

РЕШЕНИЕ
по делу №07-49/15

о нарушении Федерального закона от 05.04.2013г.

№44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

07.05.2015г. г.Нальчик

резюлютивная часть решения объявлена 07.05.2015г.

в полном объеме решение изготовлено 12.05.2015г.

Комиссия Кабардино-Балкарского УФАС России по контролю в сфере контрактной системы (далее - Комиссия) в присутствии представителя заявителя — Общества с ограниченной ответственностью «Кавказстройинвест» (далее-ООО «Кавказстройинвест», заявитель);

в присутствии представителя заказчика – Государственного казенного учреждения КБР «Управление капитального строительства» (далее — заказчик);

в отсутствие представителей уполномоченного органа – Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства КБР (далее – уполномоченный орган) надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения жалобы;

рассмотрев жалобу заявителя на действия заказчика при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) способом электронного аукциона №0104200002115000023 «Берегоукрепительное сооружение на р.Жемтала по защите автотуристического кластера «Зарагиж» в Черекском районе, КБР (1 пусковой комплекс)» (далее — аукцион, закупка), руководствуясь статьями 105, 106 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – закон о контрактной системе), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 №12/14, а также в результате осуществления внеплановой проверки, проведенной в соответствии со статьей 99 Закона о контрактной системе;

УСТАНОВИЛА:

В Кабардино-Балкарское УФАС России 28.04.2015г. поступила жалоба ООО «Кавказстройинвест» на действия заказчика при проведении электронного аукциона №0104200002115000023 «Берегоукрепительное сооружение на р.Жемтала по защите автотуристического кластера «Зарагиж» в Черекском районе, КБР (1 пусковой комплекс)».

Согласно жалобе, заказчиком в документации об аукционе установлены требования к характеристикам материалов, не соответствующие действующим ГОСТам, что ограничивает количество участников закупки и противоречит требованиям закона о контрактной системе. А также заказчиком не были даны ответы на запросы разъяснении положений документации по противоречивым требованиям, установленным к характеристикам материалов.

На основании вышеизложенного, заявитель просит: признать жалобу обоснованной, приостановить процедуру закупки до рассмотрения жалобы по существу и выдать заказчику предписание об устранении нарушения Закона о контрактной системе.

На основании пункта 3.33 Административного регламента заседания Комиссии было отложено до 15.00 часов 07.05.2015г. для получения дополнительной информации по рассматриваемому делу.

Рассмотрев доводы представителей заявителя, представителя заказчика, изучив материалы дела, а также результаты внеплановой проверки, Комиссия пришла к следующим выводам:

18.03.2015г. в 14:35ч (в редакции от 13.04.2015г. № ИИ8) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru была размещена закупка №0104200002115000023 «Берегоукрепительное сооружение на р.Жемтала по защите автотуристического кластера «Зарагиж» в Черекском районе, КБР(1 пусковой комплекс)». Начальная (максимальная) цена контракта — 51485 930,00рублей.

В извещении о закупке указаны все сведения в соответствии с требованием Закона о контрактной системе. Документация о закупке также содержит все необходимые сведения, в том числе проект Государственного контракта, и обоснование начальной максимальной цены контракта. Проектно-сметная документация на выполнение работ по аукциону размещена на официальном сайте в полном объеме.

Однако, в нарушение пунктов 1 и 2 части 1 и части 2 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в Приложении к документации об аукционе «Требования к качеству материалов и товаров, используемых при выполнении работ» в пунктах 4, 8 и 16 установлены требования к материалам, которые не соответствуют действующим ГОСТам.

Так по пункту 4 и 16 «Проволока стальная низкоуглеродистая разного назначения» установлено: «... временное сопротивление разрыву проволоки не должно превышать пятьсот сорок (пятьдесят) Н/мм² (кгс/мм²) но не менее трехсот сорока (тридцати пяти) Н/мм² (кгс/мм²)», тогда как согласно ГОСТ 3282-74 «Проволока стальная низкоуглеродистая общего назначения» временное сопротивление разрыву для термически обработанной проволоки с покрытием составляет 340-540 (35-55) Н/мм² (кгс/мм²). Данное значение является значением, которое не может изменяться, то есть обозначается и указывается в пределах и регламентировано государственным стандартом.

В пункте 8 «Конструкции габионные из сетки из оцинкованной проволоки» установлено: «Конструкции габионные из сетки из оцинкованной проволоки без полимера или с полимером диаметром не менее двух целых семи десятых миллиметра...предельное отклонение диаметра проволоки не должно составлять более плюс/минус, ноль целых шесть сотых миллиметра...», тогда как согласно ГОСТ 51285-99 для проволоки диаметром 2,7 мм и выше предельное отклонение составляет ±0,08 и ±0,10.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и

качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен использовать, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартные показатели, требования, условия обозначения и терминологию, касающиеся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условия обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии.

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В инструкции по заполнению заявки указано, что материалы и товары должны соответствовать требованиям ГОСТ 10420-2011, ГОСТ 18288-87, ГОСТ 9323-79, ГОСТ 2003-2003, ГОСТ 633282-74, ГОСТ 1050-2013, ГОСТ 283-75, ГОСТ 18617-83, ГОСТ 2695-83, ГОСТ 3640-94, ГОСТ 380-2005, ГОСТ 5960-72, ГОСТ 8267-93, ГОСТ 9323-79, ГОСТ 24598-86, ГОСТ 24454-80. Установив в техническом задании требования к характеристикам материалов, несоответствующих действующим ГОСТам, заказчик противоречит своим же требованиям и нарушает вышеуказанные нормы закона о контрактной системе. Данные требования к материалам являются незаконными, так как создают условие, не позволяющее участникам закупки подготовить заявку на участие в аукционе надлежащим образом, поскольку отдав предпочтение характеристикам материалов согласно действующим ГОСТам, участник подготовит заявку, которая не будет соответствовать требованиям, установленным в документации об аукционе, что в последствии приведет к отклонению заявки от участия в аукционе.

Также в нарушение части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе не были даны разъяснения по положениям документации на полученные запросы. Согласно сведениям полученным с электронной торговой площадки ООО «РТС-тендер», в адрес заказчика, уполномоченного органа по аукциону №0104200002115000023 «Берегоукрепительное сооружение на р.Жемтала по защите автотуристического кластера «Зарагик» в Черекском районе, КБР (Г. Пусковой комплекс) поступило 3 (три) запроса о разъяснении положений документации. На два из них (запросы заявителя) не были даны ответы и, соответственно, не были размещены на официальном сайте для размещения информации о проведении закупки.

Согласно части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе, в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 статьи 65 Закона о контрактной системе запроса, заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации, об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 99, 105, 106 Закона о контрактной системе Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Кавказстройинвест» обоснованной в части отсутствия разъяснений положений документации об аукционе, а также в части установления требований к характеристикам материалов, которые не соответствуют действующим ГОСТам по пунктам 4, 8 и 16.

2. Признать в действиях заказчика – ГКУ КБР «Управление капитального строительства», уполномоченного органа – Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства КБР нарушение пунктов 1 и 2 части 1 и части 2 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64, части 4 статьи 65 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать заказчику - ГКУ КБР «Управление капитального строительства», уполномоченному органу - Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства КБР единой комиссии, оператору ЭТП – ООО «РТС-тендер» предписание об устранении нарушения закона о контрактной системе.

4. Передать соответствующему должностному лицу УФАС по КБР материалы дела 07-49/15 для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд КБР в течение трех месяцев со дня его принятия.