационное хозяйство», МУП «ЖКХ «Водоканал», МУП «Торговый рынок Ичалковского муниципального района, МУП «ЖКХ «Елховское» и к централизованной системе водоотведения МП г.о. Саранск «Саранское водопроводно-канализационное хозяйство», МУП «ЖКХ «Елховское» на 2022 установлены тарифы на водоснабжение и водоотведение.

Расчет платы за подключение (технологическое присоединение) к объекту Заявителя рассчитан в соответствии с Приказом Республиканской службы по тарифам Республики Мордовия №179 от 25 ноября 2021 г. и определен следующим образом:

- произведение действующего на дату заключения настоящего договора тарифа на подключение в размере 5469,94 руб./м³/сутки, без НДС, установленного Приказом Республиканской службы по тарифам Республики Мордовия №179 от 25 ноября 2021 г. и подключаемой нагрузки в точке подключения в размере: 0,747 м³/сутки;

- произведение действующего тарифа за протяженность водопроводной сети в размере 611,31 руб./п.м., без НДС, установленного Приказом Республиканской службы по тарифам Республики Мордовия №179 от 25 ноября 2021 г. и расстояния от границы земельного участка Заявителя до точки врезки в городской водопровод в размере: 210 п.м.;

- произведение действующего тарифа за протяженность

водопроводной сети в размере 5324,06 руб./п.м., без НДС, установленного Приказом Республиканской службы по тарифам Республики Мордовия №179 от 25 ноября 2021 г. и расстояния от границы земельного участка Заявителя до точки врезки в городской водопровод в размере: 210 п.м.

Итого, плата за подключение по договору путем суммирования вышеуказанных расчетов составила 1500616,50 (один миллион пятьсот тысяч шестьсот шестнадцать рублей 50 копеек), в том числе на добавленную стоимость – 250102,75 рубля.

Таким образом, МП «Саранскгорводоканал» рассчитало плату за подключение (технологическое присоединение) к объекту Заявителя в соответствии с Приказом Республиканской службы по тарифам Республики Мордовия №179 от 25 ноября 2021 г.

Иных документов, свидетельствующих о несоблюдении МП «Саранскгорводоканал» мер по определению технической возможности подключения и учета иных вариантов подключения, не представлено.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Согласно части 2 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитывается характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В соответствии с частью 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В соответствии с постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

В соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Рассмотрев представленные сведения и документы, должностное лицо приходит к выводу об отсутствии события административного правонарушения в действиях МП «Саранскгорводоканал».

В соответствии с частью 1 статьи 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Согласно части 4 статьи 1.5 КоАП РФ неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению в связи с отсутствием события административного правонарушения.

В соответствии с частью 1 статьи 28.9 КоАП РФ при наличии хотя бы одного из обстоятельств, перечисленных в статье 24.5 настоящего Кодекса, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, выносят постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении с соблюдением требований, предусмотренных статьей 29.10 настоящего Кодекса.

На основании изложенного выше, руководствуясь частью 1 статьи 28.9, пунктом 1 части 1 статьи 24.5, статьей 29.10 КоАП РФ, ввиду отсутствия события административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении № 013/04/9.21-483/2022, возбужденному на основании определения о возбуждении дела об административном правонарушении, проведении административного расследования и истребовании сведений, необходимых для разрешения дела от 01.08.2022 № 610/22, в отношении Муниципального предприятия городского округа Саранск «Саранское водопроводно-канализационное хозяйство» (<...>, место нахождения: Республика Мордовия, г. Саранск, пер. Дачный, д. 2А) по признакам нарушения части 1 статьи 9.21 КоАП РФ, прекратить в связи с отсутствием события административного правонарушения.

В соответствии с пунктом 3 части 1, части 3 статьи 30.1 КоАП РФ и статьей 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об

административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.