

РЕШЕНИЕ

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «03» июня 2010 г.

В полном объеме решение изготовлено «21» июня 2010 г.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства рассмотрев дело №7-72/2009 по признакам нарушения ОАО «МГТС» и ОАО «Комстар-ОТС» п.8 ч.1 ст.11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба ОАО «Ростелеком» с на согласованные действия ОАО «МГТС» и ОАО «Комстар-ОТС», выразившиеся в создании препятствий доступу ОАО «Ростелеком» на рынок оказания услуг междугородней и международной телефонной связи.

С апреля 2009 г. в клиентскую службу ОАО «Ростелеком»-ММТ начали поступать обращения абонентов — физических лиц, с жалобой на возникающие затруднения при установлении междугородных и международных соединений, а также в связи с невозможностью воспользоваться услугами междугородней и международной телефонной связи ОАО «Ростелеком» через телефониста. На конец августа 2009 года ОАО «Ростелеком» зафиксировано 488 подобных обращений.

В результате проверки, проведенной ОАО «Ростелеком» установлено, что у 454 абонентских номеров установлена категория «2» окончного элемента сети связи, соответствующая предварительному выбору ОАО «Комстар — Объединенные ТелеСистемы» (ОАО «Комстар-ОТС»). В число 454 абонентов включено 296 пользователей, заключивших договоры с ОАО «Ростелеком» на оказание услуг междугородней и международной телефонной связи на условиях предварительного выбора ОАО «Ростелеком», как оператора междугородней и международной связи.

13.07.2009 г. ОАО «Ростелеком» в адрес ОАО «МГТС» направлен запрос о проверке категории окончного элемента сети связи в отношении 50 абонентских номеров, пользователей, заключивших договоры на оказание услуг междугородней и международной связи, на условиях предварительного выбора с ОАО «Ростелеком» и обратившихся в филиал ОАО «Ростелеком»-ММТ с претензией о невозможности воспользоваться услугами связи.

В соответствии с ответом ОАО «МГТС» от 12.08.2009 г., 50 абонентов ОАО «Ростелеком» переведены на категорию «2», соответствующую оператору связи ОАО «Комстар-ОТС».

В соответствии с копиями заявлений абонентов ОАО «Ростелеком» в адрес филиала ОАО «Ростелеком»-ММТ, перевод абонентов на категорию «2» был произведен ОАО «МГТС» без согласия абонентов.

С июня 2009 года в клиентскую службу филиала ОАО «Ростелеком»-ММТ начали поступать обращения абонентов — физических лиц, выбирающих оператора междугородней и международной телефонной связи при каждом вызове, т.е. абонентские номера которых имеют категорию «0» окончного элемента связи, с жалобой на невозможность набора кодов выбора соответствующего оператора междугородней и международной телефонной связи, при наборе междугороднего или международного номера телефона, из-за подключения автоинформатора.

В соответствии с текстом голосового сообщения автоинформатора, представленным ОАО «Ростелеком», абонент информируется об изменении порядка набора номера и возможности совершить звонок через коды выбора ОАО «Комстар-ОТС», при этом коды выбора других операторов междугородней и международной телефонной связи не озвучиваются.

Кроме того, поступило обращение жителей дома, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Детская, 19, с жалобой на действия ОАО «МГТС», выразившиеся в отказе от заключения договора об оказании услуг телефонной связи, а также на действия ОАО «Комстар-ОТС» в

части установления необоснованно высоких цен на услуги связи для целей телерадиовещания, предоставления местной телефонной связи и доступа к сети «Интернет».

Рассмотрев представленные материалы, а также доводы и возражения сторон по делу, Комиссия по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства установила следующее.

ОАО «МГТС» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава.

В соответствии с п. 6.2 Устава одним из видов оказываемых ОАО «МГТС» услуг является оказание услуг связи. ОАО «МГТС» оказывает следующие услуги связи:

- услуги местной телефонной связи, в том числе с использованием таксофонов;
- услуги внутризоновой телефонной связи;
- услуги по предоставлению каналов связи;
- услуги по передаче данных, в том числе для целей передачи голосовой информации;
- телематические услуги;
- услуги связи для целей кабельного вещания.

ОАО «МГТС» осуществляет указанные виды деятельности на основании следующих лицензий:

- лицензия №38994 «Услуги связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации» (срок действия: с 16.02.2006 до 16.02.2011);
- лицензия №33531 «Услуги внутризоновой связи» (срок действия: с 28.07.2005 до 28.07.2010);
- лицензия А 029902 №30000 «Предоставление услуг местной телефонной связи» (срок действия: с 11.06.2004 по 11.12.2013);
- лицензия №31802 «Услуги связи по передаче данных, за исключением передачи голосовой информации» (срок действия: с 30.07.2005 до 30.07.2010);
- лицензия №61511 «Услуги связи по передаче данных, за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации» (срок действия: с 11.12.2008 до 11.12.2013);
- лицензия №44670 «Телематические услуги связи» (срок действия: с 11.12.2006 до 11.12.2011).

18.02.2009г. гр. К.М.А. обратилась в адрес ОАО «МГТС» с заявлением на заключение договора об оказании услуг телефонной связи по адресу: г. Москва, ул. Детская, д.19. Письмом от 12.03.2009 г. ОАО «МГТС» уведомило гр. К.М.А. об отсутствии технической возможности оказания услуг телефонной связи по адресу: г. Москва, ул. Детская, д.19.. В соответствии с п. 1 ст. 45 Федерального закона от 07.07.2003 г. №126-ФЗ «О связи», договор об оказании услуг связи, заключаемый с гражданами, является публичным договором. На основании п.1 ст. 426 Гражданского Кодекса Российской Федерации, публичным договором признается договор, заключенный коммерческой организацией и устанавливающий ее обязанности по продаже товаров, выполнению работ или оказанию услуг, которые такая организация по характеру своей деятельности должна осуществлять в отношении каждого, кто к ней обратится.

В соответствии с п. 44 Правил оказания услуг местной, внутризоновой, междугородной и международной телефонной связи, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2005 г. №310 (далее – Правил), оператор связи имеет право отказать в заключении договора при отсутствии соответствующей технической возможности.

Согласно пояснениям Управления Россвязькомнадзора по г. Москве и Московской области, ОАО «МГТС» не имеет линейно-кабельных сооружений связи в доме, расположенном по адресу: г. Москва, ул. Детская, 19. Услуги связи для целей телерадиовещания, предоставления местной телефонной связи и доступа к сети «Интернет» в указанном доме оказывает оператор связи ОАО «Комстар-ОТС».

Комиссией установлено, что ОАО «МГТС» не имеет технической возможности оказания услуг телефонной связи по адресу: г. Москва, ул. Детская, д.19.

ОАО «Комстар-ОТС» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава.

В соответствии с п. 2.1. Устава, целью деятельности ОАО «Комстар-ОТС» является извлечение прибыли путем осуществления предпринимательской деятельности.

Согласно п. 2.2. Устава, ОАО «Комстар-ОТС» осуществляет следующие виды деятельности: оказание услуг местной телефонной связи; оказание услуг междугородней и международной телефонной связи; оказание услуг внутризоновой телефонной связи; оказание услуг связи по предоставлению каналов связи; оказание услуг связи по передаче данных, включая оказание услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации; оказание телематических услуг; оказание услуг связи для целей кабельного вещания; оказание услуг связи для целей эфирного вещания; создание и обслуживание сетей связи различного назначения и иные виды деятельности, не запрещенные законодательством.

ОАО «Комстар-ОТС» осуществляет указанные виды деятельности на основании следующих лицензий:

- лицензия №48595 «Услуги местной телефонной связи, за исключением услуг местной телефонной связи с использованием таксофонов и средств коллективного доступа» (срок действия: с 30.03.2007 до 30.03.2012);
- лицензия №39141 «Услуги междугородней и международной телефонной связи» (срок действия: с 16.06.2006 по 16.02.2013);
- лицензия №48598 «Услуги связи по передаче данных, за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации» (срок действия: с 30.03.2007 по 30.03.2012);
- лицензия №48594 «Телематические услуги связи» (срок действия: с 30.03.2007 по 30.03.2012);
- лицензия №48650 «Услуги связи по предоставлению каналов связи» (срок действия: с 28.04.2007 по 28.04.2012).

Управлением установлено, что собственником линейно-кабельных сооружений и цифрового оборудования связи для целей оказания услуг телерадиовещания, услуг местной телефонной связи и доступа к сети «Интернет», расположенных по адресу: г. Москва, ул. Детская, д. 19 является ОАО «Комстар-ОТС».

Таким образом, ОАО «Комстар-ОТС» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг связи для целей телерадиовещания, предоставления местной телефонной связи и доступа к сети «Интернет» на территории жилого дома, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Детская, д. 19.

Управлением установлено, что по адресу: г. Москва, ул. Детская, д. 19 ОАО «Комстар-ОТС» оказывает услуги связи по следующим тарифам:

1. Услуги связи для целей телерадиовещания:

установочная плата — 5740 руб.,

абонентская плата - 143,50 руб/мес. (17 каналов), 574 руб/мес. (32 канала);

2. Услуги телефонной связи:

установочная плата — 14637 руб.;

абонентская плата- 459,20 (за 1 телефонный номер);

3. Услуга предоставления доступа к сети «Интернет»:

установочная плата — 2870 руб.;

| | | | | | | | | | | |
|-------------------------------|-------|------|-----------------|-------|------|--------|-------|--------|-------|-----------------|
| Абонентская плата, руб/мес. | 430,5 | 574 | 600 | 717,5 | 861 | 1004,5 | 1148 | 1291,5 | 1435 | 1600 |
| Объем включенного трафика, Мб | 0 | 1000 | без ограничения | 2000 | 5000 | 10000 | 15000 | 25000 | 40000 | без ограничения |
| Стоимость превышения, руб/Мб | 1 | 0,86 | 0 | 0,72 | 0,57 | 0,43 | 0,29 | 0,26 | 0,23 | 0 |

Согласно п.1 ст. 28 Федерального закона от 07.07.2003 №126-ФЗ «О связи» тарифы на услуги связи устанавливаются оператором связи самостоятельно, если иное не предусмотрено законодательством.

В соответствии с Положением о государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи (утв. Постановлением Правительства РФ от 24.10.2005 № 637 "О государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи») государственному регулированию подлежат тарифы на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи, предоставляемые операторами связи, являющимися субъектами естественных монополий и включенными в реестр субъектов естественных монополий.

ОАО «Комстар-ОТС» не включено в Реестр субъектов естественных монополий в области связи и устанавливает тарифы на предоставляемые услуги связи самостоятельно, исходя из калькуляции произведенных затрат.

Комиссией установлено, что тарифы на услуги связи для целей телерадиовещания, предоставления местной телефонной связи и доступа к сети «Интернет» по адресу: г. Москва, ул. Детская, д.19 установлены ОАО «Комстар-ОТС», исходя из затрат на строительство линейно-кабельных сооружений по указанному адресу, а также с учетом окупаемости затрат на строительство.

Строительство сетей связи по вышеуказанному адресу ОАО «Комстар-ОТС» произведено в соответствии с договором, заключенным между соинвестором строительства объекта, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Детская, 19, ООО «Строительная компания СИАН XXI» и оператором связи ОАО «Комстар-ОТС». Предметом договора является взаимодействие ОАО «Комстар-ОТС» и ООО «Строительная компания СИАН XXI» по предоставлению услуг связи физическим лицам, арендаторам и собственникам помещений в жилом доме по адресу: г. Москва, ул. Детская, д.19.

Строительство и эксплуатация линейно-кабельных сооружений по адресу: г. Москва, ул. Детская, д. 19 осуществлено ОАО «Комстар-ОТС» за счет собственных средств на основании инвестиционного проекта.

Строительство линейно-кабельных сооружений в соответствии с инвестиционным проектом включает в себя затраты на проведение следующих видов работ: прокладка волоконно-оптических линий связи, установку оборудования (УАТС, ADSL-узел), установка оборудования для оказания услуг кабельного телевидения, строительство вертикальной распределительной телефонной сети и строительство телевизионной распределительной сети.

Комиссией установлено, что затраты ОАО «Комстар-ОТС» на строительство линейно-кабельных сооружений по вышеуказанному адресу составили 2 774 436,44 (два миллиона семьсот семьдесят четыре тысячи четыреста тридцать шесть) рублей 44 копейки.

Согласно инвестиционному проекту на строительство линейно-кабельных сооружений по вышеуказанному адресу, срок окупаемости проекта составляет пять лет, при нормативной рентабельности в 15% и при условии оказания услуг связи 80-100% абонентов по каждому из видов оказываемых услуг.

ОАО «Комстар-ОТС» имеет договоры со 150 абонентами, проживающими по адресу: г. Москва, ул. Детская, д.19, в том числе: услугами телефонной связи пользуется 56 абонентов (27% от возможных абонентов дома), услугой доступа к сети «Интернет» - 42 абонента (20%), услугой связи для целей телерадиовещания - 52 абонента (25%). Убытки ОАО «Комстар-ОТС» от некупаемости инвестиционного проекта в период с мая 2006 г. по декабрь 2009 г. составляют 1 700 000 (один миллион семьсот) рублей.

Тарифы на услуги ОАО «Комстар-ОТС», оказываемые по адресу: г. Москва, ул. Детская, д.19, благоприятные для окупаемости в установленные сроки и при соблюдении всех вышеуказанных требований составляют:

1. Услуги связи для целей телерадиовещания:
установочная плата — 20 638 руб.,
абонентская плата — 309 руб.;
2. Услуги телефонной связи:
установочная плата — 18 106 руб.;
абонентская плата — 529 (за 1 телефонный номер);
3. Услуга предоставления доступа к сети «Интернет»:
установочная плата — 16 364 руб.;

абонентская плата — 468 руб. (вх. №10606 от 30.09.2009 г.).

Таким образом, соотношение тарифов на услуги, установленные по вышеуказанному адресу и тарифов, благоприятных для окупаемости инвестиционного проекта выглядят следующим образом:

| | Установленные тарифы | Тарифы, благоприятные для окупаемости | Разница (руб.) | % |
|---------------------------------|----------------------|---------------------------------------|----------------|------|
| Телерадиовещание | | | | |
| Установочная плата | 5740 | 20638 | 14898 | 72 |
| Абонентская | 143,50 | 309 | 165,50 | 53 |
| Телефонная связь | | | | |
| Установочная плата | 14637 | 18106 | 3469 | 19 |
| Абонентская | 459,20 | 529 | 69,8 | 13 |
| Доступ к сети «Интернет» | | | | |
| Установочная плата | 2870 | 16364 | 13494 | 79,5 |
| Абонентская | 430 | 468 | 38 | 8 |

На основании изложенного, Комиссией установлено, что тарифы ОАО «Комстар-ОТС», применяемые при оказании услуги связи для целей телерадиовещания, предоставления местной телефонной связи и доступа к сети «Интернет» в жилом доме по адресу: г. Москва, ул. Детская, д. 19, являются экономически обоснованными, учитывая произведенные оператором связи затраты и сроки окупаемости, предусмотренные инвестиционным проектом на строительство линейно-кабельных сооружений по вышеуказанному адресу. Комиссией Московского УФАС России в действиях ОАО «Комстар-ОТС» не установлен факт нарушения ч.1 ст.10 Федерального закона «О защите конкуренции» в части злоупотребления доминирующим положением на рынке оказания услуг связи для целей телерадиовещания, предоставления местной телефонной связи и доступа к сети «Интернет» на территории жилого дома, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Детская, д. 19., выразившееся в установлении необоснованно высоких цен на услуги связи для целей телерадиовещания, предоставления местной телефонной связи и доступа к сети «Интернет» Руководствуясь ст.23, ч.1 ст.39, ч.1-4 ст.41, ст.48, ч.1 ст.49 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Дело №7-44/2009 о нарушении п. 3 ч.1 ст.10 Федерального закона «О защите конкуренции» в отношении ОАО «Комстар-ОТС» производством прекратить.
2. Материалы дела №7-44/2009 о нарушении антимонопольного законодательства в части предоставления ОАО «Комстар-ОТС» права осуществлять строительство кабельных коммуникаций в жилом доме по адресу: г. Москва, ул. Детская, д.19 направить в Прокуратуру г. Москвы для принятия мер прокурорского реагирования.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.