

Решение по результатам рассмотрения жалобы

участника закупки № 003/06/69-65/2021

«9» февраля 2021 года

город Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

<...>, председателя Комиссии,

<...>, члена Комиссии,

<...>, члена Комиссии,

заседание проведено в режиме видеоконференцсвязи в присутствии:

представителя ООО «Сибдорстрой управление» <...>, доверенность от 01.02.2021, представителя МУ «Улан-Удэстройзаказчик» <...>, доверенность от 02.02.2021, представителя Республиканского агентства по государственным закупкам <...>, доверенность от 11.01.2021 № 2,

рассмотрев жалобу ООО «Сибдорстрой управление» (далее – Заявитель, Общество) (вх. от 02.02.2021 № 511) на действия аукционной комиссии заказчика – МУ «Улан-Удэстройзаказчик» (далее – Заказчик), уполномоченного органа – Республиканского агентства по государственным закупкам (далее – Уполномоченный орган) при проведении аукциона в электронной форме на выполнение работ по объектам: Выполнение работ по ремонту автомобильной дороги от пр. Автомобилистов до ул. Комарова (объездная) (№0102200001620004407) (далее – Аукцион), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Закон о контрактной системе),

у с т а н о в и л а:

Заявитель считает, что аукционная комиссия неправомерно приняла решение о несоответствии его второй части заявки требованиям документации об аукционе, по основанию, что представлена не в полном объеме копия муниципального контракта на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения в подтверждение опыта выполнения работ, а именно отсутствуют дополнительные соглашения № 1, 2. Считает, что такое решение противоречит требованиям закона и позиции ФАС России, изложенной в письме от 22.05.2020 № ИА/43260/20.

Так, в качестве подтверждения опыта, связанного с предметом контракта, в составе заявки Общества представлен муниципальный контракт от 17.04.2020 №009 на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории Байкальского городского поселения, с ценой контракта в размере 21 663 395,88 рублей. Данный контракт выполнен в полном объеме, о чем свидетельствует реестровая запись № 3383700362020000010 в реестре контрактов в единой информационной системе (ЕИС).

Дополнительные соглашения № 1, 2 к муниципальному контракту размещены в ЕИС и содержат лишь информацию о замене платежных реквизитов Общества, не влияя на существенные условия контракта.

Просит приостановить закупку, признать жалобу обоснованной и выдать предписание об устранении допущенного нарушения.

Представители Заказчика, Уполномоченного органа с доводом жалобы не согласились, считают, что аукционная комиссия не нарушила требования законодательства о контрактной системе. Заказчиком представлено письменное возражение на жалобу.

Изменение контракта возможно посредством заключения дополнительного соглашения, как это предусмотрено общим положением пункта 1 статьи 450 ГК РФ. Согласно пункту 3 статьи 453 ГК РФ в

случае изменения договора обязательства считаются измененными с момента заключения соглашения сторон об изменении договора, если иное не вытекает из соглашения или характера изменения договора.

Дополнительное соглашение к договору, по своей сути, изменяет основной договор. Все новые, установленные дополнительным соглашением условия, отменяют и делают недействительными предыдущие условия, установленные в договоре, в связи с чем, документ является частью основного договора. Таким образом, дополнительное соглашение об изменении условий основного договора как неотъемлемая часть договора всегда должна быть при основном документе. Договор без него уже является неполным и несет риск признания его недействительным в определенных случаях.

В соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99 участники должны представить копию (копии) ранее исполненного (исполненных) контракта (контрактов), договора (договоров), что подразумевает представление документов исключительно в полном объеме, то есть со всеми дополнительными соглашениями, в противном случае документ будет являться недостоверным и не может расцениваться как надлежащий.

Кроме того, Заказчик считает, что ссылка Заявителя на письмо ФАС России от 22.05.2020 №ИА/43260/20 несостоятельна, поскольку в указанном письме разъяснения относятся к приложениям к контракту (техническое задание, проектно-сметная документация, рабочая документация, локальные сметные расчеты и прочее). Дополнительное соглашение не относится к приложениям контракта, а является его неотъемлемой частью, без которого контракт является неполным.

Заказчик просит признать жалобу необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы, изучения представленных документов и пояснений, Комиссия Бурятского УФАС России установила следующее:

24.12.2020 на официальном сайте в единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение о проведении Аукциона № 0102200001620004407 и документация об аукционе. Начальная (максимальная) цена контракта – 58 800 000,00 рублей.

На участие в Аукционе подано семь заявок, все участники допущены к участию в аукционе. Согласно протоколу подведения итогов на участие в электронном аукционе от 22.01.2021 заявка Заявителя (№108993521) признана несоответствующей на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе, раздела 12 документации об электронном аукционе, в связи с непредставлением документов и информации, предусмотренных частью 8.2 статьи 66 указанного закона (Электронные документы (их копии), подтверждающие соответствие участника электронного аукциона дополнительным требованиям, установленным в соответствии с ч. 2 ст. 31 Закона и разделом 17 Информационной карты (Приложение №1 к документации об электронном аукционе). Разъяснение: участник закупки представил копию муниципального контракта №009 на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения, не в полном объеме, а именно отсутствуют дополнительные соглашения №1 и №2.

Согласно частям 1, 2 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе. Аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

Частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе предусмотрено, что Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Во исполнение указанной нормы принято постановление Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99 «ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ, СЛУЧАЕВ ОТНЕСЕНИЯ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ К ТОВАРАМ, РАБОТАМ, УСЛУГАМ, КОТОРЫЕ ПО ПРИЧИНЕ ИХ ТЕХНИЧЕСКОЙ И (ИЛИ) ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЙ СЛОЖНОСТИ, ИННОВАЦИОННОГО, ВЫСОКОТЕХНОЛОГИЧНОГО ИЛИ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОГО ХАРАКТЕРА СПОСОБНЫ ПОСТАВИТЬ, ВЫПОЛНИТЬ, ОКАЗАТЬ ТОЛЬКО ПОСТАВЩИКИ (ПОДРЯДЧИКИ, ИСПОЛНИТЕЛИ), ИМЕЮЩИЕ НЕОБХОДИМЫЙ УРОВЕНЬ КВАЛИФИКАЦИИ, А ТАКЖЕ ДОКУМЕНТОВ, ПОДТВЕРЖДАЮЩИХ СООТВЕТСТВИЕ УЧАСТНИКОВ ЗАКУПКИ УКАЗАННЫМ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫМ ТРЕБОВАНИЯМ» (далее – Постановление № 99), в котором установлено, что к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, предъявляются дополнительные требования согласно приложению N 1. Соответствие участников закупки указанным требованиям подтверждается документами, предусмотренными приложением N 1 к настоящему постановлению.

Пунктом 2 (3) приложения № 1 к Постановлению № 99 предусмотрены работы, являющиеся предметом закупки: при выполнении работ по ремонту, содержанию автомобильных дорог, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей к участникам закупки устанавливаются дополнительные требования, а именно: наличие за последние 5 лет до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту линейного объекта либо одного контракта (договора), заключенного в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" или Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" на выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильных дорог.

При этом стоимость такого одного контракта (договора) должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка

Документами, подтверждающими соответствие участников закупки дополнительным требованиям являются:

копия исполненного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту линейного объекта либо копия контракта (договора), сведения о котором содержатся в реестре контрактов, заключенных заказчиками в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", или в реестре договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", на выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильных дорог;

копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

Указанный документ должен быть подписан не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке

Аналогичные дополнительные требования содержатся в документации об аукционе, а именно в разделе 17 Информационной карты (приложение № 1 к документации).

Согласно части 8.2 статьи 66 Закона о контрактной системе электронные документы (их копии), подтверждающие соответствие участника электронного аукциона дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 статьи 31 настоящего Федерального закона, не включаются участником такого аукциона в состав второй части заявки. Такие документы (их копии) направляются заказчику оператором электронной площадки с использованием программно-аппаратных средств такой площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона одновременно со вторыми частями заявок на участие в таком аукционе из числа документов (их копий), размещенных в соответствии с частью 13 статьи 24.2 настоящего Федерального закона в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке.

В соответствии с частью 6 статьи 69 названного закона заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Из анализа представленных ООО «Сибдорстрой управление» документов в качестве подтверждения опыта работы, связанного с предметом контракта, Комиссия делает вывод, что представленный муниципальный контракт от 17.04.2020 № 009, заключенный между ООО «Сибдорстрой управление» и Администрацией Байкальского городского поселения на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории Байкальского городского поселения (далее – муниципальный контракт), предоставлен не в полном объеме, не в соответствии с требованиями, установленными Постановлением № 99.

Установлено, что к муниципальному контракту заключены два дополнительных соглашения от 16.05.2020 № 1 и от 24.07.2020 № 2, в которых реквизиты Общества изложены в новой редакции.

Положениями Постановления № 99 установлено, что одним из подтверждающих соответствие участников закупки дополнительным требованиям документов является копия исполненного контракта (договора).

Согласно пункту 3 статьи 453 ГК РФ в случае изменения договора обязательства считаются измененными с момента заключения соглашения сторон об изменении договора, если иное не вытекает из соглашения или характера изменения договора.

Дополнительные соглашения к контракту либо дополняют положения заключенного контракта, либо положения контракта изменяются, соответственно дополнительное соглашение к контракту является неотъемлемой ее частью и без дополнительного соглашения (при его наличии) контракт является неполным и не отражает всю действительность заключенного контракта.

Письмо ФАС России от 22.05.2020 №ИА/43260/20 «Некоторые вопросы применения постановления

Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99» в данном случае не применимо, так как из письма не следует вывод о том, что не требуется представление дополнительных соглашений к контракту.

Таким образом, поскольку Общество не предоставило в полном объеме документы, подтверждающие опыт выполнения работ в соответствии с требованиями Постановления №99, то в действиях аукционной комиссии по признанию заявки Заявителя несоответствующей требованиям документации об аукционе, отсутствуют нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Бурятского УФАС России

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «Сибдорстрой управление» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его вынесения.