

Заказчик -

ПАО «ОДК-Сатурн»

пр. Ленина, д. 163,

г. Рыбинск, Ярославская область,

152903

Заявитель -

ООО «Фаворит-Строй»

пр. Тракторостроителей, д. 11, офис 417,

г. Чебоксары, Чувашская Республика,

428016

Электронная площадка -

АО «Единая электронная

торговая площадка»

e-mail: info@roseltorg.ru

(для сведения)

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушения при организации и проведении торгов**

№ 076/07/03-462/2019

29 августа 2019 года г. Ярославль

(изготовлено в полном объеме 03.09.2019 г.)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Лебедева С.Н., члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти и рекламы Семенюк А.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Разумов И.В., с участием:

от заявителя ООО «Фаворит-Строй» — Михеев Олег Алексеевич (по доверенности),

от заказчика (ПАО «ОДК-Сатурн») — Иорданская Надежда Сергеевна (по доверенностям);

рассмотрев жалобу ООО «Фаворит-Строй» на действия заказчика – ПАО «ОДК-Сатурн» в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «Фаворит-Строй» (вх. № 8098 от 20.08.2019) на действия заказчика — ПАО «ОДК-Сатурн» при проведении аукциона в электронной форме одноэтапный на право заключения договора на выполнение работ по устройству фасада с заменой витражей и утеплением западной стены корпуса № 102 (цеха №№ 35, 44, 57) ПАО «ОДК-Сатурн» № 1704-2019-02742 (номер извещения: 31908073634) (далее - аукцион).

Обжалуемые действия (бездействие) — осуществление заказчиком закупки с нарушениями требований Федерального закона «О закупках отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011г. № 223-ФЗ, а именно: отклонение первой части заявки ООО «Фаворит-Строй» на участие в аукционе в электронной форме одноэтапный, указание в документации о закупке конкретных торговых знаков без сопровождения слов: «или эквивалент», а также присутствие разночтений между сметой и техническим заданием по количеству створок в позиции «Прибор или аппарат (Привод автоматический)».

В ходе рассмотрения жалобы Заявитель подал письменное ходатайство об уточнении доводов, указанных в жалобе, согласно которому просит принять частичный отказ от доводов на указание в документации о закупке конкретных торговых знаков без сопровождения слов: «или эквивалент», а также по разночтению между сметой и техническим заданием по количеству створок в позиции «Прибор или аппарат (Привод автоматический)», тем самым оставив один довод, а именно: отклонение первой части заявки ООО «Фаворит-Строй» на участие в аукционе в электронной форме одноэтапный.

На заседании Комиссии представитель заказчика предоставил документы, запрошенные уведомлением от 23.08.2019 № 6020/06-07. С доводом жалобы не согласился.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего:

В части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что по правилам

указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

08 июля 2019 года на сайте www.zakupki.gov.ru ПАО «ОДК-Сатурн» размещено извещение об осуществлении закупки аукциона в электронной форме одноэтапный и документация о закупке по аукциону в электронной форме на заключение договора на выполнение работ по устройству фасада с заменой витражей и утеплением западной стены корпуса № 102 (цеха №№ 35, 44, 57) ПАО «ОДК-Сатурн» (далее — документация о закупке) № 1704-2019-02742 (номер извещения: 31908073634).

Начальная (максимальная) цена договора составила 29 214 896, 93 руб.

Согласно извещению датой рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме одноэтапный является 01 августа 2019 года.

В соответствии с протоколом заседания закупочной комиссии по рассмотрению первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме одноэтапный № 761/009-1672 от 06.08.2019 заявка ООО «Фаворит-Строй» отклонена по основанию, предусмотренному пунктом 4.13.8 (3) документации о закупке (несоблюдение требований, установленных в подразделе 4.6, пункта 13 информационной карты и в форме 2 подраздела 7.2 к описанию продукции, предлагаемой к поставке в составе заявки, а именно: см. приложение № 3).

Заявитель полагает, что закупочной комиссией заказчика неправомерно отклонена его заявка (протокол заседания закупочной комиссии заказчика по рассмотрению первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме одноэтапный № 761/009-1672 от 06.08.2019). Просит отменить протокол заседания закупочной комиссии заказчика по рассмотрению первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме одноэтапный № 761/009-1672 от 06.08.2019 и обязать закупочную комиссию заказчика допустить ООО «Фаворит-Строй» к участию в аукционе.

Довод жалобы признан необоснованным по следующим основаниям.

В соответствии с пунктом 1 части 6.1. Закона о закупках документация о конкурентной закупке должна содержать предмет закупки в описании которого указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

Согласно пунктам 2, 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках документация о

конкурентной закупке также должна содержать требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке и требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

Согласно извещению и документации о конкурентной процедуре объектом рассматриваемой закупки является выполнение работ по устройству фасада с заменой витражей и утеплением западной стены корпуса № 102 (цеха №№ 35, 44, 57) ПАО «ОДК-Сатурн». Описание предмета закупки содержится в пункте 13 информационной карты и в форме 2 подраздела 7.2 к описанию продукции, предлагаемой к поставке в составе заявки документации о закупке.

Приложением № 2 к информационной карте документации о закупке определены требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе, инструкция по ее заполнению, согласно которым первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме одноэтапный должна содержать заявку (форма 1) по форме, установленной в подразделе 7.1 раздела 7 документации о закупке по аукциону в электронной форме одноэтапный, а также конкретные показатели используемых товаров при выполнении работ, соответствующие значениям, установленным в Техническом предложении (форма 2) по форме, установленной в подразделе 7.2 раздела 7 документации о закупке.

Конкретные показатели используемого товара заполняются в соответствии с пунктом 2 «Функциональные характеристики (потребительские свойства), эксплуатационные характеристики или качественные характеристики товара» Технического предложения (форма 2), расположенного в подразделе 7.2 раздела 7 документации о закупке.

Так, в пункте 2 подраздела 7.2 «Техническое предложение (форма 2)» раздела 7 «Образцы форм документов, включаемых в заявку» документации о закупке по аукциону в электронной форме одноэтапный установлены требования к товару, необходимому к использованию при выполнении работ, являющихся объектом рассматриваемой закупки, и представление которых предусмотрено документацией о закупке по аукциону в электронной форме одноэтапный в составе первых частей заявок на участие в закупке, оформленные в виде таблицы.

Из содержания данной таблицы следует, что заказчиком определены наименования требуемых для выполнения работ товаров, их технические и иные характеристики, включающие в себя наименование показателя и соответствующее ему требуемое значение (далее — технические характеристики), а также единицы измерения, в соответствии с которыми установлены такие показатели. Кроме того, данное приложение содержит инструкцию по заполнению сведений о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товаров, представление которых предусмотрено документацией о закупке (далее — Инструкция), определяющую порядок трактования слов, символов и знаков, сопровождающих значения требуемых заказчиком функциональных и качественных характеристик.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 4.13.8 документации о закупке закупочная комиссия отклоняет заявку участника процедуры закупки в случае несоблюдения требований, установленных в подразделе 4.6, пункта 13 информационной карты и в форме 2 подраздела 7.2, к описанию продукции, предлагаемой к поставке в составе заявки.

Согласно протоколу № 761/009-1672 от 06.08.2019 на участие в рассматриваемом аукционе в электронной форме одноэтапный было подано 4 заявки.

Участнику закупки ООО «Фаворит-Строй» (идентификационный номер заявки № 59570) отказано в допуске к участию в аукционе в электронной форме одноэтапный на основании пункта 4.13.8 (3) документации о закупке (несоблюдение требований, установленных в подразделе 4.6, пункта 13 информационной карты и в форме 2 подраздела 7.2, к описанию продукции, предлагаемой к поставке в составе заявки, а именно: см. Приложение № 3 к данному протоколу).

При сопоставлении обоснования отклонения первой части заявки ООО «Фаворит-Строй» на участие в аукционе в электронной форме одноэтапный с положениями документации о закупке Комиссией установлено следующее.

По позиции № 1 «Профили прессованные из алюминиевых сплавов для светопрозрачных ограждающих конструкций», заказчиком в числе прочих определены следующие требуемые показатели технических характеристик и их значения: «Толщина (70-172)»; по позиции № 7 по показателю «Толщина проката - (До 3,9)».

Согласно положениям Инструкции символ «()» означает, что вне зависимости от применения иных символов (знаков, союзов, слов), установленных настоящей инструкцией, участнику закупки необходимо представить данный показатель как значение показателя, который не может изменяться.

При этом Инструкция не содержит запрета на использование знака «()».

Вместе с тем, как было установлено Комиссией и следует из первой части заявки ООО «Фаворит-Строй», последним в составе первой части своей заявки были представлены сведения об используемых товарах при выполнении работ по устройству фасада с заменой витражей и утеплением западной стены корпуса № 102 (цеха №№ 35, 44, 57) ПАО «ОДК-Сатурн», в том числе следующие:

«1. Профили прессованные из алюминиевых сплавов для светопрозрачных ограждающих конструкций, толщина (70-172), ед. изм. - мм».

Таким образом, в составе первой части заявки участником закупки ООО «Фаворит-Строй» указано значение требуемого заказчиком показателя, а именно: в неизменном виде процитировано требуемое заказчиком значение.

Так, по позиции № 7 «Отливы для окон стальные с полимерным покрытием», содержащей следующее требование заказчика по показателю «Толщина проката»: «(До 3,9)», ООО «Фаворит-Строй» в составе первой части заявки указал: «(До 3,9)», т. е. указано значение требуемого заказчиком показателя, а именно: в неизменном виде процитировано требуемое заказчиком значение.

На основании изложенного Комиссия приходит к выводу, что первая часть заявки участника ООО «Фаворит-Строй» по позиции № 1 «Профили прессованные из алюминиевых сплавов для светопрозрачных ограждающих конструкций» по показателю «Толщина» и по позиции № 7 «Отливы для окон стальные с полимерным покрытием» по показателю «Толщина проката» соответствует требованиям, установленным в подразделе 4.6, пункта 13 информационной карты и в форме 2 подраздела 7.2 раздела 7 документации о закупке.

По позиции № 2 «Прокладки уплотняющие из эластомерных материалов для оконных и дверных блоков», заказчиком в числе прочих определены следующие требуемые показатели технических характеристик и их значения: «Отклонение массы 1 м. длины уплотнителя не более ± 10 » и по позиции № 3 «Стекло листовое бесцветное», содержащей следующее требование заказчика: предельное отклонение по толщине стекла $\pm 0,2$ и по предельному отклонению по длине (ширине) стекла СВР и ТР « $\pm 4 \pm 2$ ».

Согласно положениям Инструкции участник закупки должен исходить из того, что он изучает всю документацию в полном объеме и готовит своё предложение с учетом требований и показателей, установленных в такой документации. В части представления конкретных показателей о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара (применяемых материалов при выполнении работ) в заявке участника закупки не допускается указание словосочетания «не более» по отношению к характеристикам товаров, используемых при выполнении работ, в случаях не оговоренных в настоящей инструкции. Указывается только конкретное, точное и достоверное значение характеристик и функциональных свойств товара.

При этом слово «Не более» означает, что участнику следует предоставить в заявке конкретный (-ые) показатель (-и) менее указанного значения или равный ему.

Символ « \pm » означает, что участнику следует предоставить в заявке конкретный (-ые) показатель (-и) равный указанному или с отклонением в большую или меньшую сторону в пределах указанного предельного отклонения.

Кроме того, символ « \pm » устанавливается в требуемом значении Сведений о товарах слева от числового значения показателя.

Соответственно, если значение показателя сопровождается несколькими словами, знаками или символами (например, «не более» и « \pm »), то при определении такого значения показателя необходимо последовательно применять положения инструкции для каждого из имеющихся слов, знаков или символов.

Вместе с тем, как было установлено Комиссией, ООО «Фаворит-Строй» в составе первой части заявки были представлены сведения об используемых товарах при выполнении работ по устройству фасада с заменой витражей и утеплением западной стены корпуса № 102 (цеха №№ 35, 44, 57) ПАО «ОДК-Сатурн», в том числе следующие (приведена выдержка):

«2. Прокладки уплотняющие из эластомерных материалов для оконных и дверных блоков, отклонение массы 1 м. длины уплотнителя (ед. изм. - %) 5».

Таким образом, в составе первой части заявки участнику закупки ООО «Фаворит-Строй» при изложении сведений о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товаров надлежало символ «±» установить в требуемом значении Сведений о товарах слева от числового значения показателя.

Кроме того, Комиссией установлено, что ООО «Фаворит-Строй» по позиции № 3 «Стекло листовое бесцветное» в составе первой части заявки были представлены сведения об используемых товарах при выполнении работ по устройству фасада с заменой витражей и утеплением западной стены корпуса № 102 (цеха №№ 35, 44, 57) ПАО «ОДК-Сатурн», в том числе следующие (приведена выдержка):

«3. «Стекло листовое бесцветное»:

Предельное отклонение по толщине стекла — 0,1.

Предельное отклонение по длине (ширине) стекла СВР составляет — 3.

Предельное отклонение по длине (ширине) стекла ТР составляет — 2»,

т.е. без использования символа «±», установленного в требуемом значении Сведений о товарах слева от числового значения показателя.

Таким образом, в составе первой части заявки участнику закупки ООО «Фаворит-Строй» при изложении сведений о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товаров надлежало символ «±» установить в требуемом значении Сведений о товарах слева от числового значения показателя.

Следовательно, Комиссия приходит к выводу, что первая часть заявки участника ООО «Фаворит-Строй» по позиции № 2 «Прокладки уплотняющие из эластомерных материалов для оконных и дверных блоков» по показателю «отклонение массы 1 м. длины уплотнителя», а также по позиции № 3 «Стекло листовое бесцветное» по показателю предельное отклонение по толщине стекла и по показателю «предельное отклонение по длине(ширине) стекла СВР и ТР» не соответствует требованиям, установленным в подразделе 4.6, пункта 13 информационной карты и в форме 2 подраздела 7.2 раздела 7 документации о закупке.

По позиции № 3 «Стекло листовое бесцветное» заказчиком в числе прочих определены следующие требуемые показатели технических характеристик и их значения: «Толщина (ед. изм. - мм) составляет 6,0».

Согласно положениям Инструкции участнику закупки необходимо указать конкретные показатели, характеристики каждого вида (типа) товара (материала), применяемого при производстве работ.

Следовательно, участник закупки вправе предложить заказчику толщину стекла только равную 6,0 мм.

Однако, как было установлено Комиссией ООО «Фаворит-Строй» в составе первой части своей заявки, содержащей по позиции 3 «Стекло листовое бесцветное» для

показателя толщина указано значение — 2 мм., т.е. ниже значения, установленного заказчиком в форме 2 подраздела 7.2 раздела 7 документации о закупке.

Следовательно, Комиссия приходит к выводу, что первая часть заявки участника ООО «Фаворит-Строй» по позиции № 3 «Стекло листовое бесцветное» по показателю «Толщина» не соответствует требованиям, установленным в подразделе 4.6, пункта 13 информационной карты и в форме 2 подраздела 7.2 раздела 7 документации о закупке по аукциону в электронной форме одноэтапный.

По позиции № 5 «Винты самонарезающие для металла и пластмассы» заказчиком в числе прочих определены следующие требуемые показатели технических характеристик и их значения: «Шаг резьбы — мелкий и/или крупный».

Согласно положениям Инструкции слово «и/или» установленное между значениями, означает, что участник вправе указать все значения или значения находящиеся слева от слова «и/или», т.е. мелкий и крупный или мелкий.

Вместе с тем, как было установлено Комиссией, ООО «Фаворит-Строй» в составе первой части заявки были представлены сведения об используемых товарах при выполнении работ по устройству фасада с заменой витражей и утеплением западной стены корпуса № 102 (цеха №№ 35, 44, 57) ПАО «ОДК-Сатурн» содержащие, в том числе следующую информацию (приведена выдержка):

«5. Винты самонарезающие для металла и пластмассы, показатель «Шаг резьбы» мелкий и/или крупный».

Из указанной формулировки следует, что участником закупки предложены альтернативное значение показателя «Шаг резьбы», что не соответствует требованиям заказчика, согласно которым участник закупки должен указать конкретное значение показателя «Шаг резьбы», а именно: «мелкий» или все значения - «мелкий и крупный».

Следовательно, Комиссия приходит к выводу, что первая часть заявки участника ООО «Фаворит-Строй» по позиции № 5 «Винты самонарезающие для металла и пластмассы» по показателю «Шаг резьбы» не соответствует требованиям, установленным в подразделе 4.6, пункта 13 информационной карты и в форме 2 подраздела 7.2 раздела 7 документации о закупке.

По позиции № 7 «Отливы для окон стальные с полимерным покрытием» заказчиком в числе прочих определены следующие требуемые показатели технических характеристик и их значения: «Диапазон толщины полимерного покрытия (ед. изм. - Мкм) — 20-40».

Согласно положениям Инструкции в случае использования слова «диапазон», то вне зависимости от применения иных символов (знаков, союзов, слов), установленных настоящей инструкцией, участник в своей заявке должен указать предлагаемое значение в интервале.

Вместе с тем, как было установлено Комиссией, ООО «Фаворит-Строй» в составе

первой части заявки были представлены сведения об используемых товарах при выполнении работ по устройству фасада с заменой витражей и утеплением западной стены корпуса № 102 (цеха №№ 35, 44, 57) ПАО «ОДК-Сатурн», в том числе следующие (приведена выдержка):

«7. Отливы для окон стальные с полимерным покрытием с показателем диапазон толщины полимерного покрытия (ед. изм. - Мкм) — 30» т.е., ООО «Фаворит-Строй» в составе первой части заявки указал конкретное значение, а не интервал значений.

Следовательно, первая часть заявки участника ООО «Фаворит-Строй» по позиции № 7 «Отливы для окон стальные с полимерным покрытием» по значению показателя «диапазон толщины полимерного покрытия» не соответствует требованиям, установленным в подразделе 4.6, пункта 13 информационной карты и в форме 2 подраздела 7.2 раздела 7 документации о закупке по аукциону в электронной форме одноэтапный.

Кроме того, по позиции № 7 «Отливы для окон стальные с полимерным покрытием» для показателя «Значение показателя блеска» определено значение: «5 ... 75».

Согласно положениям Инструкции символ «многоточие», установленный между значениями, следует читать как необходимость указания конкретного значения в пределах указанного диапазона, включая крайние значения в случае наличия символа «многоточие».

Вместе с тем, как было установлено Комиссией и следует из первой части заявки ООО «Фаворит-Строй», последним в составе первой части своей заявки были представлены сведения об используемых товарах при выполнении работ по устройству фасада с заменой витражей и утеплением западной стены корпуса № 102 (цеха №№ 35, 44, 57) ПАО «ОДК-Сатурн», в том числе следующую информацию:

«7. Отливы для окон стальные с полимерным покрытием» по позиции значение показателя блеска 6 ... 10».

Таким образом, участник ООО «Фаворит-Строй» в составе первой части заявки на участие в аукционе не указал конкретное значение в пределах данного диапазона, оформив через символ «многоточие», т.е. представил значение рассматриваемого показателя в виде диапазона, что не соответствует положениям Инструкции.

Следовательно, Комиссия приходит к выводу, что первая часть заявки участника ООО «Фаворит-Строй» по позиции № 7 «Отливы для окон стальные с полимерным покрытием» по показателю «Значение показателя блеска» не соответствует требованиям, установленным в подразделе 4.6, пункта 13 информационной карты и в форме 2 подраздела 7.2 раздела 7 документации о закупке.

Исходя из вышеизложенного следует, что первая часть заявки участника ООО «Фаворит-Строй» не соответствует требованиям, установленным в подразделе 4.6, пункта 13 информационной карты и в форме 2 подраздела 7.2 раздела 7 документации о закупке по следующим основаниям:

-позиция № 2 «Прокладки уплотняющие из эластомерных материалов для оконных и дверных блоков» по показателю «Отклонение массы 1 м. длины уплотнителя»,

-позиция № 3 «Стекло листовое бесцветное» по показателю «Предельное

отклонение по толщине стекла», «Предельное отклонение по длине (ширине) стекла СВР и ТР» и «Толщина»,

-**позиция № 5** «Винты самонарезающие для металла и пластмассы» по показателю «Шаг резьбы»,

-**позиция № 7** «Отливы для окон стальные с полимерным покрытием» по показателю «Диапазон толщины полимерного покрытия» и по значению «Значения показателя блеск».

Таким образом, учитывая вышеизложенное, Комиссия приходит к выводу, о том, что закупочная комиссия заказчика, правомерно отказала в допуске к участию в электронном аукционе участнику закупки О О О «Фаворит-Строй» (идентификационный номер заявки № 59570), указавшему в составе первой части заявки значения функциональных и качественных характеристик ряда товаров, подлежащих использованию при выполнении работ, несоответствующие требованиям документации о закупке по аукциону в электронной форме одноэтапный на заключение договора на выполнение работ по устройству фасада с заменой витражей и утеплением западной стены корпуса № 102 (цеха №№ 35, 44, 57) ПАО «ОДК-Сатурн».

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Фаворит-Строй» (вх. № 8098 от 20.08.2019) на действия закупочной комиссии заказчика — ПАО «ОДК-Сатурн», при проведении аукциона в электронной форме одноэтапный на заключение договора на выполнение работ по устройству фасада с заменой витражей и утеплением западной стены корпуса № 102 (цеха №№ 35, 44, 57) ПАО «ОДК-Сатурн» № 1704-2019-02742 (номер извещения: 31908073634) необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные уведомлением Ярославского УФАС России от 28.08.2019 № 6157/06-07.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

С.Н. Лебедева

Члены Комиссии

А.В. Семенюк

И.В. Разумов

