

**Заказчик:**

Администрация муниципального образования «Руэмское сельское поселение»  
Медведевского муниципального района

**Уполномоченный орган:**

Администрация муниципального образования «Медведевский муниципальный район» Республики Марий Эл

**Оператор электронной площадки:**

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

**Заявитель:**

Общество с ограниченной ответственностью «Дорожно-Строительная передвижная механизированная колонна – 1»

**РЕШЕНИЕ**

Комиссии по контролю в сфере закупок по делу № 02-06/161-18

03 октября 2018 года г. Йошкар-Ола

Комиссия Марийского УФАС России по контролю в сфере закупок в составе:

Заместитель председателя Комиссии –, – заместитель руководителя – начальник аналитической работы и контроля хозяйствующих субъектов;

члены Комиссии:

– ведущий специалист - эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

. – специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

в присутствии представителей:

заказчика – администрации муниципального образования «Руэмское сельское поселение» Медведевского муниципального района (далее – администрация МО «Руэмское сельское поселение» Медведевского муниципального района):

(Доверенность б/н от 26.09.2018),

уполномоченного учреждения – администрации муниципального образования «Медведевский муниципальный район» (далее – администрация МО «Медведевский муниципальный район»):

. (Доверенность № 13 от 27.03.2018),

заявителя – общества с ограниченной ответственностью «Дорожно-Строительная передвижная механизированная колонна – 1» (далее – ООО «ДСПМК – 1», общество):

. (Доверенность б/н от 28.09.2018),

рассмотрев жалобу ООО «ДСПМК – 1» на действия заказчика при заключении контракта по результатам электронного аукциона на устройство подъездных путей к земельным участкам предоставленным многодетным семьям в районе д. Рябинка (9 участок) (номер извещения на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> (далее – официальный сайт) 0108300011518000071 от 15.08.2018),

#### **установила:**

Администрацией МО «Руэмское сельское поселение» Медведевского муниципального района проводится электронный аукцион на устройство подъездных путей к земельным участкам предоставленным многодетным семьям в районе д. Рябинка (9 участок) (номер извещения на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> (далее – официальный сайт) 0108300011518000071 от 15.08.2018).

В Марийское УФАС России поступила жалоба ООО «ДСПМК- 1» на действия заказчика при заключении контракта по результатам указанного электронного аукциона.

Заявитель полагает, что заказчиком при заключении контракта допущены существенные нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

Заказчик с доводами жалобы не согласился, просил признать жалобу необоснованной, поддержал письменные пояснения, представленные в ходе рассмотрения жалобы.

При рассмотрении жалобы в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Марийским УФАС России проведена внеплановая проверка

процедуры закупки. В результате внеплановой проверки, оценки представленных доказательств установлено следующее.

Извещение о проведении электронного аукциона, аукционная документация на устройство подъездных путей к земельным участкам предоставленным многодетным семьям в районе д. Рябинка (9 участок) (номер извещения на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> 0108300011518000071) размещены на официальном сайте 15.08.2018.

Электронная площадка для проведения аукциона - <http://www.sberbank-ast.ru>

1. Оценив доводы, изложенные в жалобе, а также изучив материалы дела, Комиссия Марийского УФАС России приходит к следующему выводу.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 07.09.2018 победителем проводимой процедуры закупки признан участник под номером 188 – ООО «ДСПМК – 1». Цена контракта, предложенная ООО «ДСПМК – 1» составила 2 801 460, 40 рублей.

Согласно извещению о проведении закупки, начальная (максимальная) цена контракта составляет 4 913 120,00 рублей, размер обеспечения исполнения контракта - 245 656, 00 рублей.

Следовательно, снижение начальной максимальной цены контракта составляет - 57,02 %.

Согласно [частью 2 статьи 37](#) Закона о контрактной системе, если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в [части 1 названной статьи](#), или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки в соответствии с [частью 3 указанной статьи](#).

Таким образом, [частью 2 статьи 37](#) Закона о контрактной системе установлены две альтернативные антидемпинговые меры: увеличение суммы обеспечения исполнения контракта в полтора раза либо предоставление документов, подтверждающих добросовестность участника аукциона на дату подачи заявки. При этом диспозиция вышеуказанной [нормы](#), содержащая альтернативное условие, предоставляет участнику закупки право выбора одного из двух указанных способов обеспечения контракта.

В соответствии с [частью 3 статьи 96](#) Закона о контрактной системе исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям [статьи 45](#) Закона о контрактной системе, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

В соответствии с [частью 3 статьи 37](#) Закона о контрактной системе к информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником в течение одного года до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо в течение двух лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе четырех и более контрактов (при этом не менее

чем семьдесят пять процентов контрактов должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней)). В этих случаях цена одного из контрактов должна составлять не менее чем двадцать процентов цены, по которой участником закупки предложено заключить контракт в соответствии с [частью 2](#) указанной статьи.

Из материалов дела следует, что заявитель 18.09.2018 направил заказчику, подписанный проект контракта, банковскую гарантию № 162841 от 17.09.2018 г. на сумму 245 656,00 рублей (далее – банковская гарантия).

Вместе с тем, 20.09.2018 заявитель признан уклонившимся от заключения контракта, поскольку общество не представило ни обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении электронного аукциона, ни информацию, подтверждающую свою добросовестность на дату подачи заявки (протокол № 1 от 20.09.2018).

Согласно пояснениям представителя заявителя ООО «ДСПМК – 1» пыталось приложить файл с информацией, подтверждающей добросовестность, однако по причине технического сбоя в системе электронной площадки данный файл не отобразился. В связи этим, заявителем подана жалоба в ФАС России на действия оператора электронной площадки. При этом, ООО «ДСПМК – 1» в качестве обеспечения исполнения контракта была подготовлена банковская гарантия. Следовательно, обществом были предприняты все действия, направленные на заключения данного контракта.

Однако, довод заявителя относительно технического сбоя в системе электронной площадки отклоняется Комиссией Марийского УФАС России, поскольку решением ФАС России от 25.09.2018 по делу № 18/44/105/1247 признан данный довод необоснованным.

Вместе с тем, согласно пояснениям заказчика, основанием для признания заявителя уклонившимся от заключения контракта также послужило то, что срок действия банковской гарантии не превышает срока действия контракта на один месяц, в частности срок выполнения работ по контракту составляет 2 месяца, заказчик в свою очередь принимает выполненные работы в течение 10 рабочих дней, а оплата выполненных работ осуществляется в течение 30 дней с момента приемки выполненных работ.

Таким образом, учитывая сроки выполнения обязательств подрядчиком банковская гарантия должна действовать как минимум в течение 3 месяцев с момента заключения контракта. Между тем, представленная банковская гарантия обществом действует до 01.12.2018 (2 месяца).

Кроме того, проект контракта подписан неуполномоченным лицом.

На основании вышеизложенного с учетом пояснений представителей заказчика и общества, представленных документов, Комиссия Марийского УФАС России пришла к выводу, что жалоба ООО «ДСПМК – 1» является необоснованной, поскольку общество при направлении заказчику подписанного проекта контракта не исполнило требования, предусмотренные статьей 37 Закона о контрактной системе, а также не исполнило требования предусмотренные статьей 45 Закона о контрактной системе, в части срока действия банковской гарантии.

Следовательно, действия заказчика по признанию заявителя уклонившимся от заключения контракта являются правомерными и соответствующими Закону о контрактной системе.

Жалоба ООО «ДСПМК – 1» является необоснованной.

2. Согласно [пункту 1 части 1 статьи 31](#) Закона о контрактной системе при

осуществлении закупки заказчик устанавливает требование к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с [пунктом 6 части 5 статьи 63](#) Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с [пунктом 1 части 1](#) и [частью 2 \(при наличии таких требований\) статьи 31](#) Закона о контрактной системе.

Согласно [части 6 статьи 66](#) Закона о контрактной системе требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных [частями 3 и 5 статьи 66](#) Закона о контрактной системе документов и информации, не допускается.

В соответствии с [частью 4 статьи 55.17](#) ГрК РФ предоставление сведений, содержащихся в реестре членов саморегулируемых организаций, осуществляется по запросам заинтересованных лиц в виде выписок из реестра в срок не более чем три рабочих дня со дня поступления указанного запроса. Срок действия выписки из реестра членов саморегулируемой организации составляет один месяц с даты ее выдачи.

Согласно пункту 2.2 раздела 2 документации об электронном аукционе установлены требования к составу второй части заявок на участие в аукционе, в числе которых следующие требования: копия выписки из реестра членов саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства по форме, утвержденной приказом Ростехнадзора от 16.02.2017 № 58, эта выписка должна быть выдана не ранее чем за один месяц до даты окончания срока подачи заявок, который указан в извещении об аукционе, в том числе с указанием уровня ответственности участника по компенсационному фонду обеспечения договорных обязательств.

Таким образом, Комиссией Марийского УФАС России установлено, что в документации об аукционе неправомерно предусмотрено условие о сроке выписки из реестра членов саморегулируемой организации, которая должна быть выдана не ранее чем за один месяц до даты окончания срока подачи заявок.

Учитывая вышеизложенное, действия заказчика установивших в документации об аукционе вышеуказанное условие о сроке выписки из реестра членов саморегулируемой организации нарушают [часть 6 статьи 66](#) Закона о контрактной системе.

Поскольку указанное нарушение в рассматриваемом случае не повлияли на результаты определения победителя, Комиссия Марийского УФАС России решила предписание об устранении в указанной части не выдавать.

На момент проведения заседания Комиссии контракт не заключен, процедура закупки приостановлена в части заключения контракта.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

**решила:**

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Дорожно-Строительная передвижная механизированная колонна – 1» необоснованной.
2. Признать в действиях администрации муниципального образования «Руэмское сельское поселение» Медведевского муниципального района нарушение части 6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
3. Обязательное для исполнения предписание не выдавать.
4. Требование о приостановлении закупки отменить.
5. Передать материалы дела № 02-06/161-18 уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

*В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*