

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Пермскому краю**

ул. Ленина, 64, г. Пермь, 614990

тел. (342) 235-12-00, факс (342) 235-10-67

е-mail: to59@fas.gov.ru

сайт: www.perm.fas.gov.ru

03.06.2022 № 006688-22

На №

от

ko@rts-tender.ru

ИП Нефедов А.И.

410012, Саратовская обл., г. Саратов,

ул. Бабушкин ввоз, д. 11, кв. 3

umchoideas@gmail.com

МАУК г. Перми

«Пермский театр кукол»,

Закупочная комиссия МАУК г. Перми

«Пермский театр кукол»

614015, г. Пермь, ул. Петропавловская, 54

kuklindom_zavsclad@mail.ru

Электронная торговая площадка

ООО «РТС-тендер»

Дело № 059/07/3-450/2022

РЕШЕНИЕ

по жалобе ИП Нефедов А.И. (вх. № 008092)

«31» мая 2022 г.

г. Пермь

Комиссия по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федеральнс

закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии:

<...>, начальник отдела контроля органов власти и процедур торгов;

Члены комиссии:

<...>, специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов;

<...>, ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов, посредством видеоконференцсвязи, в присутствии представителя ИП Нефедова А.И. доверенности <...>, представителя МАУК г. Перми «Пермский театр кукол» <...> доверенности;

рассмотрев жалобу Индивидуального предпринимателя Нефедова Артема Игоревича (ИНН 645394447499, ОГРНИП 320645100027515) (вх. № 008092) (далее - Заявитель, Нефедов А.И.) на действия Муниципального автономного учреждения культуры г. Перми «Пермский театр кукол» (ИНН: 5904100417, ОГРН 1025900917382) (далее - Заказчик, МАУК Перми «Пермский театр кукол»), Закупочной комиссии МАУК г. Перми «Пермский театр кукол» при организации и проведении аукциона в электронной форме на поставку сценического накладного поворотного круга для МАУК г. Перми «Пермский театр кукол» расположенного по адресу: г. Пермь, ул. Сибирская, д. 65. (извещение № 322113511 опубликовано на официальном сайте РФ в сети «Интернет» для размещения информации о закупках www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) (далее – торги, закупка),

УСТАНОВИЛА:

24.05.2022 г. в адрес Пермского УФАС поступила жалоба Заявителя (вх. № 008092) действия Заказчика при организации и проведении аукциона, в которой Заявитель указал на необоснованные отклонения первой части заявки.

Заявитель указывает на то, что им в первой части заявки было подано согласие «обязательное условие подачи заявки, без которого подписание и подача заявки площадке будет невозможна». Также, отмечает, что предоставление отдельного документа не требуется в силу указания способа подачи в Документации – посредством программно – аппаратных средств площадки и ее принятия оператором.

Представитель Заказчика возражал по доводу жалобы и указал, что два участника предоставили отдельный документ о согласии, третий участник выразил его в форме «Техническое задание (Приложение № 2 к аукционной документации и приложение № договору)», а Заявитель ни отдельным документом, ни в составе вышеуказанной формы его не представил, в связи с чем и было принято решение о несоответствии первой части заявки.

Частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) предусмотрено, что в случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган размещает в течение трех рабочих дней со дня ее поступления информацию о поступлении жалобы и

содержании на официальном сайте торгов или на сайте антимонопольного органа направляет заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, конкурсную или аукционную комиссию, уполномоченный орган и (или) организацию осуществляющую эксплуатацию сетей (далее по тексту – Стороны), уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу. В уведомлении указываются краткое содержание жалобы (предмет рассмотрения), адрес официального сайта торгов, на котором размещена информация о поступлении жалобы, или сайта антимонопольного органа, сведения о месте и времени рассмотрения жалобы. Уведомление направляется посредством почтовой и факсимильной связи либо электронной почты.

В связи с соответствием жалобы Заявителя предъявляемым к ней требованиям жалоба была принята Пермским УФАС к рассмотрению, уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу (исх. № 006218-22/25.05.2022) (далее – Уведомление), содержащее установленные частью 11 статьи 1 Закона о защите конкуренции сведения, размещено на сайте www.br.fas.gov.ru в пределах установленного срока и направлено Сторонам посредством электронной почты. Уведомление также содержало информацию о возможности дистанционного участия в рассмотрении жалобы и о действиях, которые необходимо совершить для обеспечения такого участия.

До рассмотрения жалобы Комиссией Пермского УФАС от сторон закупки были получены ходатайство об участии в рассмотрении дела. Явка на заседание Комиссии Пермского УФАС по рассмотрению настоящей жалобы была обеспечена представителем заказчика и Заявителя.

1. В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведенные которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб на рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявку на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иными лицами (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены и нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе действия, установленные статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом

особенностей, установленных статьей 3 Закона о закупках, действия (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случаях, установленных частью 10 статьи 3 Закона о закупках.

Из системного толкования вышеназванных норм следует, что обжаловать действия (бездействия) субъектов контроля Закона о закупках по основаниям, предусмотренным частью 10 статьи 3 Закона о закупках вправе любые лица, чьи права и законные интересы нарушены неправомерными действиями (бездействием) субъектов контроля Закона о закупках (Письмо ФАС России от 25.06.2019 № МЕ/53183/19 «О принятии антимонопольным органом в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобы к рассмотрению, поданной лицом, не являющимся участником закупки»).

При этом необходимо учитывать, что согласно части 11 статьи 3 Закона о закупках в случае, если обжалуемые действия (бездействия) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Согласно части 13 статьи 3 Закона о закупках, рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Общие принципы и основные требования к проведению закупок товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц установлены Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

2. При проведении аукциона в электронной форме Заказчик руководствовался Положением о закупках, утвержденным Наблюдательным советом МАУК «Пермский театр кукол», Протокол от «29» мая 2020 г. № 2 (далее — Положение о закупке, Положение) и Извещением о проведении закупки, Документацией об аукционе на поставку сценического накладного поворотного круга для МАУК г. Перми «Пермский театр кукол» расположенного по адресу: г. Пермь, ул. Сибирская, д. 65. (далее – Документация).

Извещение о проведении закупки опубликовано на официальном сайте ЕИС -27.04.2022

Документация опубликована на официальном сайте ЕИС, с учетом внесенных изменений 05.05.2022 г.

Дата начала срока подачи заявок – 28.04.2022 г.

Дата окончания срока подачи заявок – 13.05.2022 г.

Дата рассмотрения первых частей заявок – 21.05.2022 г.

Дата проведения аукциона – 25.05.2022 г.

Дата подведения итогов закупки – 02.06.2022 г.

Ознакомившись с размещенным протоколом рассмотрения первых частей заявок участие в аукционе от 18.05.2022 г., Заявитель обратился в Пермское УФАС России жалобой, в которой выразил несогласие с отклонением его заявки по первой части связи с непредставленным им согласия на поставку товара на условия предусмотренных Документацией.

Порядок проведения аукциона регулируется разделом 25 Положения о закупке.

2.1. Исследовав положения Документации об аукционе на поставку сценического накладного поворотного круга, с учетом Возражения на жалобу Заказчика (вх. № 0085 от 27.05.2022), в котором даны пояснения относительно оспариваемого довода Заявителя, Комиссия сообщает следующее.

В силу ч. 6 ст. 3 Закона о закупках Заказчик определяет требования к участникам закупок в Документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования осуществлять оценку сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые указаны в Документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установлен заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора

Согласно ч. 10 ст. 3.2 Закона о закупках Заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Пунктом 25.2. Положения установлено, что заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей и направляется участником такого аукциона оператором электронной площадки в форме двух электронных документов, содержащих две части заявки, которые подаются одновременно.

Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать (п. 2 Положения и п. 1 раздела 8 Документации):

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работ или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие может даваться с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в целях предоставления приоритета)

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным Документацией об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии).

В соответствии с п. 25.14 Положения о закупке отказ в допуске возможен по нескольким причинам и по иным причинам не допускается:

1) несоответствие информации п.25.3 Положения, требованиям Документации;

2) непредоставление информации, предусмотренной Документацией о закупке соответствии с п. 25.3 Положения, или предоставления недостоверной информации.

Регламентом электронной площадки «РТС-тендер» для корпоративных закупок (далее Регламент) также установлено, что по наступлении времени окончания подачи Заяв Оператор предоставляет Организатору закупки и Заказчику (Заказчикам) в так Закупке доступ к первым частям Заявок для их рассмотрения (п. 10.3 Регламента).

Пунктами 25.10 и 25.12 Положения закреплено, что Закупочная Комиссия рассматривает и проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе на соответствие требованиям, установленным Документацией, и принимает решение о допуске участника или об отказе в допуске к участию в аукционе.

Идентичный порядок рассмотрения заявок установлен и в п. 2, 3 раздела Документации о закупке.

Согласно опубликованному протоколу рассмотрения первых частей заявок от 18.05.2016 г. подано четыре заявки, каждой присвоен порядковый номер. Заявка участника № 1 была отклонена по следующему основанию: отсутствие в первой части заявки участие в аукционе согласия участника аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных настоящей документацией не подлежащих изменению по результатам проведения аукциона (требование раздела 8.1.1 аукционной документации и пункта 25.3.1 Положения о закупках Муниципального автономного учреждения культуры г. Перми «Пермский театр кукол», расположенного по адресу: г. Пермь, ул. Сибирская, д. 65).

Комиссии Пермского УФАС России на исследование от электронной площадки РТС тендер также были представлены поданные заявки по обжалуемой закупке.

Из анализа содержания заявки ИП Нефедова А.И. установлено, что в составе заявки отсутствует согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона.

Как следует из условий Положения и Документации указанный документ является обязательным к представлению в составе заявки претендента. В силу п. 3 раздела Документации о закупке отсутствие такого документа является основанием для отклонения заявки.

Заявитель настоящей жалобы, мотивируя отсутствие в составе заявки документа, указывает, что согласие им было дано посредством программно – аппаратных средств

площадки.

Комиссия антимонопольного органа критически относится к указанному доводу основании того, что согласно представленным электронной площадкой РТС-тенд сведениям, при подаче заявок на участие в обжалуемом аукционе отсутствовала отдельная кнопка «согласен на поставку, выполнение работ или оказание услуг условиях закупки».

Оператором указано, что в случае, если Заказчик в Документации устанавливает качестве требования к первой части заявки участников наличие в составе первой части заявки согласия на поставку товаров, выполнение работ или оказание услуг на условиях закупки, у участников имеется техническая возможность приложить соответствующий файл к первой части заявки.

Учитывая изложенное, довод Заявителя о наличии согласия в первой части заявки представленного посредством функционала электронной площадки и невозможности подачи заявки в случае отсутствия такого согласия не находит своего подтверждения в действиях Закупочной комиссии Заказчика по рассмотрению первых частей заявок участников нарушения отсутствуют.

На основании изложенного, и руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Пермского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Нефедова А.И. (ИНН 645394447499, ОГРНИП 320645100027515) (вх. 008092) на действия МАУК г. Перми «Пермский театр кукол» (ИНН: 5904100417, ОГ 1025900917382), Закупочной комиссии МАУК г. Перми «Пермский театр кукол» по организации и проведению аукциона в электронной форме на поставку сценического накладного поворотного круга для МАУК г. Перми «Пермский театр кукол» расположенного по адресу: г. Пермь, ул. Сибирская, д. 65. (извещение № 322113511 опубликовано на официальном сайте РФ в сети «Интернет» для размещения информации о закупках www.zakupki.gov.ru) **необоснованной.**

2. Снять ограничения, наложенные письмом Пермского УФАС исх. № 006177-22 от 25.05.2022.

Заместитель Председателя Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>

(342) 235-10-36