

Решение № 03-10.1/354-2017
о признании жалобы необоснованной

26 декабря 2017 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

..... – начальника отдела контроля закупок, заместителя Председателя Комиссии;

..... – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

..... – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО «Фултон» (далее – Заявитель, Общество) на действия Главного управления контрактной системы Омской области (далее – уполномоченный орган), БУЗОО «Клинический медико-хирургический центр Министерства здравоохранения Омской области» (далее – Заказчик) при осуществлении закупки «Оказание услуг по сбору, транспортировке медицинских отходов класса А» путем проведения электронного аукциона (извещение № 0152200004717001312) (далее – электронный аукцион),

в присутствии представителей:

.....

У С Т А Н О

1. В Омское УФАС России до окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе поступила (вх. № 10222 от 19.12.2017) жалоба Заявителя на положения извещения о проведении электронного аукциона и документации об аукционе, нарушающие, по мнению Общества, требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе).

2. На запрос Омского УФАС России (исх. № 03-10330 от 20.12.2017) уполномоченным органом были представлены (вх. № 10393 от 25.12.2017) возражения на жалобу Заявителя и материалы закупки, из которых следует, что 12.12.2017 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт ЕИС) было размещено извещение о проведении электронного аукциона и документация об аукционе с начальной (максимальной) ценой контракта 876000 рублей.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 20.12.2017 поступило четыре заявки, все участники закупки допущены к участию в аукционе.

Согласно протоколу проведения электронного аукциона от 25.12.2017 в электронном аукционе приняли участие три участника закупки, при этом наименьшее ценовое предложение в размере 351130 рублей было сделано участником закупки с порядковым номером заявки 2.

3. В результате рассмотрения жалобы Заявителя, представленных материалов, пояснений представителей сторон, осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила следующее:

3.1. Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Исходя из требований пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

3.1. В жалобе Заявителя указано:

*«Заказчиком, нарушены положения п. 1 ч. 1 ст. 33. (Правила описания объекта закупки):
Описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).*

В соответствии с ч. 1 ст. 22 Федерального закона о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения отходы производства и потребления подлежат сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению, условия и способы которых должны быть безопасными для здоровья населения и среды обитания и которые должны осуществляться в соответствии с санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Согласно п.3.1, раздела III «Требования к организации системы обращения с медицинскими отходами» СанПиН 2.1.7.2790-10, утвержденного Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 09.12.2010 № 163 «Об утверждении СанПиН 2.1.7.2790-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами» (далее - СанПиН 2.1.7.2790-10), система сбора, временного хранения и транспортирования медицинских отходов должна включать следующие этапы:

- сбор отходов внутри организаций, осуществляющих медицинскую и/или фармацевтическую деятельность;*
- перемещение отходов из подразделений и временное хранение отходов на территории организации, образующей отходы;*
- обеззараживание/обезвреживание;*
- транспортирование отходов с территории организации, образующей отходы;*
- захоронение или уничтожение медицинских отходов.*

В описании объекта закупки Заказчик указал только часть услуги - сбор, транспортировка медицинских отходов класса А. Однако ни из документации, ни из проекта контракта не понятны дальнейшие действия и порядок обращения Исполнителя с полученными медицинскими отходами класса А, а именно: либо они захораниваются, либо уничтожаются или остаются (размещаются) у Исполнителя. Такое описание закупки не носит объективного характера и противоречит действующему законодательству РФ».

Комиссия считает довод жалобы **необоснованным** в связи со следующим.

В Приложении № 1 «Заказ на оказание услуг» к документации об электронном аукционе Заказчиком указано, что «Транспортирование медицинских отходов класса А должно производиться транспортом Исполнителя, предназначенным для оказания услуг, **в порядке, установленном действующим законодательством Российской Федерации**», а также «Качество оказываемых услуг должно соответствовать установленным в Российской Федерации государственным стандартам и требованиям к данному виду услуг и подтверждаться наличием (предоставлением по требованию Заказчика) документов, обязательных для данного вида услуг, оформленных в соответствии с требованиями Федерального закона № 89-ФЗ от 24.06.1998 года «Об отходах производства и потребления», Федерального закона № 52-ФЗ от 30.03.1999 года «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», **СанПиН 2.1.7.2790-10** и иными требованиями действующего законодательства Российской Федерации».

В соответствии с пунктом 3.1 раздела III СанПиН 2.1.7.2790-10 система обращения с медицинскими отходами в целом обозначается как «**Система сбора, временного хранения и транспортирования медицинских отходов**» и включает следующие этапы:

- сбор отходов внутри организаций, осуществляющих медицинскую и/или фармацевтическую деятельность;
- перемещение отходов из подразделений и временное хранение отходов на территории организации, образующей отходы;
- обеззараживание/обезвреживание;
- транспортирование отходов с территории организации, образующей отходы;
- захоронение или уничтожение медицинских отходов.

В разделе IV СанПиН 2.1.7.2790-10 «Требования к сбору медицинских отходов» определен порядок сбора и транспортирования отходов класса А, в том числе указано, что транспортирование отходов класса А организуется с учетом схемы санитарной очистки, принятой для данной территории, в соответствии с требованиями санитарного законодательства к содержанию территорий населенных мест и обращению с отходами производства и потребления.

Исходя из прямого толкования норм СанПиН 2.1.7.2790-10 в части обращения с медицинскими отходами, в данном нормативном документе изложены требования к порядку **сбора и транспортирования** медицинских отходов класса А, на основании которого Заказчиком было подготовлено описание объекта закупки.

Таким образом, Исполнителю необходимо выполнить все действия по обращению с медицинскими отходами в соответствии с требованиями СанПиН 2.1.7.2790-10.

3.2. Заявитель также указывает:

«В п.7 приложения № 1 Заказчик указывает на необходимость выполнения требований ФЗ от 24.06.1998г. №89-ФЗ, который не регламентирует обращение с медицинскими отходами: Качество оказываемых услуг должно соответствовать установленным в РФ государственным стандартам и требованиям к данному виду услуг и подтверждаться наличием (предоставлением по требованию Заказчика) документов, обязательных для данного вида услуг, оформленных в соответствии с требованиями Федерального закона № 89-ФЗ от 24.06.1998 года «Об отходах производства и потребления».

Комиссия считает данный довод **необоснованным**, учитывая следующее.

Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон № 89-ФЗ) определяет общие правовые основы обращения

с отходами производства и потребления в целях предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечения таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья.

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Федерального закона № 89-ФЗ отношения в области обращения с радиоактивными отходами, с биологическими отходами, с **медицинскими** отходами, веществами, разрушающими озоновый слой (за исключением случаев, если такие вещества являются частью продукции, утратившей свои потребительские свойства), с выбросами вредных веществ в атмосферу и со сбросами вредных веществ в водные объекты **регулируются соответствующим законодательством Российской Федерации.**

Обязательные санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами установлены СанПиН 2.1.7.2790-10.

Учитывая, что Приложение № 6 Термины и определения» СанПиН 2.1.7.2790-10 не прошло регистрацию в Минюсте РФ, то основным нормативным документом в сфере обращения с отходами, содержащим понятийный аппарат, является Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

Указание в описании объекта закупки требования о соответствии оказываемых услуг положениям Федерального закона № 89-ФЗ от 24.06.1998 года «Об отходах производства и потребления», СанПиН 2.1.7.2790-10 является правомерным.

3.3. В жалобе Заявителя содержится следующий довод:

«Не носят объективного характера описания объекта закупки, следующие пункты договора:

- Пункт 3.1., 5.3.3. не ясно, что подразумевается под определением «обычно».

- Пункт 3.2 носит предположительный характер «если», что не допустимо, для договора.

- Пункт 5.1. - 5.3. определяет приемку отдельного этапа исполнения договора, однако что такое этап договором не определено».

В проекте договора содержатся следующие условия:

*«3.1. Качество оказываемых Исполнителем услуг должно соответствовать условиям настоящего договора, **а также требованиям, обычно предъявляемым к услугам соответствующего рода.***

*3.2. Если законодательством Российской Федерации, иными правовыми актами или в установленном ими порядке предусмотрены обязательные требования к оказываемой услуге Исполнитель обязан оказать эту услугу, **соблюдая эти обязательные требования.***

*5.3.3. При приемке результатов отдельного этапа исполнения настоящего договора по качеству Заказчик проверяет соответствие оказанных услуг требованиям, указанным в настоящем договоре, **а также требованиям, обычно предъявляемым к услугам соответствующего рода».***

В Приложении «Заказ на оказание услуг» к договору указано, что «Транспортирование медицинских отходов класса А должно производиться транспортом Исполнителя, предназначенным для оказания услуг, в порядке, установленном действующим законодательством Российской Федерации», а также «Качество оказываемых услуг должно соответствовать установленным в Российской Федерации государственным стандартам и требованиям к данному виду услуг и подтверждаться наличием (предоставлением по требованию Заказчика) документов, обязательных для данного вида услуг, оформленных в соответствии с требованиями Федерального закона № 89-ФЗ от 24.06.1998 года «Об отходах производства и потребления», Федерального закона № 52-ФЗ от 30.03.1999 года «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», СанПиН 2.1.7.2790-10 и иными требованиями действующего законодательства Российской Федерации».

Таким образом, из комплексного прочтения проекта договора при исполнении пунктов

3.1 и 5.3.3 исполнитель должен руководствоваться вышеуказанными нормативными правовыми актами.

В пунктах 5.1, 5.2 и 5.3 проекта договора указано:

«5.1. Для проверки предоставленных Исполнителем результатов **отдельного этапа** исполнения настоящего договора, в части их соответствия условиям настоящего договора Заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза может проводиться Заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации.

5.2. По решению Заказчика для приемки результатов **отдельного этапа** исполнения настоящего договора может создаваться приемочная комиссия.

5.3. Приемка результатов **отдельного этапа** исполнения настоящего договора, а также оформление результатов такой приемки осуществляется в следующем порядке и в сроки:

5.3.1. Заказчик осуществляет приемку результатов **отдельного этапа** исполнения настоящего договора по объему и качеству в течение 1 рабочего дня **со дня получения акта, счета-фактуры (счета)** от Исполнителя. Результат приемки в этот же срок отражается в акте.

5.3.2. При приемке результатов **отдельного этапа** исполнения настоящего договора по объему Заказчик проверяет соответствие объема оказанных услуг, объему, указанному в акте, журнале учета, настоящем договоре.

5.3.3. При приемке результатов **отдельного этапа** исполнения настоящего договора по качеству Заказчик проверяет соответствие оказанных услуг требованиям, указанным в настоящем договоре, а также требованиям, обычно предъявляемым к услугам соответствующего рода.

5.3.4. При обнаружении любого несоответствия результатов **отдельного этапа** исполнения настоящего договора условиям настоящего договора об этом делается отметка в акте.

5.3.5. При отсутствии замечаний к результатам **отдельного этапа** исполнения настоящего договора Заказчик подписывает акт (в случае создания приемочной комиссии акт подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается Заказчиком). При наличии замечаний к результатам **отдельного этапа** исполнения настоящего договора Заказчик делает отметку в акте».

Пунктом 2.5 проекта договора предусмотрено:

«2.5. Оплата по настоящему договору производится Заказчиком путем безналичного перечисления денежных средств на расчетный счет Исполнителя в течение 30 дней с даты подписания Заказчиком **акта о приемке оказанных услуг за отчетный период** (далее – акт), на основании выставленного Исполнителем **счета-фактуры (счета)**, но не позднее 28 декабря 2018 года. **При этом под отчетным периодом понимается календарный месяц, в течение которого оказывалась услуга**».

Таким образом, из комплексного прочтения проекта договора следует, что за **отдельный этап** исполнения настоящего договора следует принимать **календарный месяц**, в течение которого оказывалась услуга.

Комиссия считает необходимым отметить, что в силу части 1 статьи 105 Федерального закона о контрактной системе любой участник закупки, а также осуществляющие общественный контроль общественные объединения, объединения юридических лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации имеют право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном настоящей главой, в контрольный орган в сфере закупок действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, **если такие действия**

(бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В соответствии с пунктом 4 части 8 статьи 105 Федерального закона о контрактной системе жалоба на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки **должна содержать указание на обжалуемые действия** (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, **доводы жалобы.**

Следует отметить, что в рассматриваемом случае указание Заявителем в жалобе только на обжалуемые действия Заказчика не позволяет определить, какие права и законные интересы участника закупки были нарушены указанными действиями, соответственно, не позволяет Комиссии дать им правовую оценку.

При таких обстоятельствах Комиссия считает довод жалобы **необоснованным.**

На основании изложенного, руководствуясь подпунктом «б» пункта 1 части 3, частью 4 и пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона о контрактной системе, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

Признать **необоснованной** жалобу ООО «Фултон» на действия Главного управления контрактной системы Омской области, БУЗОО «Клинический медико-хирургический центр Министерства здравоохранения Омской области» при осуществлении закупки «Оказание услуг по сбору, транспортировке медицинских отходов класса А» путем проведения электронного аукциона (извещение № 0152200004717001312).

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель Председателя Комиссии

Члены Комиссии: