

**АКТ №**

**по результатам внеплановой камеральной (документарной) проверки соблюдения Бюджетным учреждением здравоохранения Удмуртской Республики «Воткинская городская больница № 1 Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных или муниципальных нужд**

по делу № АБ 07-08/2014-429

23 января 2015 года

г. Ижевск

основании поступившей информации о наличии в действиях государственного заказчика бюджетного учреждения здравоохранения Удмуртской Республики «Воткинская городская больница №1 Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» (адрес юридического лица: 427434, Удмуртская Республика, г. Воткинск, ул. Гражданская, 1а, ИНН 8007783) (далее – Заказчик), признаков нарушения Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон, Закон о контрактной системе) при проведении электронного аукциона на осуществление закупки мясных полуфабрикатов (скостных) (уникальный номер закупки – 0313300058214000306, далее - Аукцион), а именно, части 3 статьи 7, части 6 статьи 31, пункта 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, в соответствии со статьей 99 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.08.2013г. № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», приказом Удмуртского УФАС России от 27.11.2014г. № 03 «О проведении внеплановых проверок соблюдения законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и создании инспекции по проведению внеплановых проверок», приказом Удмуртского УФАС России от 2.2.2014г. № 755 «О проведении внеплановой камеральной (документарной) проверки соблюдения бюджетным учреждением здравоохранения Удмуртской Республики «Воткинская городская больница №1 Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных или муниципальных нужд» Инспекция Удмуртского УФАС России (далее – Инспекция) в составе:

руководитель Инспекции: <...> – начальник отдела контроля закупок,

руководитель Инспекции: <...> - старший государственный инспектор отдела контроля закупок;

сотрудники Инспекции: <...> - специалист-эксперт отдела контроля закупок; <...> - специалист-эксперт отдела контроля закупок, <...> – специалист – эксперт отдела контроля товарных и финансовых рынков (отсутствует), кворум соблюден.

Проведя внеплановую камеральную (документарную) проверку соблюдения Заказчиком законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных или муниципальных нужд,

ТАНОВИЛА:

0.2014г. Заказчиком размещено извещение о проведении электронного аукциона для закупки № 0313300058214000306 и документация об Аукционе.

Максимальная (максимальная) цена контракта – 84080,00 рублей.

В соответствии с протоколом заседания Аукционной комиссии от 14.11.2014г. аукцион признан не состоявшимся в связи с тем, что аукционной комиссией принято решение о несоответствии требованиям, установленным документацией об Аукционе только одной второй из заявленных заявок на участие в электронном аукционе участника закупки ООО «Алые паруса».

В соответствии с требованиями Закона о контрактной системе Заказчик направил обращение в орган исполнительной власти субъекта РФ, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок – Министерство торговли и бытовых услуг Удмуртской Республики (далее – Министерство) для согласования заключения контракта с единственным поставщиком. Министерством при рассмотрении обращения и приложенных документов в интересах Заказчика выявлены признаки вышеуказанных нарушений Закона о контрактной системе. В соответствии с частью 4 статьи 99 Закона о контрактной системе материалы дела направлены Министерством в Удмуртское УФАС России для проведения внеплановой проверки.

В соответствии с пунктом 8 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении о проведении Аукциона должна содержаться информация о размере обеспечения исполнения контракта, порядок предоставления такого обеспечения, требования к такому обеспечению.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок предоставления указанного обеспечения, требования к обеспечению исполнения контракта.

Согласно извещению о проведении Аукциона порядок предоставления обеспечения исполнения контракта, требования к обеспечению, информация о банковском сопровождении контракта установлены согласно документации об Аукционе.

Инспекцией Удмуртского УФАС России установлено, что Заказчиком в извещении о проведении Аукциона в разделе «Обеспечение исполнения контракта» установлено условие о порядке предоставления обеспечения исполнения контракта, требования к обеспечению, информация о банковском сопровождении контракта согласно документации об Аукционе. В пункте 3.4.2 Информационной карты документации об Аукционе Заказчиком установлен срок действия банковской гарантии «с момента заключения контракта по 01.01.2015 года». Также Заказчиком в пункте 11.2 проекта контракта документации об Аукционе установлен срок действия банковской гарантии «с момента заключения контракта по 31.01.2015 года».

Ввиду наличия в документации об Аукционе различных требований к сроку действия банковской гарантии, вносимой в качестве обеспечения исполнения контракта, Инспекция Удмуртского УФАС России приходит к выводу о том, что условие о сроке предоставления указанного обеспечения исполнения контракта в извещении и документации об Аукционе Заказчиком не установлено.

Отсутствие в извещении о проведении Аукциона обязательного условия о сроке предоставления обеспечения исполнения контракта является нарушением пункта 8 статьи 42 Закона о контрактной системе, что содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

дерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

ключение в документацию об Аукционе обязательного условия о сроке предоставления исполнения контракта является нарушением пункта 8 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, что содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

соответствии с пунктом 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона указываются требования, предъявляемые к участникам электронного аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть предоставлены участниками такого аукциона в соответствии с [пунктом 1 части 1](#) и [частью 2](#) (при наличии таких требований) статьи 31 Закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с [частью 1.1](#) (при наличии такого требования) статьи 31 Закона.

Согласно части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, предусмотренные пунктами 1, 3, 4, 5, 7, 8, 9 части 1 статьи 31 Закона.

Инспекцией Удмуртского УФАС России установлено, в нарушение пункта 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении и проведении Аукциона Заказчиком не установлены единые требования к участникам закупки, предусмотренные пунктами 3, 4, 5, 7, 8, 9 части 1 статьи 31 Закона, что содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная действующим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно пункту 2 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении о проведении аукциона должна содержаться информация о сроках поставки товара.

Инспекцией Удмуртского УФАС России установлено, что в извещении о проведении Аукциона разделе «Сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг» Заказчиком установлено условие о поставке товара по заявке Заказчика, в течение 3-х дней момента получения заявки от Заказчика.

Согласно части 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Инспекцией Удмуртского УФАС России установлено, что в пункте 2.2 проекта контракта предусмотрен период поставки: с момента заключения контракта по 31.12.2014 года. Также Заказчиком в пункте 10.1 проекта контракта установлен срок действия контракта с момента заключения по 30.11.2014 года.

Согласно части 3 статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации законом договором может быть предусмотрено, что окончание срока действия договора влечет прекращение обязательств сторон по договору.

Договор, в котором отсутствует такое условие, признается действующим до определенного в нем момента окончания исполнения сторонами обязательства.

Учитывая во внимание положения статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации, Инспекция Удмуртского УФАС России приходит к выводу о том, что срок 31.12.2014 года не влечет прекращение обязательств сторон по договору, а также об

утствии недостоверной информации в документации об Аукционе.

соответствии с частью 2 статьи 31 Закона Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

финансовых ресурсов для исполнения контракта;

на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;

опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;

необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Заказчик не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение положений Закона о контрактной системе (часть 6 статьи 31 Закона).

В извещении о проведении Аукциона (раздел "Требования к участникам") Заказчик установил дополнительное требование о наличии финансовых ресурсов для исполнения контракта.

В связи с отсутствием установленных Правительством Российской Федерации дополнительных требований к участникам закупки по предмету Аукциона Заказчик не вправе устанавливать в извещении о проведении Аукциона дополнительные требования.

Установив в извещении требование к участникам о наличии финансовых ресурсов для исполнения контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 31 Закона, Заказчик нарушил часть 6 статьи 31 Закона, что содержит признаки административного нарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.30 КоАП РФ.

Согласно пункту 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе обращение заказчика о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) направляется в контрольный орган в сфере закупок в срок не позднее чем в течение десяти дней с даты размещения в единой информационной системе ответствующих протоколов, содержащих информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся.

Согласно сведениям с официального сайта [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) протокол подведения итогов аукциона был размещен Заказчиком в единой информационной системе 14.11.2014г. Сообщение в Министерство торговли и бытовых услуг Удмуртской Республики поступило 1.12.2014г., что является нарушением пункта 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе и содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 19.7.2 КоАП РФ.

Учитывая тот факт, что Федеральным законом от 31.12.2014 № 498-ФЗ в пункт 25 части 1 статьи 93 Закона были внесены изменения, исключающие обязанность Заказчиков направлять сообщения о согласовании возможности заключения контракта с единственным поставщиком по итогам несостоявшегося электронного аукциона, Инспекция Удмуртского УФАС России приходит к выводу о декриминализации действий Заказчика, в связи с чем материалы дела для возбуждения административного правонарушения по статье 19.7.2 КоАП РФ не передавать.

Инспекция на основании частей 15, 22, 23 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

ударственных и муниципальных нужд»,

ИЛА:

1. Признать в действиях государственного заказчика – БУЗ УР «Воткинская городская больница №1 Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» при проведении электронного аукциона на осуществление закупки мясных полуфабрикатов (бескостных) (уникальный номер закупки – 0313300058214000306) нарушение части 6 статьи 31, пункта 6 части 5 статьи 63, пункта 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.
2. Выдать государственному заказчику – БУЗ УР «Воткинская городская больница №1 Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» предписание об устранении выявленных нарушений Закона о контрактной системе.
3. Передать уполномоченному должностному лицу Удмуртского УФАС России, материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях в отношении виновного должностного лица Бюджетного учреждения здравоохранения Удмуртской Республики «Воткинская городская больница № 1 Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» по частям 1.4, 4, 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

стоящий акт может быть обжалован в судебном порядке в течение трех месяцев с даты принятия.

\_\_\_\_\_ <...>

руководитель Инспекции:

\_\_\_\_\_ <...>

Заместитель руководителя Инспекции:

\_\_\_\_\_ <...>

частники Инспекции:

\_\_\_\_\_ <...>

Предписание

по делу № АБ 07-08/2014-429

об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок

товаров, работ, услуг для государственных или муниципальных нужд.

23 января 2015 г.

г. Ижевск

Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике в  
наименование:

Руководитель Инспекции: <...> – начальник отдела контроля закупок;

Заместитель руководителя Инспекции: <...> – старший государственный инспектор отдела  
контроля закупок;

Сотрудники Инспекции: <...> - специалист – эксперт отдела контроля закупок, <...> – специалист –  
эксперт отдела контроля закупок, <...> – специалист – эксперт отдела контроля товарных и  
финансовых рынков (отсутствует), кворум соблюден,

на основании акта от 23 января 2015г. по делу № АБ 07-08/2014-429, принятого Инспекцией  
Ижевского УФАС России по итогам проведения внеплановой камеральной (документарной)  
проверки соблюдения БУЗ УР «Воткинская городская больница №1 Министерства  
здравоохранения Удмуртской Республики» при проведении электронного аукциона  
на осуществление закупки мясных полуфабрикатов (бескостных) (уникальный  
номер закупки – 0313300058214000306), руководствуясь частями 15, 22, 23 статьи 99  
Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок  
товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее –  
Закон),

подписывает:

**Заказчику** – БУЗ УР «Воткинская городская больница №1 Министерства здравоохранения  
Ижевской Республики» в течение 10 рабочих дней с даты получения настоящего  
предписания и акта по делу № АБ 07-08/2014-429:

1. Инициировать определение поставщика (подрядчика, исполнителя);

2. В течение 3х рабочих дней со дня исполнения настоящего предписания проинформировать  
Инспекцию Ижевского УФАС России об исполнении настоящего предписания с  
предложением заверенных надлежащим образом копий документов, подтверждающих  
отсутствие нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

**Оператору электронной площадки** обеспечить исполнение предписания, выданного  
Заказчику в установленные предписанием сроки.

Контроль исполнения предписания возложить на члена Инспекции Ижевского УФАС  
России – <...>

*Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех*

месяцев с даты его принятия.

Замечание: В соответствии с частью 7 статьи 19.5 КоАП РФ невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного подписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, за исключением органа, указанного в [части 7.1](#) статьи 19.5 КоАП РФ, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей.

\_\_\_\_\_ <...>

Руководитель Инспекции:

\_\_\_\_\_ <...>

Заместитель руководителя Инспекции:

\_\_\_\_\_ <...>

Сотрудники Инспекции:

\_\_\_\_\_ <...>