

РЕШЕНИЕ № 8-38/ов

Резолютивная часть решения оглашена 24 июля 2014 года

Решение в полном объеме изготовлено 6 августа 2014 года
г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

1. ... – вр. и.о. руководителя управления, председатель Комиссии;
2. ... – и.о. начальника отдела контроля органов власти, член Комиссии;
3. ... – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев дело № 8-38/ов по признакам нарушения государственным бюджетным учреждением Саратовской области «Управление пассажирских перевозок» ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Саратовским УФАС России по результатам рассмотрения обращения Саратовской транспортной прокуратуры (исх. № 67ж-2014 от 12.03.2014) было возбуждено дело № 8-38/ов по признакам нарушения ГБУ «Управление пассажирских перевозок» антимонопольного законодательства.

Изучив представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства и объяснения сторон по делу, проведя анализ и оценку обстоятельств дела, Комиссия пришла к следующим выводам.

Приказом комитета транспорта Саратовской области от 24.09.2012 № 44 «Об организаторе конкурса» уполномоченной организацией в 2013-2015 годах на проведение конкурсов на право заключения договора о транспортном обслуживании населения Саратовской области водным транспортом пригородного и межмуниципального сообщения было определено государственное бюджетное учреждение Саратовской области «Управление пассажирских перевозок».

Приказом государственного бюджетного учреждения Саратовской области «Управление пассажирских перевозок» от 04.04.2013 № 01-03/18 было утверждено Положение о конкурсной комиссии для проведения конкурса на право заключения договора о транспортном обслуживании населения Саратовской области водным транспортом пригородного и межмуниципального сообщения в навигацию 2013 года (далее также – Положение о комиссии).

Согласно пункту 3.1.4 Положения о комиссии принятие решения о заключении договора о транспортном обслуживании населения Саратовской области водным транспортом пригородного и межмуниципального сообщения без проведения

конкурса сроком не более чем на 50 дней допускается в следующих случаях:

- отсутствие победителя по результатам проведенного(ых) конкурса(ов);
- отказ победителя конкурса заключать договор о транспортном обслуживании населения Саратовской области водным транспортом пригородного и межмуниципального сообщения;
- досрочное расторжение договора о транспортном обслуживании населения Саратовской области водным транспортом пригородного и межмуниципального сообщения.

В соответствии с пунктом 3.1 Положения о комиссии принятие указанного выше решения относится к полномочиям конкурсной комиссии для проведения конкурса на право заключения договора о транспортном обслуживании населения Саратовской области водным транспортом пригородного и межмуниципального сообщения в навигацию 2013 года (далее также – комиссия).

Из представленных ГБУ «Управление пассажирских перевозок» документов следует, что в 2013 году были заключены следующие договоры о транспортном обслуживании населения Саратовской области водным транспортом пригородного и межмуниципального сообщения с ЗАО «Пассажирское речное управление» без проведения конкурса:

- договор о транспортном обслуживании населения Саратовской области водным транспортом пригородного и межмуниципального сообщения в навигацию 2013 года от 30.04.2013 № 02-06/37 по маршруту Саратов-Шумейка;
- договор о транспортном обслуживании населения Саратовской области водным транспортом пригородного и межмуниципального сообщения в навигацию 2013 года от 19.06.2013 № 02-06/55 по маршруту Саратов-Шумейка;
- договор о транспортном обслуживании населения Саратовской области водным транспортом пригородного и межмуниципального сообщения в навигацию 2013 года от 24.08.2013 № 02-06/96а по маршруту Саратов-Сосновка;
- договор о транспортном обслуживании населения Саратовской области водным транспортом пригородного и межмуниципального сообщения в навигацию 2013 года от 14.10.2013 № 02-06/108 по маршруту Саратов-Сосновка.

При этом, в Саратовской области допуск перевозчиков к осуществлению перевозок пассажиров и багажа водным транспортом осуществляется по результатам конкурсного отбора. Порядок проведения конкурсного отбора установлен Положением о проведении конкурса на право заключения договора о транспортном обслуживании населения Саратовской области водным транспортом пригородного и межмуниципального сообщения, утвержденным Постановлением Правительства Саратовской области от 04.03.2010 № 69-П (далее – Положение о проведении конкурса).

В соответствии с п. 11 Положения о проведении конкурса конкурс проводится в целях отбора перевозчиков, обеспечивающих лучшие условия перевозки пассажиров и багажа, является способом регулирования транспортного обслуживания для удовлетворения потребностей населения в безопасных и

своевременных перевозках водным транспортом пригородного и межмуниципального сообщения.

В силу п. 1.2 Положения о проведении конкурса организатором конкурса является министерство транспорта и дорожного хозяйства области или уполномоченная им организация. В целях проведения конкурса организатор конкурса создает конкурсную комиссию (п. 1.3 Положения о проведении конкурса).

Исходя из раздела 3 Положения о проведении конкурса, конкурсная комиссия проводит рассмотрение представленных документов и принимает решение по результатам рассмотрения. Работу комиссии организует ее председатель, а в его отсутствие - заместитель председателя.

Порядок работы комиссии закреплен в разделе 4 Положения о проведении конкурса.

Приказом комитета транспорта Саратовской области от 24.09.2012 № 44 «Об организаторе конкурса», изданным в соответствии с п. 1.2 Положения о проведении конкурса, ГБУ «Управление пассажирских перевозок» было уполномочено на проведение в 2013-2015 годах конкурсов на право заключения договора о транспортном обслуживании населения Саратовской области водным транспортом пригородного и межмуниципального сообщения.

Таким образом, указанными правовыми актами ГБУ «Управление пассажирских перевозок» были переданы полномочия только на проведение конкурсов.

Возможность заключения договоров на перевозку населения водным транспортом без проведения конкурса действующим законодательством не предусмотрена.

Следовательно, п. 3.1.4 Положения о комиссии, предусматривающий полномочия комиссии по принятию решения о заключении договора о транспортном обслуживании населения Саратовской области водным транспортом пригородного и межмуниципального сообщения без проведения конкурса сроком не более чем на 50 дней, не соответствует Положению о проведении конкурса.

Реализация п. 3.1.4 Положения о проведении конкурса повлекла допуск к перевозке пассажиров водным транспортом лица, не являвшегося победителем конкурсного отбора, что не предусмотрено Положением о проведении конкурса, и создало данному лицу преимущественные условия осуществления предпринимательской деятельности.

Согласно ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» органам государственной власти субъектов Российской Федерации, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

На основании изложенного, Комиссия пришла к выводу, что Положение о конкурсной комиссии для проведения конкурса на право заключения договора о

транспортном обслуживании населения Саратовской области водным транспортом пригородного и межмуниципального сообщения в навигацию 2013 года, утвержденное Приказом ГБУ «Управление пассажирских перевозок» от 04.04.2013 № 01-03/18, в соответствии с п. 3.1.4 которого к полномочиям конкурсной комиссии было отнесено принятие решения о заключении договора о транспортном обслуживании населения Саратовской области водным транспортом пригородного и межмуниципального сообщения без проведения конкурса сроком не более чем на 50 дней, нарушает часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», так как приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынке оказания услуг по перевозке пассажиров водным транспортом в Саратовской области.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ГБУ «Управление пассажирских перевозок» нарушившим ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции.
2. Выдать предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, а именно: ГБУ «Управление пассажирских перевозок» **в срок до 20.08.2014** внести изменения в Положение о конкурсной комиссии для проведения конкурса на право заключения договора о транспортном обслуживании населения Саратовской области водным транспортом пригородного и межмуниципального сообщения в навигацию 2013 года, утвержденное приказом ГБУ «Управление пассажирских перевозок» № 01-03/18 от 04.04.2013, приведя его в соответствие с Положением о проведении конкурса на право заключения договора о транспортном обслуживании населения Саратовской области водным транспортом пригородного и межмуниципального сообщения, утвержденного постановлением Правительства Саратовской области от 04.03.2010 № 69-П, исключив из него п. 3.1.4.
3. О выполнении предписания сообщить в Саратовское УФАС России не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Информация о выполнении предписания должна быть подтверждена документально.

Председатель Комиссии

...

Члены Комиссии

...

...

ПРЕДПИСАНИЕ № 8-38/ов

24 июля 2014 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии – ...

Члены Комиссии: ..., ...,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 24.07.2014 по делу № 8-38/ов о нарушении государственным бюджетным учреждением Саратовской области «Управление пассажирских перевозок» (410005, г. Саратов, ул. 1-я Садовая, 104) ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Предписывает:

1. ГБУ «Управление пассажирских перевозок» совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, а именно: **в срок до 20.08.2014** внести изменения в Положение о конкурсной комиссии для проведения конкурса на право заключения договора о транспортном обслуживании населения Саратовской области водным транспортом пригородного и межмуниципального сообщения в навигацию 2013 года, утвержденное приказом ГБУ «Управление пассажирских перевозок» № 01-03/18 от 04.04.2013, приведя его в соответствие с Положением о проведении конкурса на право заключения договора о транспортном обслуживании населения Саратовской области водным транспортом пригородного и межмуниципального сообщения, утвержденного постановлением Правительства Саратовской области от 04.03.2010 № 69-П, исключив из него п. 3.1.4.

2. О выполнении настоящего предписания сообщить в Саратовское УФАС России **не позднее пяти дней** со дня его выполнения.

Информация о выполнении настоящего предписания должна быть подтверждена документально.

Председатель Комиссии:

...

Члены Комиссии:

...

...