

РЕШЕНИЕ № РНП-74-111/2018

об отказе во включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 13 сентября 2018 года

В полном объеме решение изготовлено 18 сентября 2018 года

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Комиссия) в составе:

Председателя
Комиссии:

заместителя руководителя
Челябинского УФАС России,

Членов
Комиссии:

ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,
специалиста-эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,

рассмотрев обращение МП МАГГОРТРАНС (далее - Заказчик) о включении сведений об ООО Производственно-Коммерческой Фирме «УралСнаб» (далее - ООО ПКФ «УралСнаб», Победитель, Общество), его учредителях, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с уклонением от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона на поставку материалов ВСП согласно спецификации (извещение № 0569600006318000262), в присутствии:

- представителя Заказчика., действующего на основании доверенности № 58 от 18.07.2018;

- представителя Общества, действующего на основании доверенности от 12.09.2018,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с частью 2 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о

контрактной системе) в Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России, Антимонопольный орган) поступило обращение Заказчика о включении в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сведений об ООО ПКФ «УралСнаб», его учредителях, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с уклонением от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона на поставку материалов ВСП согласно спецификации (извещение № 0569600006318000262).

Согласно материалам дела Заказчиком 27.07.2018 объявлено о проведении аукциона путем опубликования в единой информационной системе www.zakupki.gov.ru извещения о закупке.

Начальная (максимальная) цена контракта – 704 610,96 рублей.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе – 06.08.2018 08:00.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 10.08.2018 №0569600006318000262-3 заявка ООО ПКФ «УралСнаб» признана соответствующей требованиям документации об электронном аукционе.

Победителю электронного аукциона 13.08.2018 направлен проект контракта для подписания.

Обществом сформирован и направлен Заказчику протокол разногласий 20.08.2018.

Протокол разногласий принят Заказчиком и проект контракта повторно направлен ООО ПКФ «УралСнаб» для подписания 22.08.2018.

Срок подписания контракта ООО ПКФ «УралСнаб» истек 27.08.2018, в связи с чем, 28.08.2018 Общество признано Заказчиком уклонившимся от заключения контракта.

Представитель ООО ПКФ «УралСнаб» на заседании Комиссии Челябинского УФАС России пояснил, что Общество не имело намерений уклониться от заключения контракта. Контракт не был подписан в регламентированный срок в связи с утерей защищенного ключевого носителя, на котором записаны сертификаты электронной цифровой подписи. Победитель 27.08.2018 в адрес Заказчика направил письмо по электронной почте с уведомлением о возникновении обстоятельств, не зависящих от ООО ПКФ «УралСнаб», а также копию банковской гарантии, выписку из реестра банковских гарантий и заявление об отзыве сертификатов подписи.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения сторон Комиссия руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в

Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Согласно части 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

Как следует из части 4 статьи 96 Закона о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В соответствии с частью 5 статьи 96 Закона о контрактной системе в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Уклонение от заключения контракта может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, то есть создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

Основанием для включения сведений в Реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействий) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности заключения контракта с этим лицом как с признанным победителем аукциона, и, как следствие, нарушающих, права заказчика относительно условий и срока

исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств, что приводит к нарушению обеспечения публичных интересов в указанных правоотношениях.

Заказчиком 13.08.2018 опубликован проект контракта в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) для дальнейшего его подписания победителем закупки.

Победителю электронного аукциона 13.08.2018 направлен проект контракта для подписания.

Обществом сформирован и направлен Заказчику протокол разногласий 20.08.2018.

Протокол разногласий принят Заказчиком и проект контракта повторно направлен ООО ПКФ «УралСнаб» для подписания 22.08.2018.

В регламентированный Законом о контрактной системе срок до 27.08.2018 ООО ПКФ «УралСнаб» не подписало контракт и не представило документ об обеспечении исполнения контракта, в связи с чем, 28.08.2018 признано Заказчиком уклонившимся от заключения контракта.

Представитель ООО ПКФ «УралСнаб» на заседании Комиссии Челябинского УФАС России пояснил, что Общество не имело намерений уклониться от заключения контракта. Контракт не был подписан в регламентированный срок в связи с утерей защищенного ключевого носителя, на котором записаны сертификаты электронной цифровой подписи. Победитель 27.08.2018 в адрес Заказчика направлено письмо (по электронной почте) с уведомлением о возникновении обстоятельств, не зависящих от ООО ПКФ «УралСнаб», а также копию банковской гарантии № 04392-18ЭГ-1-77-066 от 23.08.2018 от ПАО «Евразийский банк», выписку из реестра банковских гарантий от 23.08.2018, свидетельствующую о наличии данной банковской гарантии в указанном реестре и заявление в об отзыве сертификатов подписи от 27.08.2018.

Реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой государственного принуждения, установленной законодателем в целях обеспечения добросовестного исполнения участником закупки принятых на себя в рамках контрактной системы обязательств.

Одним из последствий такого включения является ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в государственных и муниципальных закупках.

Другим немаловажным последствием является умаление деловой репутации, поскольку фактом включения юридического лица в федеральный реестр недобросовестных поставщиков опровергается презумпция добросовестности такого лица как участника гражданских правоотношений. При этом, реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, направленным на развитие конкуренции и предотвращение злоупотреблений в сфере закупок, и, следовательно,

является механизмом защиты публичных интересов.

Конституционный Суд Российской Федерации в своих судебных актах неоднократно указывал, что применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, в том числе соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения (Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 № 13-П, от 21.11.2002 № 15-П).

Такой правовой подход подлежит применению и в данном случае, тем более что последствия по наложению санкции в виде включения сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков могут иметь серьезный экономический характер.

Согласно материалам дела в регламентированный Законом о контрактной системе срок ООО ПКФ «УралСнаб» не подписало контракт и не представило обеспечения исполнения контракта.

Однако на заседании Комиссии Челябинского УФАС России установлено, что ООО ПКФ «УралСнаб» 23.08.2018 получена Банковская гарантия №04392-18ЭГ-1-77-066 от 23.08.2018, внесенная в реестр банковских гарантий 23.08.2018.

Комиссия Челябинского УФАС России обращает внимание, что утеря Обществом защищенного ключевого носителя, на котором записаны сертификаты электронной цифровой подписи, не является обстоятельством, не зависящим от ООО ПКФ «УралСнаб» и расценивается как коммерческие риски Победителя закупки в силу Гражданского Кодекса Российской Федерации.

Также относительно направления банковской гарантии Обществом в адрес Заказчика по электронной почте, Комиссия отмечает, что поскольку согласно положениям части 1 статьи 5 Закона о контрактной системе допускается обмен электронными документами, которые должны быть подписаны усиленной электронной подписью и поданы с использованием электронной площадки, специализированной электронной площадки, то предоставление победителем закупки банковской гарантии по электронной почте не допускается.

Однако учитывая факт наличия банковской гарантии № 04392-18ЭГ-1-77-066, полученной Обществом в срок, предусмотренный Законом о контрактной системе для подписания рассматриваемого контракта, а также совокупность обстоятельств настоящего дела, Комиссия Челябинского УФАС России считает в данной ситуации объективным не принимать решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО ПКФ «УралСнаб», его учредителях и директоре.

С учетом изложенного, Комиссия, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»

РЕШИЛА:

Сведения, представленные МП МАГГОРТРАНС об ООО ПКФ «УралСнаб», его учредителях, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.