

ООО «Шульцман Бизнес Консалтинг»

454084, г. Челябинск,

ул. Кирова, д. 5В, оф. 503

shultsman-busieness-consulting@yandex.ru

МАОУ «СОШ № 94 г. Челябинска»

454052, г. Челябинск,

шоссе Metallургов, 53

mail@school94.ru

zakaz@school94.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 074/07/3-1551/2019

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 12 августа 2019 года.

В полном объеме решение изготовлено 15 августа 2019 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции (далее - Комиссия) в составе:

Председатель <... - заместитель руководителя Челябинского УФАС России;
Комиссии: >
Члены <... начальник отдела антимонопольного контроля Челябинского
Комиссии: > - УФАС России;
<... специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля
> - Челябинского УФАС России,

рассмотрев **жалобу № 074/07/3-15512019** жалоба ООО «Шульцман Бизнес Консалтинг» (далее - Заявитель) от 29.07.2019 вх. № 10677 на действия (бездействие) заказчика МАОУ «СОШ № 94 г. Челябинска» (далее – Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме - Капитальный ремонт спортивной площадки (извещение № 31908076687),

УСТАНОВИЛА:

Заказчиком в единой информационной системе на сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 31908076687 о проведении аукциона в электронной форме - Капитальный ремонт спортивной площадки.

Дата рассмотрения заявок: 05.08.2019 в 15:00.

Дата подведения итогов: 09.08.2019 в 15:00.

Согласно протоколу подведения итогов закупки на участие в закупке поступило 2 заявки.

В адрес Челябинского УФАС России 29.07.2019 поступила жалоба Заявителя, являющегося участником закупки, на действия Заказчика, выразившиеся в нарушении порядка проведения закупки (извещение № 31908076687).

Заявитель принял участие в закупке (извещение № 31908076687).

Заявитель указывает, что пункт 9 информационной карты закупки содержит дополнительное требование к участникам аукциона:

«Обязательные требования к участникам закупки:

б) требования к наличию производственных (в том числе складских) помещений и технологического оборудования:

Участник должен быть укомплектован: оборудованием, спецтехникой, специнструментом, приспособлениями, приборами нормоконтроля, прошедшими метрологическую поверку, инструментами в соответствии с действующими нормами РФ (декларируется отдельной справкой в свободной форме)

7) требование к наличию трудовых ресурсов:

Участник предоставляет списки инженерно-технического и ремонтного/задействованного персонала с указанием его квалификации и численности, планируемого для привлечения к выполнению объема работ. Все работы должны проводиться прошедшим специальное обучение и аттестованным персоналом в соответствии с требованиями норм и правил для данного вида работ:

- дорожный рабочий не ниже 4 разряда с допуском к выполнению специальных работ: - работы с электроинструментом - не менее 3 человек;

- дорожный рабочий не ниже 5 разряда с допуском к выполнению специальных работ: - работы с электроинструментом - не менее 2 человек;

- асфальтобетонщик не ниже 4 разряда с допуском к выполнению специальных работ: - работы с электроинструментом - не менее 3 человек;

- асфальтобетонщик не ниже 5 разряда с допуском к выполнению специальных работ: - работы с электроинструментом - не менее 2 человек;

- машинист не ниже 5 разряда - не менее 2 человек

Опыт работ не менее 3-х лет.

ИТР: Руководитель работ, с допуском к выполнению специальных электроинструментом - не менее 1 человека

Опыт работы - не менее 5 лет.

Для подтверждения квалификации персонала участник представляет: удостоверение о допуске к специальным работам.

Специальными работами следует считать работы с электроинструментом».

Заявитель указывает, что в закупочной документации не приводится ссылка на нормативное обоснование установления дополнительных требований.

Заказчик с доводами Заявителя не согласился, представил пояснения.

Законный представитель ООО «Шульцман Бизнес Консалтинг», надлежащим образом извещенный о дате, времени и месте рассмотрения жалобы, на заседание Комиссии не явился, направил представителя по доверенности.

Законный представитель МАОУ «СОШ № 94 г. Челябинска», надлежащим образом извещенный о дате, времени и месте рассмотрения жалобы, на заседание комиссии не явился, направил представителя по доверенности.

Изучив представленные материалы жалобы, заслушав пояснения, Комиссия Челябинского УФАС России пришла к следующим выводам.

В силу части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Законом о закупках установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской

Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Комиссией Челябинского УФАС России установлено следующее.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке, разработанным на основании Типового положения о закупке, утверждённого постановлением Администрации города Челябинска от 17.08.2018 № 361-п «О внесении изменений в постановление Администрации города Челябинска от 28.06.2018 № 272-п» (далее – Положение).

Пункт 10.2 Раздела 10 Положения предоставляет заказчику право установить дополнительные требования к участникам закупки в том числе:

«2) требования к наличию производственных (в том числе складских) помещений и технологического оборудования (могут устанавливаться требования к наличию сервисных центров, наличию оборудования необходимого для выполнения специальных работ) и иных материально-технических ресурсов;

3) требование к наличию трудовых ресурсов (наличие в штате или на основе договоров гражданско-правового характера специалистов в соответствующих областях с указанием требуемого опыта работы данных специалистов в указанной области)».

Дополнительные требования к стажу, квалификации и количеству работников

установлены Заказчиком в закупочной документации в соответствии с заключением государственной экспертизой на проведение капитального ремонта спортивной площадки Заявителя, исходя из объема строительно-монтажных работ и среднегодовой выработки и с учетом СП 48.13330.2011, СП 31-115-2006, СНиП И-Л.11 -70, СНиП 3.01-85.

Из пояснений Заказчика следует, что при установлении дополнительных требований учитывались специфика и сложность выполняемых работ, гарантированность обеспечения безопасности жизни и здоровья обучающихся и жителей микрорайона при проведении занятий физической культуры и спортом на спортивной площадке, а также эффективное и рациональное использование бюджетных средств.

Кроме того, Челябинским УФАС России установлено, что Заявитель заявку на участие в рассматриваемой закупке не направлял, с запросами о разъяснении положений закупочной документации в адрес Заказчика не обращался.

Также Челябинским УФАС России в ходе заседания Комиссии установлено, что Заявитель строительно-монтажную деятельность не осуществляет, намерения принять участия в закупке не имел. Вместе с тем, Заявитель считает, что закупочная документация не соответствует требованиям Закона о закупках.

Таким образом, учитывая, что Заявитель не является участником рынка оказания услуг по выполнению строительно-монтажных работ и тот факт, что Заявитель не имел намерения принять участия в закупке, права и законные интересы Заявителя при проведении закупки (извещение № 31908076687) не нарушены.

Кроме того, Челябинское УФАС России отмечает, что доказательств в обоснование доводов жалобы Заявителем ни в материалы жалобы, ни в ходе заседания Комиссии не представлено.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что доводы Заявителя являются необоснованными.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Шульцман Бизнес Консалтинг» от 29.07.2019 вх. № 10677 на действия (бездействие) заказчика МАОУ «СОШ № 94 г. Челябинска» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

