

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в составе председательствующего: заместитель руководителя управления, членов Комиссии: ведущий специалист-эксперт отдела контрол органов власти Хабаровского УФАС России, главный специалист-экспер отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России,

в присутствии представителей от:

- ООО «Техрегион» – уведомлено о дате, времени и месте рассмотрени дела, участие в заседании комиссии не обеспечил, в том числ посредством видеоконференцсвязи, ходатайствовало о рассмотрени дела в отсутствие представителя общества;

- Управление промышленности, транспорта, связи администрации город Хабаровска – по доверенности от 29.01.2020 №20-02;

- ООО «Реилком» - по доверенности от 06.04.2021 №06042021,

рассмотрев жалобу ООО «Техрегион», материалы дела №8-01/84 (027/01/18. 395/2021),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому кра поступила жалоба ООО «Техрегион» на действия Управления промышленности транспорта, связи администрации города Хабаровска при проведен открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальны маршрутам регулярных перевозок (от 11.03.2021 по лотам №1, 2).

Из жалобы и дополнений к ней следует, что объединение в один лот нескольких муниципальных маршрутов регулярных перевозок приводит установлению излишнего требования к потенциальным участникам конкурса наличия дополнительных транспортных средств, оказывает негативное влияние на конкуренцию, путем вытеснения с рынка иных хозяйствующих субъектов, н располагающих достаточным количеством автобусов. Действующи законодательством не предусмотрено возможности выдачи единого свидетельства по нескольким маршрутам.

Представители управления промышленности, транспорта, связи администрации города Хабаровска с доводами жалобы не согласились по основаниям изложенным в письме от 02.04.2021 № 18.5-3/1737, дополнительно пояснив, чт ограничения по общему количеству транспортных средств маршруто которые могут быть включены в состав лота, законодательством н установлены. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 23 Федеральног закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозо пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземны

электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений отдельные законодательные акты Российской Федерации» участник открытого конкурса не обязан иметь в наличии транспортные средства в наличии предусмотренном в извещении о проведении конкурса. Участник конкурса гарантирует подтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией наличие на праве собственности или ином законном основании транспортные средства, предусмотренных его заявкой на участие в конкурсе.

Жалоба рассматривается Комиссией Хабаровского УФАС России по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Комиссия Хабаровского УФАС России, заслушав пояснения участвующих в рассмотрении жалобы лиц, рассмотрев материалы дела, пришла к следующим выводам.

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок обжалования действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Действия (бездействие) могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (часть 2 статьи 18.1. Закона о защите конкуренции).

По правилам указанной статьи проверке подлежит соблюдение установленное законодательством и иными нормативными правовыми актами процедур организации и проведения торгов, иной закупки, процедуры заключения договоров по результатам торгов, закупок (часть 2 статьи 18.1. Закона о защите конкуренции).

В соответствии со статьей 14 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «О организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 220-ФЗ) в целях обеспечения доступности транспортных услуг для населения уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные

органы местного самоуправления устанавливают муниципальные маршруты регулярных перевозок, межмуниципальные маршруты регулярных перевозок, смежные межрегиональные маршруты регулярных перевозок для осуществления регулярных перевозок по регулируемым тарифам.

Право осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок или смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок подтверждается свидетельством об осуществлении перевозок по соответствующему маршруту регулярных перевозок и картам соответствующего маршрута регулярных перевозок (часть 2 статьи 17 Закона № 220-ФЗ).

Допускается установление законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам, исходя из максимального количества транспортных средств различных классов, которое разрешается одновременно использовать для перевозок по маршруту регулярных перевозок в соответствии с установленным расписанием (пункт 1 части 4 статьи 17 Закона № 220-ФЗ).

Предмет конкурса, порядок проведения конкурса, требования к содержанию извещения о проведении открытого конкурса регламентируются статьями 22, 23, 24 Закона № 220-ФЗ.

Согласно части 1 статьи 21 Закона № 220-ФЗ предметом открытого конкурса является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок или смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок.

Открытый конкурс проводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченным органом местного самоуправления, установившими муниципальный маршрут регулярных перевозок, межмуниципальный маршрут регулярных перевозок или смежный межрегиональный маршрут регулярных перевозок (часть 2 статьи 21 Закона № 220-ФЗ).

В извещении о проведении открытого конкурса указываются, в том числе предмет открытого конкурса (пункт 2 части 2 статьи 22 Закона № 220-ФЗ).

Извещение о проведении открытого конкурса может включать в себя иные предусмотренные законом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом не указанные в части 2 настоящей статьи сведения (часть 3 статьи 22 Закона № 220-ФЗ).

К участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица и индивидуальные предприниматели, участники договора простого

товарищества, соответствующие следующим требованиям, в том числе принятие на себя обязательства в случае предоставления участнику открытого конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе (пункт 2 часть 1 статьи 23 Закона № 220-ФЗ).

Порядок подтверждения наличия у участника открытого конкурса транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе устанавливается конкурсной документацией (часть 11 статьи 24 Закона № 220-ФЗ).

Таким образом, Законом № 220-ФЗ не установлен запрет на объединение в один лот нескольких муниципальных маршрутов, действующих в пределах одного муниципального образования.

Постановлением администрации города Хабаровска от 16.03.2016 №77 утвержден порядок проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок (далее Порядок).

Предметом открытого конкурса является право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок (пункт 1.3 Порядка).

К участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие требованиям статьи 23 Закона №223-ФЗ (пункт 1.4 Порядка).

Извещение о проведении открытого конкурса (далее - извещение) размещается на официальном сайте администрации города Хабаровска (www.khv27.ru) на странице управления промышленности, транспорта, связи не позднее чем за 20 дней до даты окончания подачи заявок на участие в открытом конкурсе (пункт 1.5 Порядка).

Для участия в открытом конкурсе юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, участниками договора простого товарищества (далее - участник открытого конкурса) представляется заявка на участие в открытом конкурсе (далее - заявка) по форме согласно приложению № 1 к настоящему Порядку, при этом в заявке указывается информация о транспортных средствах, количество и характеристики которых определяются извещением (пункт 2.1 Порядка).

Участники открытого конкурса в праве подать не более одной заявки на участие в отношении маршрута (-ов), включенного (-ых) в состав одного лота. Каждый участник открытого конкурса может подать заявку по одному или нескольким маршрутам. При участии в открытом конкурсе по нескольким лотам заявка

представляется по каждому лоту отдельно в отдельном конверте (пункт 2. Порядка).

11.03.2021 на официальном сайте администрации города Хабаровска размещено извещение о проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок конкурсная документация. На конкурс выставлены автобусные маршруты № 17-1, 35, 49, включенные в состав лота № 1, автобусные маршруты №54-1, 70, 75, 88 включенные в состав лота № 2.

Согласно извещению о проведении открытого конкурса организатором конкурса установлено максимальное количество транспортных средств, предусмотренное для осуществления перевозок на указанных маршрутах которое составляет по лоту №1 - 30 единиц, по лоту № 2 – 19 единиц.

Срок подачи заявок – с 15.03.2021 по 01.04.2021. Дата вскрытия конвертов – 14.10.2020. Рассмотрение заявок и подведение итогов – 02.04.2021.

В соответствии с конкурсной документацией, в случае готовности победителя открытого конкурса подтвердить наличие транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе, победитель открытого конкурса в срок не позднее 15.07.2021 направляет в Управление соответствующее заявление (пункт 1 конкурсной документации).

Материалами дела установлено, что на участие в конкурсе по лоту № поступило 13 заявок, из них 4 заявки участники, которых не имеют собственных транспортных средств; по лоту №2 поступило 8 заявок, из них 5 заявок участники которых не имеют собственных транспортных средств.

Поскольку участнику конкурса на дату подачи заявки подтверждать наличие транспортных средств не требуется, такое подтверждение необходимо представить в срок до 15.07.2021, у претендента на участие в конкурс имеется достаточное время для принятия мер по приобретению на любом правовом основании требуемого количества транспортных средств.

Довод заявителя об отсутствии возможности выполнить условия конкурсно документации и приобрести необходимое количество транспортных средств ввиду объединения нескольких маршрутов в единый лот, Комиссии Хабаровского УФАС России отклоняется, так как положения Закона № 220-ФЗ Порядка №771 не содержат требований к порядку формирования лотов, а также не содержат запрета на объединение в один лот 2-х и более маршрутов. При этом на участие в конкурсе по данному лоту № 1 подано 13 заявок, лоту № подано 8 заявок, что свидетельствует так же об отсутствии ограничений для участия в данном конкурсе для иных перевозчиков.

Довод заявителя о том, что по результатам конкурса в нарушение требований установленных Законом № 220-ФЗ, будет выдано единое свидетельство на несколько муниципальных маршрутов, Комиссией Хабаровского УФАС России не принимается, так как основан на предположениях заявителя, и н

согласуется с положениями, установленными в части 1 статьи 21 Закона № 220-ФЗ, пункта 1.3 Порядка.

Исходя из установленных обстоятельств, комиссией Хабаровского УФАС России принято решение признать жалобу ООО «Техрегион» на действия Управления промышленности, транспорта, связи администрации города Хабаровска необоснованной.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1. части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции (часть 20 статьи 18.1).

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Техрегион» на действия Управления промышленности, транспорта, связи администрации города Хабаровска (ИНН 2724235307) при проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок (от 11.03.2021 по лотам №1, 2) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.