

Федеральное государственное бюджетное
учреждение «Управление мелиорации земель
и сельскохозяйственного водоснабжения
по Республике Ингушетия»

386230, РИ, г. Карабулак, ул. И.Тимурзиева, 1

E-mail: fgbu-ri06@yandex.ru

ri-aqua@yandex.ru

386138, РИ, Назрановский район,

с.п. Яндаре, ул. Степная, д.39

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 006/04/7.30-37/2021

о назначении административного наказания по делу

об административном правонарушении

01.02.2021 года

Назрань

г.

Рассмотрение дела начато: 11 часов 30 минут

Окончено: 11 часов 45 минут

Место вынесения постановления: РИ, г. Назрань, ул. Победы, д. 3 корпус «С».

еститель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы Республике Ингушетия (далее – Ингушское УФАС России), рассмотрев материалы дела № 006/04/7.30-37/2021 об административном правонарушении, предусмотренном частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), возбужденного в отношении должностного лица (в понятии этого термина установленного статьей 2.4 КоАП РФ) члена комиссии по осуществлению закупок, главного специалиста ОКСа Сунженского филиала Федерального государственного бюджетного учреждения «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Республике Ингушетия» –, ответственного за нарушение требований части 6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. ФЗ № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе)

УСТАНОВИЛ:

Ингушским УФАС России по результатам рассмотрения жалоб общества с ограниченной ответственностью «Колхида» и общества с ограниченной ответственностью «СТРОЙРЕСУРС» на неправомерные действия (бездействие) федерального государственного бюджетного учреждения «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Республике Ингушетия» (далее – Заказчик) и проведения в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 99 Закона о контрактной системе вынесены решения №№ 006/06/64-2020 и 006/06/34-305/2020 от «28» мая 2020 года (вступившие в законную силу) о признании в действиях Заказчика нарушения требований части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе, при проведении процедуры закупки способом электронного аукциона № 0314100004820000008, объект закупки: «Назначение заключения контракта на проведение работ по предотвращению чрезвычайных ситуаций, связанных со стихийными бедствиями или природными явлениями (в том числе на проведение противопаводковых мероприятий) противопаводковые мероприятия и расчистка мелиоративных каналов Алханчуртский магистральный канал Алханчуртского межреспубликанской единительно-оросительной системы Восточная ветвь Алхан-Чуртского магистрального канала в районе с. Побединское, Грозненский район, Чеченская Республика (от ПК-655+50 до ПК-735+50) для нужд ФГБУ «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Республике Ингушетия» (далее – ЭАН № 0314100004820000008, Закупка), произошедшего в нарушении порядка отбора участников Закупки в части неправомерного отклонения заявок с идентификационными номерами – 1404485, 1404668, 1404433 и 1404726 комиссией Заказчика по осуществлению закупок.

Информация размещена Заказчиком в единой информационной системе в информационно – коммуникационной сети «Интернет» по размещению информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) размещены извещение и информация о проведении Закупки.

ответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к обеспечению, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с пунктами 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного пунктом 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работ или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) согласие на осуществление закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг;

3) наименование страны происхождения товара;

4) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Следовательно, законодатель в действующей редакции Закона о контрактной системе указал на то, что в случае если заказчик исходя из предмета закупки (исполнение работ, оказание услуг), не получает конкретный товар в качестве предмета закупки (неоформленный акт приема-передачи товара), то он не имеет право требовать от участников конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии).

Установлено, что в составе аукционной документации Закупки имеется инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе (ЧАСТЬ

2) инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе установлено следующее:

двая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работ или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки), а при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

наименование страны происхождения товара;

конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе».

Убывая, что предметом закупки является выполнение работ по предотвращению чрезвычайных ситуаций, связанных со стихийными бедствиями природными явлениями, требование о предоставлении в составе заявки наименования страны происхождения товара и конкретных показателей товара (материалов), используемых при выполнении работ является излишним, кроме того при подаче заявок все участники дают свое согласие на выполнение работ в полном соответствии с документацией заказчика.

При изучении протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе 20.05.2020 №0314100004820000008-1 установлено, что участники с идентификационными номерами заявок – 1404485, 1404668, 1404433 и 1404726 отклонены по следующим основаниям:

4485	18.05.2020 14:01:47 (+03:00)	Отказать в допуске участнику закупки к участию в электронном аукционе	в Несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, требованиям документации об аукционе (Отказ по п. 2 ч. 4 ст. 67 44-ФЗ) 1. В позиции 7, участник указал одну марку стали СтЗкп, в ТЗ указано следующее: Марка стали должна быть типа: СтЗкп; СтЗпс, СтЗсп. Согласно инструкции по заполнению заявки: Характеристики материала(ов) (значений
------	------------------------------------	---	--

показателей), определяющие многообразие вариантов исполнения материала, имеющие обобщающее слово или фразу, после которого (ой) стоит знак «:», и при этом разделенные между собой знаком «;» - участником аукциона данные характеристики должны быть конкретизированы и следовательно участник предлагает один вариант исполнения данного материала (значение показателя), за исключением случаев, когда иное установлено в настоящей инструкции. В других случаях перечисления через запятую, или использования иных знаков, не предусмотренных данной инструкцией, участник закупки указывает единицы измерения параметров в неизменном виде и при этом предлагает характеристики с учетом требований и правил, установленных в настоящей инструкции. Т.е. участник должен был предложить два варианта марки стали.

2. Инструкция гласит: При указании в описании объекта закупки неконкретных значений показателей, участнику в своей заявке необходимо указывать конкретное значение показателя из требуемых заказчиком, за исключением случаев, когда в соответствии с государственными стандартами данный показатель не может быть конкретизирован (например, фракция щебня 20-40 мм), или в случае, когда показатели и

характеристики товаров могут быть определены только лишь испытаниями или различными методами вычисления с использованием специальной аппаратуры в лабораторных условиях в соответствии с требованиями действующих ГОСТ в отношении, например, определенной партии товара, или в других случаях, а также за исключением случаев, когда производителем установлено такое значение показателя как неизменяемое. При этом такие показатели товаров указываются в заявке как в диапазонном (неконкретном) значении, так и в конкретном значении с учетом установленных в настоящей инструкции требований и правил. В нарушение вышеуказанного участником в позициях 5 и 8 указаны показатели, несоответствующие показателям указанных в ГОСТе 23735-2014 и ГОСТе 26633-2015. Содержание отдельных фракций в крупном заполнителе в составе бетона - от 5 до 10 мм – 25-40%, свыше 10 до 20мм - 60-75% является неизменным и неизменяемым в соответствии с ГОСТом 26633-2015, Содержание зерен гравия не менее 10% и не более 90% по массе и наибольшая крупность зерен гравия в природной песчано-гравийной смеси не менее 10 мм и не более 70 мм. являются неизменными и неизменяемыми параметрами в соответствии с ГОСТе 23735-2014

4668	18.05.2020 19:02:19 (+03:00)	Отказать в допуске участнику закупки	в Несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона
------	------------------------------------	--------------------------------------	---

к участию
электронном
аукционе

в № 44-ФЗ, требованиям
документации об аукционе (Отказ
по п. 2 ч. 4 ст. 67 44-ФЗ)

3. Инструкция гласит: При указании в описании объекта закупки неконкретных значений показателей, участнику в своей заявке необходимо указывать конкретное значение показателя из требуемых заказчиком, за исключением случаев, когда в соответствии с государственными стандартами данный показатель не может быть конкретизирован (например, фракция щебня 20-40 мм), или в случае, когда показатели и характеристики товаров могут быть определены только лишь испытаниями или различными методами вычисления с использованием специальной аппаратуры в лабораторных условиях в соответствии с требованиями действующих ГОСТ в отношении, например, определенной партии товара, или в других случаях, а также за исключением случаев, когда производителем установлено такое значение показателя как неизменяемое. При этом такие показатели товаров указываются в заявке как в диапазонном (неконкретном) значении, так и в конкретном значении с учетом установленных в настоящей инструкции требований и правил. В нарушение вышеуказанного участником в позициях 5 и 8 указаны показатели, несоответствующие показателям указанных в ГОСТе 23735-2014 и ГОСТе 26633-2015. Содержание отдельных фракций в крупном

			<p>заполнители в составе бетона - от 5 до 10 мм – 25-40%, свыше 10 до 20мм - 60-75% является неизменным и неизменяемым в соответствии с ГОСТом 26633-2015, Содержание зерен гравия не менее 10% и не более 90% по массе и наибольшая крупность зерен гравия в природной песчано-гравийной смеси не менее 10 мм и не более 70 мм. являются неизменными и неизменяемыми параметрами в соответствии с ГОСТе 23735-2014</p>
4433	18.05.2020 21:14:37 (+03:00)	Отказать в допуске участнику закупки к участию в электронном аукционе	<p>Несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, требованиям документации об аукционе (Отказ по п. 2 ч. 4 ст. 67 44-ФЗ)</p> <p>1. Согласно инструкции по заполнению заявки: Предложение участника в отношении поставляемых товаров, товаров, используемых при выполнении работ, оказании услуг, не должно сопровождаться словами или знаками: «не более», «не менее», «более», «менее», «не больше», «не меньше», «не шире», «ниже», «не уже», «выше», «ранее», «не ранее», «не ниже», «не выше», «не хуже», «min», «max», «или», «либо», «-», «+», «типа», «приблизительно (ые, ая, ый)», «ориентировочно (ые, ая, ый)», «максимально (ые, ая, ый)», «минимально (ые, ая, ый)», «допускается», «не допускается», «требуется», «требуемый (ое, ая,)» «будет», «не будет», «должен (но, на, ны)», «не должен (но, на, ны), «до», «от», либо указаны значения показателей, сопровождающиеся словами или знаками, несущие в себе смысл вышеперечисленных значений и</p>

			<p>показателей и/или слов и/или знаков, участник должен сделать конкретное предложение. В позициях 6 и 7 в заявке участника имеется слово «типа». Также в позициях 6, 7 участником указана марка стали 32Г2Рпс, тогда как в технической части были указаны ст3кп; ст3пс; ст3сп.</p> <p>2. В позиции 9 Участник указал неконкретные показатели товара, а именно наличие слова «или».</p>
4726	18.05.2020 23:05:23 (+03:00)	Отказать в допуске участнику закупки к участию в электронном аукционе	<p>Несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, требованиям документации об аукционе (Отказ по п. 2 ч. 4 ст. 67 44-ФЗ)</p> <p>4. Инструкция гласит: При указании в описании объекта закупки неконкретных значений показателей, участнику в своей заявке необходимо указывать конкретное значение показателя из требуемых заказчиком, за исключением случаев, когда в соответствии с государственными стандартами данный показатель не может быть конкретизирован (например, фракция щебня 20-40 мм), или в случае, когда показатели и характеристики товаров могут быть определены только лишь испытаниями или различными методами вычисления с использованием специальной аппаратуры в лабораторных условиях в соответствии с требованиями действующих ГОСТ в отношении, например, определенной партии товара, или в других случаях, а также за исключением случаев, когда производителем установлено</p>

		такое значение показателя как неизменяемое. При этом такие показатели товаров указываются в заявке как в диапазонном (неконкретном) значении, так и в конкретном значении с учетом установленных в настоящей инструкции требований и правил. В нарушение вышеуказанного участником в позициях 5 и 8 указаны показатели, несоответствующие показателям указанных в ГОСТе 23735-2014 и ГОСТе 26633-2015. Содержание отдельных фракций в крупном заполнителе в составе бетона - от 5 до 10 мм – 25-40%, свыше 10 до 20мм - 60-75% является неизменным и неизменяемым в соответствии с ГОСТом 26633-2015, Содержание зерен гравия не менее 10% и не более 90% по массе и наибольшая крупность зерен гравия в природной песчано-гравийной смеси не менее 10 мм и не более 70 мм. являются неизменными и неизменяемыми параметрами в соответствии с ГОСТе 23735-2014
--	--	--

Согласно части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе, требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 или 3.1 и 5 статьи 66 Закона о контрактной системе документов и информации, не допускается.

На основании вышеизложенного, следует вывод о нарушении комиссией по осуществлению закупок Заказчика части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе, в виду неправомерного отклонения заявок с идентификационными номерами заявок – 1404485, 1404668, 1404433 и 1404726, что предусматривает административную ответственность по части 2 статьи 7.30 КоАП РФ.

В целях установления надлежащего должностного лица и привлечения его к административной ответственности за вышеуказанное нарушение, Ингушским УФС России в адрес электронной площадки АО «АГЗРТ» был направлен запрос (от 14.10.2020 № 6941-КБ) о необходимости представления протоколов,

гавленных при проведении ЭАН № 0314100004820000008.

гушское УФАС России от электронной площадки АО «АГЗРТ» поступил ответ от 19.10.2020 № 6964-ЭП) с прилагаемой печатной формой протокола рассмотрения первых частей заявок от 20.05.2020 года на участие в ЭАН № 0314100004820000008. Согласно данному протоколу, на заседании комиссии по осуществлению закупок в числе прочих присутствовал и проголосовал за отклонение заявок с идентификационными номерами – 1404485, 1404668, 1404433, 1404726 на участие в ЭАН № 0314100004820000008, член комиссии по осуществлению закупок, главный специалист ОКСа Сунженского филиала государственного бюджетного учреждения «Управление муниципальной территории земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Республике Ингушетия» –

Сунженским УФАС России в целях привлечения к административной ответственности за совершение вышеуказанного нарушения в адрес Заказчика направлено запрос (исх. от 11.11.2020 № 7335-КБ) о необходимости предоставления надлежащим образом заверенной копии паспорта, либо полных паспортных данных.

В ответе от 13.11.2020 № 4214-НВ запрошенные сведения Заказчиком в Сунженское УФАС России были представлены.

Таким образом, нарушение порядка отбора участников закупки, выразившееся в неправомерном отклонении заявок с идентификационными номерами – 1404485, 1404668, 1404433 и 1404726 на участие в ЭАН № 0314100004820000008, совершено в действиях должностного лица Заказчика – состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Место совершения административного правонарушения - Республика Ингушетия, г. Сунжа, ул. Калинина, д. 101.

Дата совершения административного правонарушения - 20.05.2020 года.

В соответствии с частью 2 статьи 7.30 КоАП РФ, отклонение заявки на участие в конкурсе, отказ в допуске к участию в аукционе, признание заявки на участие в закупке товара, работы или услуги не соответствующей требованиям конкурсной документации, документации об аукционе, отстранение участника закупки от участия в конкурсе, аукционе (далее в настоящей части - отказ в допуске к участию в закупке) по основаниям, не предусмотренным законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, признание заявки на участие в конкурсе надлежащей, соответствующей требованиям конкурсной документации, признание заявки на участие в аукционе надлежащей, соответствующей требованиям документации об аукционе, в случае, если участнику, подавшему такую заявку, должно быть разрешено в допуске к участию в закупке в соответствии с требованиями

и подательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или нарушение порядка вскрытия конвертов с заявками на участие в аукционе, закрытом аукционе и (или) открытия доступа к таким заявкам, полученным в форме электронных документов, нарушение порядка рассмотрения заявок таких заявок, окончательных предложений участников закупки, установленных конкурсной документацией, влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее пяти тысяч рублей и не более тридцати тысяч рублей.

Согласно извещению и документации ЭАН № 0314100004820000008, начальная (максимальная) цена составляет 20 000 000 (двадцать миллионов) рублей 00 копеек, следовательно, размер штрафа составляет 30000 (тридцать тысяч) рублей, в виду предельного ограничения размера штрафа, установленного в пункте 2 статьи 7.30 КоАП РФ (1 процент от начальной (максимальной) цены контракта, но не менее пяти тысяч рублей и не более тридцати тысяч рублей).

Срок давности привлечения к административной ответственности за совершение вышеуказанных нарушений составляет 1 (один) год.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение пункта 2 статьи 7.30 КоАП РФ, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

В целях реализации прав, предусмотренных статьей 28.2 КоАП РФ, был выдан протокол № 006/04/7.30-37/2021 об административном правонарушении, «18» января 2021 г. в 15 часов 30 минут в Ингушское УФАС России.

В отношении составления протокола № 006/04/7.30-37/2021 об административном правонарушении не явился. О времени и месте составления протокола уведомлен надлежащим образом. Ходатайств не поступало.

В целях реализации прав, предусмотренных статьей 25.1 КоАП РФ, был выдан протокол № 006/04/7.30-37/2021 об административном правонарушении, «1» февраля 2021 г. в 11 часов 30 минут в Ингушское УФАС России.

В отношении рассмотрения дела № 006/04/7.30-37/2021 об административном правонарушении не явился. О времени и месте рассмотрения дела уведомлен надлежащим образом. Ходатайств не поступало.

Нарушения подтверждаются решениями Ингушского УФАС России №№ 006/64-304/2020 и 006/06/34-305/2020 от «28» мая 2020 года (вступившими в законную силу) и материалами дела, в части нарушения порядка отбора участников закупки, выразившегося в неправомерном отклонении заявок с идентификационными номерами – 1404485, 1404668, 1404433 и 1404726 на участие

№ 0314100004820000008, что является достаточным основанием для признания виновным в действиях должностного лица Заказчика – по части 2 статьи 7.30 КоАП РФ.

в соответствии с частью 1 статьи 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

отягчающих административную ответственность предусмотренных статьей 4.3 КоАП РФ, не установлено.

отягчающим административную ответственность является факт, что ранее не привлекался к административной ответственности по части 2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Исходя из вышесказанного, руководствуясь частью 2 статьи 7.30 КоАП РФ, частью 1 статьи 23.66, пунктом 1 части 1 статьи 29.9 КоАП РФ, также ли процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 КоАП РФ.
2. Применить к административную ответственность в виде административного штрафа в размере 30000 (тридцать тысяч) рублей 00 копеек.
3. Сумму штрафа надлежит уплатить на расчетный счет № 03100643000000011400 в Отделение НБ РЕСПУБЛИКИ ИНГУШЕТИЯ, г. Магас; БИК: 012618001.

Исполнитель: ИНН 0608010041 Управление Федерального казначейства по Республике Ингушетия (Ингушское УФАС России).

Основание платежа: «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд субъектов».

Код бюджетной классификации: (16111601071010030140)

ОКТМО: 26706000; КПП: 060801001; УИН: 16100500000000846192

Основание платежа – Постановление Ингушского УФАС России № 006/04/7.30-37/2021 от 01.02.2021 г.

Исполнитель: Руководитель

Постановление получил(-ла) _____ 2021 г.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф должен быть уплачен **не позднее 60 дней** со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП. В трехдневный срок со дня уплаты штрафа надлежит представить в Ингушское УФАС России надлежащим образом заверенные копии платежных документов.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.