

## РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-77/21

28 января 2021 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от АО «Юго-Западная ТЭЦ» (далее – Организатор торгов) путем видеоконференцсвязи; в отсутствие представителей от ООО «ЭЛБА» (далее — Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и способе рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 20.01.2021 вх. № 1862-ЭП/21) ООО «ЭЛБА» на действия закупочной комиссии Организатора торгов АО «Юго-Западная ТЭЦ» (далее — Закупочная комиссия) при проведении конкурса на право заключения договора на поставку фильтров КВОУ (извещение № 32009694982), заслушав пояснения,

### УСТАНОВИЛА:

18 ноября 2020 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 32009694982 о проведении конкурса на право заключения договора на поставку фильтров КВОУ (далее – Закупка), включая документацию о конкурсе (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг АО «Юго-Западная ТЭЦ» (далее – Положение о закупках) в редакции от 18.09.2020, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	Лот № 1 - 5 887 750,00 руб.; Лот № 2 - 900 500,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	18.11.2020
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	17.12.2020 в 10:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	26.11.2020, 27.11.2020 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	СПб, ул. Доблести, д. 1

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в присвоении необоснованно низкого количества баллов заявке ООО «ЭЛБА» по подкритерию «Финансовая устойчивость и уровень обеспечения финансовыми ресурсами компании», который оценивается в рамках критерия «Квалификация участника закупки».

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и

Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

АО «Юго-Западная ТЭЦ» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «ЭЛБА» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/1867/21 от 25.01.2021, представлен.

Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/1867/21 от 25.01.2021, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о

закупке.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

В соответствии с протоколом заседания закупочной комиссии № 182/32009694982 от 15.01.2021 к участию в процедуре Закупки по лоту № 1 было допущено 2 заявки: ООО «ЭЛБА» и ООО «НПП «ФОЛТЕР». По лоту № 2 подана 1 заявка: ООО «ЭЛБА». По результатам оценки и сопоставления заявок по лотам №№ 1, 2 Закупочной комиссией было принято решение присвоить заявке ООО «ЭЛБА» 22 балла по критерию «Квалификация участника закупки», поскольку коэффициент соизмеримости (КСВ) имеет значение  $< 0,5$ .

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

На основании п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

Согласно п.п. 13, 14 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Приложением № 4 к Документации установлены следующие критерии оценки и сопоставления заявок участников Закупки:

1) «Квалификация участника закупки» - 25%:

1.1 «Опыт выполнения аналогичных работ (поставок) преимущественно на объектах электроэнергетики, наличие и характеристика производственных мощностей, наличие технологического оборудования и трудовых ресурсов» - 16%;

1.2 «Финансовая устойчивость и уровень обеспечения финансовыми ресурсами компании» - 9%:

- «Стоимость чистых активов» - 3%;
- «Коэффициент обеспеченности собственными оборотными средствами» - 3%;

- «Коэффициент соизмеримости (КСВ)» - 3%.

2) «Срок предоставления гарантии качества товаров, работ, услуг» - 5%;

3) «Срок реализации проекта, график выполнения заказа» - 5%;

4) «Стоимость заявки» - 60%;

5) «Условия оплаты и график платежей» - 5%.

В соответствии с п. 8.2 приложения № 4 к Документации установлен следующий порядок оценки заявок по подкритерию «Финансовая устойчивость и уровень обеспечения финансовыми ресурсами компании»:

8.2.1	Уставный капитал, руб.	Предоставляется в составе заявки, оценивается в п.8.2.3.	
8.2.2	Бухгалтерский баланс	Предоставляется в составе заявки, оценивается в п.8.2.3. (В случае непредоставления копии бухгалтерского баланса по подразделу 8.2. будет присвоено 0 баллов)	
8.2.3	Финансовое состояние (Форма 5)	Стоимость чистых активов 100 баллов (превосходный уровень)– заполнена форма 6 КД и представлены подтверждающие документы согласно требований КД. При этом столбец 4 формы 6 (по пункту 1) имеет значение >0 0 баллов – (неприемлемый уровень) заполнена форма 6 КД и представлены подтверждающие документы согласно требований КД. При этом столбец 4 формы 6 (по пункту 1) имеет значение <= 0.	
		Итого по стоимости чистых активов	3%
		Коэффициент обеспеченности собственными оборотными средствами 100 баллов (превосходный уровень)– Столбец 4 формы 6 (по пункту 2) имеет значение >0,1 50 баллов – (приемлемый уровень) - Столбец 4 формы 6 (по пункту 2) имеет значение <=0,1, >=0 0 баллов – (неприемлемый уровень) - Столбец 4 формы 6 (по пункту 2) имеет значение < 0.	
		Итого по коэффициенту обеспеченности собственными оборотными средствами	3%
		Коэффициент соизмеримости (КСВ) 100 баллов (превосходный уровень)– Столбец 4 формы 6 (по пункту 2) имеет значение >1 50 баллов – (приемлемый уровень) - Столбец 4 формы 6 (по пункту 2) имеет значение <=1, >=0,5 0 баллов – (неприемлемый уровень) - Столбец 4 формы 6 (по пункту 2) имеет значение < 0,5.	
	Итого по коэффициенту соизмеримости (КСВ)		3%
Итого по п. 8.2.			9%

Заявитель в жалобе указывает на то, что в составе заявки ООО «ЭЛБА» в п. 3 (Коэффициент соизмеримости (КСВ)) документа «Справка о финансовом состоянии Участника закупки (форма № 6)» была некорректно указана сумма расчета (показатель суммы выручки - стр. 2110, формы №2 за последний заверченный период (год)). ООО «ЭЛБА» 14.01.2021 года направило уведомление в адрес заказчика с исх. № 0005-2021, которым известила о том, что в

справке о финансовом состоянии участника закупки (форма № 6) была допущена вышеуказанная ошибка с приложением актуальной справки о финансовом состоянии участника закупки. 14.01.2021 заказчик в ответ на вышеуказанное письмо ООО «ЭЛБА» с исх. № 0005-2021 от 14.01.2021 года ответил, что письмо ООО «ЭЛБА» не подлежит оценке в связи с тем, что заявка на участие не подлежит изменению после открытия доступа к заявкам. Вместе с тем Заявитель полагает, что заказчику надлежало указать верный коэффициент соизмеримости (КСВ), что соответствовало бы 25% по критерию «Квалификация участника закупки». Таким образом, итоговая сумма баллов ООО «ЭЛБА» составила бы 100% и, следовательно, ООО «ЭЛБА» должно было бы признано победителем Закупки по лоту № 1.

Представители Организатора торгов пояснили, что порядком оценки (п. 8.2 приложения № 4 к Документации) в части оценки квалификации предусмотрена оценка «Финансовой устойчивости и уровень обеспечения финансовыми ресурсами компании» в виде коэффициентов, которые участник рассчитывает самостоятельно и заполняет по форме 6, которая входит в состав заявки участника закупки. Для оценки участника ООО «ЭЛБА» по данному показателю, была использована форма 6, представленная в составе заявки ООО «ЭЛБА», согласно которой коэффициент соизмеримости равен 0.048, что менее 0,5 и соответствует 0 баллам (снижение общего балла по критерию «Квалификация участника закупки» на 3%).

Представители Организатора торгов также отметили, что согласно п. 3.4.1.2 Документации участник закупки, подавший заявку на участие, вправе отозвать или изменить заявку на участие в конкурсе в любое время до окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе, указанного в извещении о проведении конкурса и настоящей конкурной документации. Изменение заявки или уведомление о ее отзыве является действительным, если изменение осуществлено или уведомление получено оператором электронной торговой площадки до истечения срока подачи заявок. Во избежание создания преимущественных условий участникам Закупочная комиссия не вправе использовать при оценке заявок участников, документы, направленные после открытия доступа к поданным заявкам, которые меняют заявку участника.

Таким образом, Комиссией СПб УФАС России установлено, что Заявитель ООО «ЭЛБА» в составе заявки на участие в Закупке по лотам №№ 1, 2 представил справку о финансовом состоянии участника закупки (форму № 6), необходимую для оценки заявки участника по подкритерию «Финансовая устойчивость и уровень обеспечения финансовыми ресурсами компании», в которой ошибочно указал коэффициент соизмеримости (КСВ): 0.048, что соответствовало 0 баллам по показателю «Коэффициент соизмеримости (КСВ)» согласно порядку оценки, установленному п. 8.2 приложения № 4 к Документации.

Вместе с тем Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что оценка заявки ООО «ЭЛБА» по подкритерию «Финансовая устойчивость и уровень обеспечения финансовыми ресурсами компании», который оценивается в рамках критерия «Квалификация участника закупки», осуществлена Закупочной комиссией на основании сведений, представленных в составе заявки ООО «ЭЛБА», в порядке, соответствующем Документации. При этом дополнительные документы и сведения, представленные Заявителем в отношении финансового состояния участника 14.01.2021 и изменяющие содержание ранее поданной заявки, не могли быть учтены Закупочной комиссией Организатора торгов при оценке заявки ООО «ЭЛБА» по подкритерию «Финансовая устойчивость и уровень обеспечения финансовыми ресурсами компании», поскольку поступили после истечения установленного срока подачи заявок на участие в Закупке.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 20.01.2021 вх. № 1862-ЭП/21) ООО «ЭЛБА» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов АО «Юго-Западная ТЭЦ» (ИНН: 7813323258, ОГРН: 1057811093746) при проведении конкурса на право заключения договора на поставку фильтров КВОУ (извещение № 32009694982) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.