

ПРОТОКОЛ № 012/04/7.32-827/2022

об административном правонарушении

14 ноября 2022 года

г. Йошкар-Ола

Настоящий протокол об административном правонарушении составлен по части 7 статьи 7.32 КоАП РФ специалистом-экспертом отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Марийского УФАС России <...>, в соответствии со статьями 28.2, 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) по факту несвоевременного исполнения ООО «Проксис» обязательств, предусмотренных муниципальным контрактом от 16.09.2022 № 0108300014622000028 на выполнение работ по текущему ремонту асфальтного покрытия 8 дворовых территорий: придомовые территории дома №2 в Центральном микрорайоне, домов №3 и №6 по Бульвару Космонавтов, домов №9 и №101 по улице Гагарина, дом №15 «в» на улице 8-Марта, дома №18 и №25 во 2-м микрорайоне в г. Козьмодемьянске, в отношении юридического лица ООО «Проксис»,

ОГРН: 1142130006105, дата присвоения 08.11.2022;

ИНН: 2130136944;

КПП: 213001001;

Юридический адрес: 428003, Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Привокзальная, д. 12, кв. 41.

Место, время совершения и событие административного правонарушения.

21.10.2022 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл (далее — Марийское УФАС России) поступили материалы проверки Горномарийской межрайонной прокуратуры Республики Марий Эл по вопросу несвоевременного исполнения ООО «Проксис» обязательств по контракту от 16.09.2022 № 0108300014622000028 на выполнение работ по текущему ремонту асфальтного покрытия 8 дворовых территорий: придомовые территории дома №2 в Центральном микрорайоне, домов №3 и №6 по Бульвару Космонавтов, домов №9 и №101 по улице Гагарина, дом №15 «в» на улице 8-Марта, дома №18 и №25 во 2-м микрорайоне в г. Козьмодемьянске, заключенному между Администрацией городского округа «Город Козьмодемьянск» и ООО «Проксис», цена контракта составила 12 000 000,00 рублей.

В рамках рассмотрения указанных материалов было установлено следующее.

16.09.2022 между Администрацией городского округа «Город Козьмодемьянск» и ООО «Проксис» заключен муниципальный контракт на выполнение работ по текущему ремонту асфальтного покрытия 8 дворовых территорий: придомовые территории дома №2 в Центральном микрорайоне, домов №3 и №6 по Бульвару Космонавтов, домов №9 и №101 по улице Гагарина, дом №15 «в» на улице 8-Марта, дома №18 и №25 во 2-м микрорайоне в г. Козьмодемьянске.

Так, пунктом 1.6. Контракта, предусмотрен срок начала выполнения работ – с момента заключения муниципального контракта.

Пунктом 1.7. Контракта предусмотрен срок окончания выполнения работ – до 15.10.2022 (включительно).

Пунктом 3.4. предусмотрена обязанность исполнителя сдать выполненные работы (оказанные услуги) по акту выполненных работ в установленные сроки лицу, осуществляющему функции контроля и надзора за ходом и качеством выполняемых работ, соблюдением сроков их выполнения.

В соответствии с пунктами 3.6, 3.7 контракта, заказчик обязан произвести приемку выполненных работ в порядке предусмотренном разделом 5 контракта, оплатить выполненные работы в порядке, предусмотренном разделом 2 настоящего контракта.

Согласно предостережению прокуратуры от 13.10.2022 о недопустимости нарушений Закона о контрактной системе, на момент проверки ООО «Проксис» не выполнены следующие виды строительных работ: ул. Гагарина д. 9, не установлены поребрики в количестве 100 штук, ул. Бульвар Космонавтов д. 3 не установлены бордюры в количестве 30-ти штук, во всех 8 дворовых территориях не выполнены работы по укладке асфальтного покрытия.

25.10.2022 (исх. №20) в ответе на запрос, ООО «Проксис» пояснило, что работы по муниципальному контракту № 0108300014622000028 в настоящее время ведутся. Причиной несвоевременного выполнения работ по контракту послужили обильные осадки в виде дождя.

26.10.2022 (исх. №3071) Администрация городского округа «Город Козьмодемьянск» в ответе на запрос пояснили, что по состоянию на 26.10.2022 ООО «Проксис» работы не выполнены в полном объеме, акты о приемки работ не выставлялись, работы не оплачивались. В адрес ООО «Проксис» направлялось претензионное письмо (№2950 от 17.10.2022) о начислении пеней в связи с просрочкой исполнения обязательств.

На основании вышеизложенного, контракт от 16.09.2022 № 0108300014622000028 на выполнение работ по текущему ремонту асфальтного покрытия 8 дворовых территорий: придомовые территории дома №2 в Центральном микрорайоне, домов №3 и №6 по Бульвару Космонавтов, домов №9 и №101 по улице Гагарина, дом №15 «в» на улице 8-Марта, дома №18 и №25 во 2-м микрорайоне в г. Козьмодемьянске, не выполнен ООО «Проксис» в предусмотренные контрактом сроки.

В соответствии с частью 1 статьи 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Частью 7 статьи 7.32 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за действия (бездействие), повлекшие неисполнение обязательств, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд

заказчиков, с причинением существенного вреда охраняемым законом интересам общества и государства, если такие действия (бездействие) не влекут уголовной ответственности.

Согласно Обзору судебной практики Верховного Суда Российской Федерации №1 (2018) (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.03.2018) существенность вреда может определяться его размером, характером, а также особой для потерпевшего ценностью нарушенного блага и, как правило, выражается в материальном ущербе, нарушении нормальной работы органов государственной власти и органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений.

Определяющим для квалификации административного правонарушения по части 7 статьи 7.32 КоАП РФ является не только размер ущерб, но и значение последствий для самого потерпевшего, сведения, о чем должны содержаться в материалах дела об административном правонарушении, направляемых судьей суда общей юрисдикции на рассмотрение.

Так, неисполнение ООО «Проксис» обязательств, предусмотренных контрактом, привело к недостижению в установленный срок целей, поставленных заказчиком перед исполнителем (подрядчиком), которые в данном случае определены социальной значимостью объекта.

Кроме того, поступило обращение <...> от 26.10.2022 в адрес ЦУР Республики Марий Эл, через программу «Инцидент- менеджмент» в электронном виде по вопросу несвоевременного окончания работ по контракту, что свидетельствует о нарушении прав граждан, проживающих в многоквартирных домах по улицам, которые должны были благоустраиваться ООО «Проксис» по данному контракту.

С учетом изложенного, невыполнение в установленные контрактом сроки выполнения работ ООО «Проксис» повлекло вред охраняемым законом интересам общества и государства, а, следовательно, данные действия (бездействие) подпадают под состав административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 7.32 КоАП РФ.

Юридическое лицо – Администрация городского округа «Город Козьмодемьянск» (юридический адрес: 425350, РМЭ, г. Козьмодемьянск, бул. Космонавтов, д. 14., является потерпевшим по данному делу.

Временем совершения административного правонарушения является: 16.10.2022 (дата истечения срока выполнения работ по контракту).

Местом совершения административного правонарушения является: здание придомовые территории дома №2 в Центральном микрорайоне, домов №3 и №6 по Бульвару Космонавтов, домов №9 и №101 по улице Гагарина, дом №15 «в» на улице 8- Марта, дома №18 и №25 во 2-м микрорайоне г. Козьмодемьянска (место выполнения работ в соответствии с условиями контракта).

В соответствии с частью 1 статьи 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Частью 2 статьи 2.1. КоАП РФ установлено, что юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Санкция части 7 статьи 7.32 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от однократного до трехкратного размера стоимости неисполненных обязательств, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, но не менее трехсот тысяч рублей.

Как указывалось, ранее, на 13.10.2022 не исполненные обязательства контракта составили – 12000000 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами, в том числе правом обжаловать постановление по делу в течение 10 суток согласно статье 30.1-30.3 КоАП РФ.

В соответствии со ст. 25.5 КоАП РФ защитник и представитель, допущенные к участию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами.

Согласно статье 51 Конституции Российской Федерации никто не обязан свидетельствовать против самого себя, своего супруга и близких родственников.

Согласно статье 25.2 КоАП РФ потерпевший вправе знакомиться со всеми материалами дела об административном правонарушении, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью представителя, обжаловать постановление по данному делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

Настоящий протокол об административном правонарушении в силу требований статей 23.1, 28.8 КоАП РФ протокол об административном правонарушении направляется судьей, уполномоченным рассматривать дело об административном правонарушении, в течение трех суток с момента составления протокола об административном правонарушении.

В силу части 4.1 статьи 28.2 КоАП РФ в случае неявки физического лица, или законного представителя физического лица, или законного представителя юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, если они извещены в установленном порядке, протокол об административном правонарушении составляется в их отсутствие. Копия протокола об административном правонарушении направляется лицу, в отношении которого он составлен, в течение трех дней со дня составления указанного протокола.

С протоколом ознакомлен(а).

Права и обязанности разъяснены. _____

(подпись лица, защитника лица, привлекаемого к адм. ответственности)

<...> _____

(Ф.И.О. составившего протокол) (подпись)

14 ноября 2022 года

Объяснения лица (защитника лица), в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:

(подпись лица, защитника лица, привлекаемого к административной ответственности)

В соответствии с ч. 6 ст. 28.2 КоАП РФ копию протокола получил (а):

(фамилия, имя, отчество лица, получившего протокол)

« ____ » _____ 2022 года _____ (подпись)

2022-981