

РЕШЕНИЕ

«13» февраля 2014 года

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

| | | |
|------------------------|------------------|--|
| Председателя комиссии: | Стельмах С.В. - | руководителя Кемеровского УФАС России; |
| Членов комиссии: | Лыжина Д.А. - | начальника отдела контроля в сфере закупок; |
| | Романовой К.Е. - | ведущего специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок; |
| | Мироновой Н.Л. - | специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок; |

при участии:

- <...> – начальник Управления капитального строительства Полысаевского городского округа;

- <...> – представителей уполномоченного органа – Администрации Полысаевского городского округа, по доверенности;

- <...> - представителя заявителя - ООО «ППК «СибРегионПроект», по доверенности;

рассмотрев дело № 73/3-2014 возбужденное по признакам нарушения комиссией уполномоченного органа - Администрацией Полысаевского городского округа - законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94 – ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 94-ФЗ),

установила:

11.02.2013 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступила жалоба ООО «ППК «СибРегионПроект» на действия комиссии – Администрации Полысаевского

городского округа при проведении открытого конкурса «Оказание услуг по разработке проектно-сметной документации строительства многоквартирных жилых домов №№ 9,10 в квартале №13 города Полысаево» (№0139300019913000280).

По мнению заявителя, действия комиссии Администрации Полысаевского городского округа, выразившиеся в необоснованном присвоении 65 баллов заявке ООО «ППК «СибРегионПроект», являются неправомерными и нарушают его права и законные интересы.

Представителем Уполномоченного органа представлены письменные возражения на жалобу.

В процессе рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки порядка проведения открытого конкурса №0139300019913000280 Кемеровским УФАС России установлено:

На официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> уполномоченным органом - Администрацией Полысаевского городского округа - было размещено извещение №0139300019913000280 «Оказание услуг по разработке проектно-сметной документации строительства многоквартирных жилых домов №№ 9,10 в квартале №13 города Полысаево».

Начальная (максимальная) цена контракта за единицу товара, работы, услуги: 4 605 480,00 рублей.

Согласно протоколу вскрытия конвертов от 24.01.2014г. на участие в открытом конкурсе были поданы заявки следующих юридических лиц: ООО «Базиспроект», БУГП КО «Облстройпроект», ООО «ППК «СибРегионПроект».

В соответствии с пп. г п. 1 ч. 3 ст. 25 Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон N 94-ФЗ) в составе заявки на участие в конкурсе должны быть предоставлены документы, подтверждающие квалификацию участника размещения заказа, в случае проведения конкурса на выполнение работ, оказание услуг, если в конкурсной документации указан такой критерий оценки заявок на участие в конкурсе, как квалификация участника размещения заказа.

Согласно п. 19 информационной карты конкурсной документации установлены следующие критерии оценки и сопоставления заявок:

1. Цена муниципального контракта (гражданско-правового договора) (значимость 60%).
2. Качество оказываемых услуг и квалификация участника конкурса (значимость 20%).

Для оценки заявок по критерию «квалификация участника конкурса» каждой заявке выставляется значение от 0 до 100 баллов. Для определения рейтинга заявки по данному критерию устанавливаются следующие показатели и их максимальное значение:

Показатели

Количество

| показатели | баллов |
|--|---------------|
| 1..Наличие у участника открытого конкурса специалистов, имеющих свидетельства (удостоверения) о повышении квалификации | Max 50 баллов |
| Менее 15 человек | 0 баллов |
| 15-20 человек | 15 баллов |
| 21-25 человек | 30 баллов |
| 26 человек и более | 50 баллов |
| 2..Наличие материально-технической базы для оказания услуг: наличие сертификата соответствия программной продукции в строительстве в соответствии с требованиями нормативных документов МДС 81-35.2004, МДС 81-36.2004 МДС 81-37.2004, МДС 81-38.2004, МДС 81-40.2006 для разработки сметной документации в строительстве. | Max 40 баллов |
| Наличие сертификата соответствия | 40 баллов |
| Отсутствие сертификата соответствия | 0 баллов |
| 3. Наличие у участника конкурса сертифицированной системы менеджмента качества по специфике оказываемых услуг, не ниже ГОСТ Р ИСО 9001-2008 | Max 10 баллов |
| За отсутствие сертификата | 0 баллов |
| За наличие сертификата. | 10 баллов |

Сумма максимальных значений всех установленных показателей составляет 100 баллов. Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию «качество услуг и квалификация участника конкурса» определяется как среднее арифметическое оценок в баллах всех членов конкурсной комиссии, присуждаемых этой заявке по указанному критерию. В случае применения показателей рейтинг, присуждаемый i-й заявке по критерию «качество услуг», определяется по формуле:

$$R_{ci} = C1i + C2i + \dots + Cki$$

где: R_{ci} - рейтинг, присуждаемый i-й заявке по указанному критерию;

Cki - значение в баллах (среднее арифметическое оценок в баллах всех членов конкурсной комиссии), присуждаемое комиссией i-й заявке на участие в конкурсе по k-му показателю, где k - количество установленных показателей.

Для получения оценки (значения в баллах) по критерию (показателю) для каждой заявки вычисляется среднее арифметическое оценок в баллах, присвоенных всеми членами конкурсной комиссии по критерию (показателю).

Согласно форме № 5 конкурсной документации в качестве документов, подтверждающих квалификацию участников конкурса, должны быть предоставлены:

1. Сведения о наличии у участника открытого конкурса специалистов, имеющих свидетельства (удостоверения) о повышении квалификации по специфике оказываемых услуг участника размещения заказа (форма № 5)*

Дата устройства

№

Состав специалистов, имеющих

Номер

| п/п | состав специалистов, имеющих свидетельства (удостоверения) о повышении квалификации: (указываются Ф.И.О. каждого специалиста) * | номер свидетельства (удостоверения), дата выдачи | на работу, согласно записи в трудовой книжке или трудового договора |
|-------|---|--|---|
| 1 | 2 | 3 | |
| | | | |

* Квалификация специалистов должна быть подтверждена заверенными участником размещения заказа копиями свидетельств (удостоверений) о повышении квалификации и копиями документов трудовых книжек или трудового договора, подтверждающими наличие трудовых отношений между участником размещения заказа и заявленными специалистами:

- Инженерно - технические мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- _ Подготовка архитектурных решений;
- Подготовка конструктивных решений;
- Подготовка проектов наружных инженерных сетей водоснабжения и канализации и их сооружений;
- Подготовка проектов внутренних инженерных систем водоснабжения и канализации;
- Подготовка проектов внутренних инженерных систем отопления, вентиляции, кондиционирования, противодымной вентиляции, теплоснабжения, холодоснабжения;
- Подготовка проектов наружных инженерных сетей теплоснабжения и их сооружений;
- Подготовка проектов наружных инженерных сетей электроснабжения;
- Подготовка проектов для объектов транспортного назначения;
- Изыскания и автоматизированное проектирование автомобильных дорог с использованием САШ IndorCAD/Road.

2. Материально-техническая база для оказания услуг: наличие сертификата соответствия программной продукции в строительстве в соответствии с требованиями нормативных документов МДС 81-35.2004, МДС 81-36.2004 МДС 81-37.2004, МДС 81-38.2004, МДС 81- 40.2006 для разработки сметной документации в строительстве:

| № п/п | Условия заказчика | Предложения участника размещения заказа (обязательное заполнение участником) |
|-------|-------------------|--|
|-------|-------------------|--|

наличие сертификата соответствия программной продукции в строительстве в соответствии с требованиями нормативных документов МДС 81-35.2004, МДС 81-36.2004 МДС 81-37.2004, МДС 81-38.2004, МДС 81-40.2006 для разработки сметной документации в строительстве **

** Материально-техническая база должна быть подтверждена копиями сертификата соответствия программной продукции в строительстве в соответствии с требованиями нормативных документов МДС 81-35.2004, МДС 81-36.2004 МДС 81-37.2004, МДС 81-38.2004, МДС 81-40.2006 для разработки сметной документации в строительстве.

3. Наличие у участника конкурса сертифицированной системы менеджмента качества по специфике оказываемых услуг, не ниже ГОСТ Р ИСО 9001-2008

| № п/п | Условия заказчика | Предложения участника размещения заказа (обязательное заполнение участником) |
|-------|---|---|
| 1 | Наличие у участника конкурса сертифицированной системы менеджмента качества по специфике оказываемых услуг, не ниже ГОСТ Р ИСО 9001-2008*** | |

*** Наличие у участника сертифицированной системы менеджмента качества по специфике оказываемых услуг должно быть подтверждено копией сертификата соответствия.

ООО «ППК «СибРегионПроект» в составе заявке была представлена форма № 5, где было указано посписочно 26 специалистов, имеющих свидетельства (удостоверения) о повышении квалификации, что и было зафиксировано в приложении № 3 протокола вскрытия конвертов № 0139300019913000280-П1 от 27.01.2014. В том числе в составе заявки УРЗ были представлены копии свидетельств (удостоверений) о повышении квалификации специалистов и копии документов трудовых книжек или трудового договора, подтверждающих наличие трудовых отношений между участником размещения заказа и заявленными специалистами, указанными в форме № 5, сведения о которых были учтены при оценке и сопоставлении заявок.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 30.01.2014 г. были допущены к участию в конкурсе участники размещения заказа ООО «Базиспроект», БУГП КО «Облстройпроект», ООО «ППК «СибРегионПроект».

В соответствии с частью 2 статьи 28 ФЗ № 94-ФЗ оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе осуществляются конкурсной комиссией в целях выявления лучших условий исполнения контракта в соответствии с критериями и в порядке,

которые установлены конкурсной документацией. Совокупная значимость таких критериев должна составлять сто процентов.

Частью 7 статьи 28 ФЗ № 94-ФЗ установлено, что порядок оценки заявок на участие в конкурсе устанавливается Правительством Российской Федерации. При установлении порядка оценки заявок на участие в конкурсе Правительством Российской Федерации предусматриваются виды критериев из указанных в части 4 настоящей статьи, их содержание и значимость таких критериев в зависимости от видов товаров, работ, услуг.

Оценка и сопоставление заявки ООО «ППК «СибРегионПроект»:

| | Итого | <...> | <...> | <...> | <...> | <...> |
|---|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Цена контракта | 41.92 | | | | | |
| Качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг | 65.0 | | | | | |
| ***Наличие у участника открытого конкурса специалистов, имеющих свидетельства (удостоверения) о повышении квалификации | 15.0 | 15.0 | 15.0 | 15.0 | 15.0 | 15.0 |
| Наличие материально-технической базы для оказания услуг: наличие сертификата соответствия программной продукции в строительстве в соответствии с требованиями нормативных документов МДС 81-35.2004, МДС 81-36.2004 МДС 81-37.2004, МДС 81-38.2004, МДС 81-40.2006 для разработки сметной документации в строительстве. | 40.0 | 40.0 | 40.0 | 40.0 | 40.0 | 40.0 |
| Наличие у участника конкурса сертифицированной системы менеджмента качества по специфике оказываемых услуг, не ниже ГОСТ Р ИСО 9001-2008 | 10.0 | 10.0 | 10.0 | 10.0 | 10.0 | 10.0 |
| Сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг | 100.0 | | | | | |
| Суммарное количество | | | | | | |

Суммарное количество баллов: 58.15
Порядковый номер: 2

*** - Согласно форме № 5 заявки ООО «ППК «СибРегионПроект» 26 специалистов, имеющих свидетельства (удостоверения) о повышении квалификации.

Однако, согласно представленным копиям свидетельств (удостоверений) о повышении квалификации специалистов только у 17 специалистов имеются подтверждения в соответствии с запрашиваемыми квалификационными требованиями конкурсной документации.

Согласно протоколу оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе от 04.02.2014 г. победителем признано БУГП КО «Облстройпроект» с ценой контракта за единицу товара, работы, услуги 3 000 000,00 рублей.

Рассмотрев материалы дела, заслушав пояснения представителей лиц, участвующих в деле, Комиссия Кемеровского УФАС России пришла к следующим выводам:

В соответствии с частью 3.2 статьи 60 ФЗ № 94-ФЗ рассмотрение жалобы не проводится в отношении результатов оценки заявок на участие в конкурсе по критериям оценки заявок на участие в конкурсе, указанным в пунктах 1 и 1.1 части 4 статьи 28, пунктах 1, 2 и 4 части 3 статьи 31.6 ФЗ № 94-ФЗ.

Согласно пункту 1.1 части 4 статьи 28 ФЗ № 94-ФЗ критериями оценки могут быть **качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг.**

Таким образом, жалоба ООО «ППК «СибРегионПроект» на действия комиссии Администрации Полысаевского городского округа в части оценки и сопоставления конкурсных заявок по критерию «Качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг» **не может быть рассмотрена Кемеровским УФАС России.**

В результате проведения в соответствии с **частью 5 статьи 17 ФЗ № 94-ФЗ** внеплановой проверки действий заказчика и комиссии Администрации Полысаевского городского округа при проведении открытого конкурса «Оказание услуг по разработке проектно-сметной документации строительства многоквартирных жилых домов №№ 9,10 в квартале №13 города Полысаево» комиссией Кемеровского УФАС России нарушений положений вышеназванного закона не установлено.

Руководствуясь статьей 17, 60 Федерального Закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ППК «СибРегионПроект» на действия комиссии – Администрации Польшаевского городского округа при проведении открытого конкурса «Оказание услуг по разработке проектно-сметной документации строительства многоквартирных жилых домов №№ 9,10 в квартале №13 города Польшаево» (№0139300019913000280) **необоснованной**;

2. Производство по делу № 73/3-2014 прекратить.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии:

С.В. Стельмах

Члены комиссии:

Д.А. Лыжин

К.Е. Романова

Н.Л. Миронова