

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 058/10/5-139/2023

по результатам проверки сведений о недобросовестном участнике закупки, уклонившемся от заключения договора

«24» марта 2023 года
Урицкого, 127

г. Пенза, ул.

Комиссия Пензенского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на которую в соответствии с приказом ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 возложены полномочия по проверке сведений (далее – Комиссия, Комиссия Управления) в составе:

- <...> – председателя Комиссии, руководителя управления;
- <...> – члена Комиссии, начальника отдела контроля органов власти;
- <...> – члена Комиссии, государственного инспектора отдела контроля органов власти

при участии:

со стороны заказчика – акционерного общества «Федеральный научно-производственный центр «Производственное объединение «Старт» имени М.В. Проценко»:

- <...> – представителя по доверенности от 21.12.2022 № 60-01/1306,
- <...> – представителя по доверенности от 21.03.2023 № 60-01/312,

со стороны лица, признанного уклонившимся от заключения договора, – общества с ограниченной ответственностью «Антара»:

- <...> – представителя по доверенности от 11.03.2023 № б/н,

рассмотрев обращение акционерного общества «Федеральный научно-производственный центр «Производственное объединение «Старт» имени М.В. Проценко» (далее – АО «ФНПЦ «ПО «Старт» им. М.В. Проценко», Заказчик, ИНН 5838013374, ОГРН 1185835003221, проспект Мира, д.1, г. Заречный, Пензенская область, 442960) о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков в

отношении общества с ограниченной ответственностью «Антара» (далее – ООО «Антара», ИНН 7104085548, ул. Киреевская, д. 39, оф. 10, г. Тула, Тульская область, 300911) в связи с уклонением от заключения договора по результатам запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку натрия едкого гранулированного (извещение № 32312104222 от 09.02.2023, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru)

УСТАНОВИЛА:

14.03.2023 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области поступило обращение АО «ФНПЦ «ПО «Старт» им. М.В. Проценко» (ИНН 5838013374, ОГРН 1185835003221, проспект Мира, д.1, г.Заречный, Пензенская область, 442960) о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков в отношении победителя закупки ООО «Антара» (ИНН 7104085548, ул. Киреевская, д. 39, оф. 10, г. Тула, Тульская область, 300911) в связи с уклонением от заключения договора по результатам запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку натрия едкого гранулированного (извещение № 32312104222 от 09.02.2023, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru) (далее – Запрос котировок, Закупка).

АО «ФНПЦ «ПО «Старт» им. М.В. Проценко» для включения сведений об ООО «Антара» в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» представлены:

1. Наименование юридического лица: общество с ограниченной ответственностью «Антара»;
2. Сведения о месте нахождения юридического лица: ул. Киреевская, д. 39, оф. 10, г.Тула, Тульская область, 300911;

3. Идентификационный номер налогоплательщика: ИНН 7104085548;
4. Дата подведения итогов Закупки: 21.02.2023 с приложением копии протокола от 21.02.2023 № 32312104222;
5. Сведения о договоре:

- наименование предмета договора - поставка натрия едкого гранулированного;
- код ОКПД 2 - 20.13.24.149 «Кислоты неорганические прочие, не включенные в другие группировки»;
- валюта – Российский рубль;
- цена договора – 148 (сто сорок восемь) рублей 00 копеек;
- срок исполнения договора – до 01.07.2023;
- код по ОКВ – 643 RUB.

6. Копия извещения о проведении запроса котировок (закупочная документация);

7. Скриншот из личного кабинета заказчика на электронной торговой площадке;

8. Копия заявки ООО «Антара» на участие в запросе котировок;

9. Копия письма ООО «Антара» (протокола разногласий) в адрес Заказчика;

10. Протокол о признании ООО «Антара» уклонившимся от заключения договора.

Таким образом, обращение АО «ФНПЦ «ПО «Старт» им. М.В. Проценко» о включении сведений об ООО «Антара» в реестр недобросовестных поставщиков соответствует требованиям Закона о закупках, постановлению Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Заседание Комиссии по рассмотрению обращения о включении сведений об ООО «Антара» в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии с уведомлением-требованием от 17.03.2023 № 563-3 назначено и проведено 23.03.2023 в 15 часов 30 минут.

23.03.2023 ООО «Антара» до заседания Комиссии Управления представило письменные объяснения, из которых следует. Общество не имело намерений уклониться от заключения договора и готово заключить договор по цене 1 776 000 рублей, указанной в ценовом предложении. Такое ценовое предложение Общество представило в составе заявки в форме электронного документа. Именно данная цена договора является верной. При формировании ценового предложения посредством функционала электронной торговой площадки обществом была допущена техническая ошибка: сделано предложение по цене 1 единицы продукции (килограмм) – 148 рублей, а не общей стоимости товара по договору, вследствие чего условия исполнения данного договора для Общества стали неисполнимы. ООО «Антара» в адрес заказчика 28.02.2023 направлен протокол разногласий с предложением о заключении договора по цене 1 776 000 рублей, которые заказчиком не приняты.

На заседании Комиссии Управления 23.03.2023 представитель АО «ФНПЦ «ПО «Старт» им. М.В. Проценко» пояснил следующее. Заказчиком подготовлен проект договора поставки в соответствии с условиями, предусмотренными извещением о проведении запроса котировок (закупочной документацией) и заявкой ООО «Антара», в частности, с ценовым предложением, поданным обществом с использованием функционала электронной торговой площадки. 28.02.2023 заказчиком посредством использования функционала электронной торговой площадки в адрес победителя закупки – ООО «Антара» направлен сформированный проект договора поставки. В свою очередь, в установленном Извещением о закупке срок подписания договора по результатам закупочной процедуры Общество не представило заказчику подписанный проект договора. В связи с чем, на основании пункта б части 1 статьи 9.5 главы 9 Единого отраслевого стандарта закупок Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» ООО «Антара» признано уклонившимся от подписания договора. Факт уклонения зафиксирован на электронной торговой площадке (сообщение о нарушении регламентированного срока от 05.03.2023).

Представитель ООО «Антара» поддержал позицию, изложенную в ранее представленных письменных пояснениях.

В связи с необходимостью получения дополнительных документов и информации в заседании Комиссии Пензенского УФАС России по рассмотрению настоящего обращения объявлен перерыв до 11 часов 00 минут 24.03.2023 (уведомление от 23.03.2023 исх. №607-

3).

На заседании Комиссии Управления 24.03.2023 представитель АО «ФНПЦ «ПО «Старт» им. М.В. Проценко» поддержал позицию, изложенную в ранее представленных письменных пояснениях (исх. от 24.03.2023 № 44-07/118). Пояснил, что в составе заявки ООО «Антар» был приложен электронный документ (Форма 5 «Ценовое предложение»), оформленный в соответствии с требованиями закупочной документации, содержащий предложение о цене договора 1 776 000 рублей. Закупочная комиссия при оценке заявки в соответствии с пунктом 5.10 раздела 1 приложения 12 ЕОСЗ приняла во внимание цену договора, поданную участником закупки посредством функционала электронной торговой площадки (148 рублей). Указал, что при повторном направлении проекта договора отдельный документ с указанием причин отказа учесть содержащиеся в протоколе разногласий замечания Заказчиком в адрес Общества не направлялся.

В связи с необходимостью получения дополнительных документов и информации в заседании Комиссии Пензенского УФАС России по рассмотрению настоящего обращения объявлен перерыв до 13 часов 30 минут 24.03.2023 (уведомление от 24.03.2023 исх. №611-3).

Со стороны АО «ФНПЦ «ПО «Старт» им. М.В. Проценко» представлена копия приказа о создании закупочной комиссии, а также Положение о закупочной комиссии.

Комиссия, изучив представленные материалы, заслушав лиц, участвующих в рассмотрении обращения, установила следующее.

09.02.2023 в Единой информационной системе в сфере закупок в сети Интернет на сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 32312104222 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства: «Право заключения договора на поставку натрия едкого гранулированного» (далее – запрос котировок, закупка).

Закупка осуществлялась в соответствии с требованиями Закона о закупках и на основании Единого отраслевого стандарта закупок (Положением о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» с изменениями, утвержденными решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом». (далее - ЕОСЗ).

Закупка проводилась с использованием функционала оператора электронной торговой площадки АО «Электронные Торговые Системы» (НЭП) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://www.etp-ets.ru/>.

Дата начала срока подачи заявок: 09.02.2023.

Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени): 20.02.2023 в 09:00.

Начальная (максимальная) цена договора – 1 872 000,00 руб.

Дата подведения итогов закупки: 21.02.2023.

Согласно Протоколу № 32312104222 от 21.02.2023 заседания закупочной комиссии по подведению итогов закупки на право заключения договора на поставку натрия едкого гранулированного на участие в закупке поступило 5 (пять) заявок с идентификационными номерами:

- № 32312104222-1-1, 15.02.2023 в 13:40, цена заявки 1 595 952 (с НДС);
- № 32312104222-1-2, 17.02.2023 в 09:40, цена заявки 1 668 960 (с НДС);
- № 32312104222-1-3, 17.02.2023 в 15:17, цена заявки 1 581 120 (с НДС);
- № 32312104222-1-4, 17.02.2023 в 17:10, цена заявки 148 (с НДС) (заявка ООО «Антара»);
- № 32312104222-1-5, 15.02.2023 в 13:40, цена заявки 1 557 600 (НДС не облагается).

По результатам рассмотрения заявок закупочной комиссией АО «ФНПЦ «ПО «Старт» им. М.В. Проценко» принято решение об отклонении заявки с идентификационным номером № 32312104222-1-1 (ООО «Технефтьсервис») *«на основании подпункта а) пункта 7.8 «Части 2 – порядка проведения закупки» и согласно требованиям закупочной документации по запросу котировок, а именно: несоответствие заявки по составу (не представлено техническое предложение, приведенное в закупочной документации (раздел 5.1 соответствующая форма 2))».*

По результатам ранжировки заявок победителем признан участник с идентификационным номером 32312104222-1-4 с ценовым предложением 148 (сто сорок восемь) рублей 00 копеек, включая НДС (ООО «Антара»).

В связи с непредставлением победителем закупки (ООО «Антара») в установленные документацией о закупке сроки подписанного договора, данный участник признан уклонившимся от подписания договора, в связи с чем на электронной торговой площадке размещена информация о нарушении регламентированного срока от 05.03.2023. Также заказчиком составлен протокол от 22.03.2023 №32312104222-1. Данный протокол размещен в единой информационной системе в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) 23.03.2023.

Лицо, с которым заключается договор, в случае отсутствия разногласий по проекту договора, направленному заказчиком, обязано разместить с использованием программно-аппаратных средств ЭТП подписанный со своей стороны договор в течение 10 дней со дня направления указанного договора.

В соответствии с пунктом 18 раздела 1 извещения о проведении запроса котировок (закупочной документации) срок заключения договора: в течение 20 (двадцати) дней, но не ранее чем через 10 (десять) дней после размещения на официальном сайте и ЭТП итогового протокола, за исключением следующих случаев:

- действия (бездействие) заказчика, организатора закупки, закупочной комиссии, оператора ЭТП при осуществлении закупки обжалуются в антимонопольном органе; в данном случае договор заключается не позднее чем через 5 (пять) дней с даты вынесения решения антимонопольного органа, предусматривающего заключение договора;

- в соответствии с законодательством Российской Федерации для заключения необходимо его одобрение органом управления заказчика; в данном случае договор заключается не позднее чем через 5 (пять) дней с даты вынесения соответствующего одобрения.

Заказчик в течение 7 дней со дня размещения итогового протокола на официальном сайте и ЭТП направляет с использованием функционала ЭТП лицу, с которым заключается договор (победителю закупки или единственному участнику закупки), проект договора, который составляется путем включения условий исполнения договора, предложенных лицом, с которым заключается договор, в заявке на участие в закупке в исходный проект договора, прилагаемый к закупочной документации.

Лицо, с которым заключается договор, в случае наличия разногласий

по проекту договора, направленному заказчиком, составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, закупочной документации и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Протокол разногласий направляется заказчику с использованием программно-аппаратных средств ЭТП в течение 4 дней со дня направления указанного проекта договора.

Заказчик в течение 5 дней со дня получения указанного протокола разногласий рассматривает протокол разногласий и направляет лицу, с которым заключается договор, доработанный проект договора либо повторно направляет проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания.

Лицо, с которым заключается договор, обязано разместить с использованием программно-аппаратных средств ЭТП подписанный со своей стороны договор в течение 2 (двух) дней со дня направления ему заказчиком доработанного проекта договора или проекта договора с документом об отказе учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания.

Комиссией Управления установлено, что 21.02.2023 на сайтах электронной торговой площадки (<https://www.etp-ets.ru/>) и единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) размещен протокол АО «ФНПЦ «ПО «Старт» им. М.В. Проценко» от 21.02.2023 № 32312104222 заседания закупочной комиссии по проведению итогов закупки на право заключения договора на поставку натрия едкого гранулированного.

28.02.2023 заказчиком с использованием функционала электронной торговой площадки в адрес победителя запроса котировок - ООО «Антара» направлен для подписания проект договора поставки.

28.02.2023 ООО «Антара» направлен в адрес заказчика протокол разногласий, в котором общество указывает на допущенную с его стороны техническую ошибку при формировании ценового предложения посредством функционала электронной торговой площадки и предлагает заключить договор по цене 1 776 000 рублей, указывая, что именно данная сумма является верным ценовым предложением общества. Данная сумма указана в ценовом предложении общества, приложенном в форме электронного документа в составе заявки на участие в запросе котировок. Ценовое предложение в сумме 148 рублей явилось следствием

допущенной сотрудником ООО «Антара» технической ошибки: предложение сделано по цене 1 единицы продукции (килограмм), а не общей стоимости товара по договору.

01.03.2023 заказчиком повторно сформирован и направлен на подпись с использованием функционала электронной торговой площадки проект договора победителю (ООО «Антара») на подпись без учета изменений, предложенных Обществом в протоколе разногласий.

В установленный пунктом 18 раздела 1 Извещения срок ООО «Антара» договор поставки не подписан.

На основании пункта б части 1 статьи 9.5 главы 9 ЕОСЗ Общество признано уклонившимся от подписания договора, в связи с чем 05.03.2023 на единой информационной площадке зафиксирована информация о нарушении регламентированного срока. Заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) 23.03.2023 размещен протокол от 22.03.2023 № 32312104222-1 признания участника уклонившемся от заключения договора.

Вместе с тем, Комиссией Управления установлено следующее.

Заказчиком не были учтены замечания, содержащиеся в направленном 28.02.2023 ООО «Антара» протоколе разногласий. Однако повторно направленный 01.03.2023 заказчиком победителю проект договора не содержит отдельный документ, указывающий на причины отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания, отсутствует, что противоречит пункту 18 извещения о проведении запроса котировок (закупочной документации), а также части 28 статьи 3.4 Закона о закупках.

Кроме того, в соответствии подразделом 5.1 раздела 5 части 2 Извещения о проведении запроса котировок (закупочной документации) для участия в запросе котировок участник запроса котировок должен подать заявку на участие в запросе котировок (предложение, состоящее из одной части и ценового предложения, предоставляемое с использованием функционала и в соответствии с регламентом ЭТП, сделанное в электронной форме с приложением комплекта электронных документов, указанных в разделе 2 части 1 документации) в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок.

В соответствии с подразделом 2.2 раздела 2 части 1 закупочной документации заявка на участие в запросе котировок состоит из одной части и ценового предложения. К заявке на участие в закупке прикладываются документы в форме электронных документов, в том числе, заявка на участие в закупке по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в извещении о проведении запроса котировок (закупочной документации) (подраздел 5.1, соответствующая Форма).

Подразделом 5.1 раздела 1 закупочной документации установлены образцы форм основных документов, в том числе Форма 5 «Ценовое предложение».

Из анализа представленных документов следует, что заявка ООО «Антара» в соответствии с требованиями подраздела 2.2 раздела 2 части 1 закупочной документации содержит документ «Ценовое предложение» по Форме 5 с предложением о поставке 12000 кг товара по общей стоимости 1 776 000 рублей (включая НДС).

В рамках рассмотрения обращения ООО «Антара» представлена информация о направлении до срока окончания подписания договора в адрес АО «ФНПЦ «ПО «Старт» им. М.В. Проценко» по электронной почте писем, в которых сообщалось о технической ошибке, допущенной в ходе подачи ценового предложения посредством функционала электронной торговой площадки, и выражалась готовность заключить договор по цене 1 776 000 рублей, указанной в приложенном Обществу в составе заявки документе «Ценовое предложение».

Уклонение от заключения договора может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания.

Между тем, ни Закон о закупках, ни постановление Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о недобросовестном участнике закупки в реестр без

оценки его действий в каждом конкретном случае.

Реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках, является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры проведения закупки обязательств. Последствием включения сведений об участнике закупки в реестр может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в закупках, проводимых в соответствии с Законом о закупках.

Для признания участника закупки недобросовестным поставщиком, уклонившимся от заключения договора, Комиссия Управления не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения лицом законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, а обязана выяснить все обстоятельства дела, установить недобросовестность лица в совершении действий (бездействия) по уклонению от заключения договора.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий (бездействия), направленных на уклонение от заключения договора.

При наличии нарушения Заказчиком – АО «ФНПЦ «ПО «Старт» им. М.В. Проценко» пункта 18 раздела 1 Извещения о проведении запроса котировок (закупочной документации), а также части 28 статьи 3.4 Закона о закупках, с учетом представленных документов и информации, Комиссией не установлено достаточных фактов, свидетельствующих о наличии в действиях ООО «Антара» умысла по не заключению договора.

При указанных обстоятельствах, Комиссия Управления приходит к выводу о том, что действия ООО «Антара» не содержат признаков недобросовестности.

В связи с изложенным, руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в соответствии с Постановлениями Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 г. № 331 «Об утверждении положения о Федеральной антимонопольной службе» и от 22.11.2012 г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

Приказом ФАС России от 18.03.2013 г. № 164/13, Комиссия
Управления

ЗАКЛЮЧИЛА:

Основания для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков в отношении общества с ограниченной ответственностью «Антара» (ИНН 7104085548, ул. Киреевская, д. 39, оф. 10, г. Тула, Тульская область, 300911) в связи с уклонением от заключения договора по результатам запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку натрия едкого гранулированного (извещение № 32312104222 от 09.02.2023, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru) отсутствуют.