

ООО «Север-Аудит»
160 019, г. Вологда,
ул. Комсомольская, д. 55

МУП ЖКХ «Вологдагорводоканал»
160012, г. Вологда, ул. Советский проспект, д. 128

РЕШЕНИЕ №104 -17/09

08 декабря 2009 года

г. Вологда

Резолютивная часть решения объявлена 03 декабря 2009 года.
Полный текст решения изготовлен 08 декабря 2009 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Хлевчук В.Т. – заместитель руководителя Управления, председатель Комиссии;
Кораблев А.С. – старший государственный инспектор отдела контроля органов государственной власти, член Комиссии;
Анфимова С.А. – государственный инспектор отдела контроля органов государственной власти, член Комиссии;
Лесихина Т.А. – специалист 2 разряда отдела контроля органов государственной власти, член Комиссии;
Проничева С.В. – специалист 1 разряда отдела государственных закупок, член Комиссии.

рассмотрев дело №104-17/09 от 01.12.2009г. по признакам нарушения муниципальным унитарным предприятием ЖКХ «Вологдагорводоканал» ч.2 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Вологодское УФАС России поступило заявление ООО «Север-Аудит» на действия МУП ЖКХ «Вологдагорводоканал» по проведению конкурса на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности в 2009 финансовом году.

Приказом Вологодского УФАС России от 01.12.2009 №364 было возбуждено дело №104-17/09 по признакам нарушения МУП ЖКХ «Вологдагорводоканал» ч.2 ст.17 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 4 статьи 5 Федерального закона от 30.12.2008 № 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности" договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, а также на проведение бухгалтерской (финансовой) отчетности государственного унитарного предприятия или муниципального унитарного предприятия заключается по итогам размещения заказа путем проведения торгов в форме открытого конкурса в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

Муниципальным унитарным предприятием ЖКХ «Вологдагорводоканал» был объявлен открытый конкурс на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности предприятия в 2009 финансовом году. Комиссия по отбору аудиторской организации, для осуществления обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности (созданная приказом генерального директора МУП ЖКХ «Вологдагорводоканал» №787 от 17.09.2009г. «О создании комиссии для проведения открытого конкурса по отбору аудиторской организации») 25 ноября 2009г. провела вскрытие конвертов с заявками представленных на открытый конкурс, 26 ноября 2009г. рассмотрела заявки и провела оценку и сопоставление заявок аудиторских организаций.

Результаты рассмотрения заявок зафиксированы в протоколе рассмотрения заявок №2 от 26.11.2009г. заседания комиссии по отбору аудиторской организации, для осуществления обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности, в соответствии с которым ООО «Север-Аудит» не допущено к участию в конкурсе из-за отсутствия документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени участника конкурса.

ООО «Север-Аудит» представило в конкурсной заявке протокол № 3 от 26 августа 2009г. общего собрания участников общества, которым вынесено решение об избрании Паничевой З.А. директором ООО «Север-Аудит». В соответствии с частью 3 статьи 25 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника размещения заказа без доверенности.

Комиссия Вологодского УФАС считает, что протокол №3 от 26 августа 2009г. общего собрания участников общества является документом, подтверждающим полномочия директора ООО «Север-Аудит» Паничевой З.А.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав объяснения директора ООО «Север-Аудит» и представителей МУП ЖКХ «Вологдагорводоканал» Комиссия пришла к выводу, что муниципальное унитарное предприятие ЖКХ «Вологдагорводоканал» необоснованно не допустило к участию в конкурсе на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности в 2009 финансовом году ООО «Север-Аудит». Тем самым нарушило часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии с которой при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. Признаки нарушения части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции не выявлены.

Одновременно, в ходе рассмотрения Комиссией Вологодского УФАС России дела №104-17/09, выявлены следующие нарушения действующего законодательства Российской Федерации при организации и проведении МУП ЖКХ «Вологдагорводоканал» конкурса на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности предприятия в 2009 финансовом году:

1. Нарушен порядок организации и проведения открытого конкурса предусмотренный Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд". (Нарушены сроки подведения итогов конкурса, указанные в извещении, на конкурс допущены участники, представившие неполный пакет документов, предусмотренный конкурсной документацией и др.);

2. Конкурсная документация разработана с нарушением требований Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (Не установлено содержание критерия срока оказания услуг, максимальный и минимальный срок оказания услуг, не установлены

единица измерения срока предоставления гарантии качества услуг, минимальный объем, минимальный срок предоставления гарантии качества услуг и др.);

3. В составе комиссии по отбору аудиторской организации, для осуществления обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отсутствовало лицо прошедшее профессиональную подготовку в сфере размещения заказов, таким образом, данная комиссия была не правомочна осуществлять свои функции по отбору аудиторской организации. (ст. 7 Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд");

4 . Оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе не соответствовала заявленным среди других нормативных документов в конкурсной документации «Правилам оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд», утвержденным Постановлением Правительства РФ от 10.09.2009 № 722, а также требованиям ст. 28. Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд";

5. Нарушен порядок определения победителя конкурса на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности МУП ЖКХ «Вологдагорводоканал» в 2009 финансовом году (при оценке заявок по критерию «Объем предоставления гарантий качества услуг» тем участникам, у которых страховая сумма по полису страхования ответственности была минимальной, был поставлен максимальный балл 20, участникам, у которых страховая сумма была больше, чем у других, балл был занижен).

Представители МУП ЖКХ «Вологдагорводоканал» в ходе рассмотрения Комиссией Вологодского УФАС дела №104-17/09 от 01.12.2009г. признали допущенные нарушения действующего законодательства при проведении открытого конкурса, объяснив это тем, что подобной конкурс проводили впервые.

Указанные действия муниципального унитарного предприятия ЖКХ «Вологдагорводоканал» при проведении конкурса могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции на рынке аудиторских услуг.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 23, 39, 40, 45, 48, 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать муниципальное унитарное предприятие ЖКХ «Вологдагорводоканал» нарушившим часть 1 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции».

2. Выдать муниципальному унитарному предприятию ЖКХ «Вологдагорводоканал» предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, в том числе:

1). Отменить протокол вскрытия конвертов с заявками, протокол рассмотрения заявок и протокол оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе по отбору организации для оказания услуг по осуществлению обязательного ежегодного аудита;

2). Привести конкурсную документацию в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации.

Об исполнении предписания сообщить в адрес Вологодского УФАС России до 15 января 2010г.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

В.Т. Хлевчук

Члены комиссии:

А.С. Кораблев
С.Л. Анфимова
Т.А. Лесихина
С.В. Проничева