

Муниципальное дошкольное
образовательное учреждение Детский
сад № 8 «Ягодка» Катав-Ивановского
Муниципального района

456110 Челябинская область, г. Катав-
Ивановск, ул. Цементников 11

Управление образования
Администрации Катав-Ивановского
муниципального района

456110, Челябинская область,

г. Катав-Ивановск, ул. Дмитрия
Тараканова, д. 27

Общество с ограниченной
ответственностью «ПТК Артекс-М»

610004, Кировская область, г. Киров,

ул. Заводская, д. 47, каб. 34

АО «Сбербанк-АСТ»

119435, г. Москва, Большой Саввинский
переулок, д. 12, строение 9

Комиссии по осуществлению закупок

(извещение № 0369300290323000086)

Победителю электронного аукциона

Общество с ограниченной
ответственностью «Эврика»

454100, Челябинская область,

г. Челябинск, ул. Аношкина, 10-75

РЕШЕНИЕ № 074/06/106-1589/2023

по делу № 335-ж/2023

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 17 июля 2023 года

В полном объеме решение изготовлено 20 июля 2023 года

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия) в составе:

- | | |
|---------------------------|--|
| Председателя
Комиссии: | заместителя руководителя управления - начальника отдела
- контроля закупок для государственных и муниципальных
нужд Челябинского УФАС России; |
| Членов
Комиссии: | заместителя начальника отдела контроля закупок для
- государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС
России;

специалиста-эксперта отдела контроля закупок для
- государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС
России, |

руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 106 Федерального закона от

05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «ПТК Артекс-М» (далее – ООО «ПТК Артекс-М», заявитель) на действия комиссии по осуществлению закупок при проведении электронного аукциона на поставку канцелярских товаров (извещение № 0369300290323000086), в присутствии посредством видеоконференцсвязи:

- представителя Управления образования Администрации Катав-Ивановского муниципального района (далее – уполномоченный орган) , действующей на основании доверенности № 3 от 04.05.2023г.;

- представителя ООО «ПТК Артекс-М» , действующей на основании доверенности № 6/н от 24.04.2023;

- в отсутствие заказчика, надлежащим образом уведомленного о дате и времени заседания Комиссии, в том числе публично, путем размещения информации в Единой информационной системе в сфере закупок на официальном сайте www.zakupki.gov.ru,

У С Т А Н О В И Л А:

В Челябинское УФАС России 11.07.2023 поступила жалоба ООО «ПТК Артекс-М» на действия комиссии по осуществлению закупок при проведении электронного аукциона на поставку канцелярских товаров (извещение № 0369300290323000086) (далее – аукцион, закупка).

Согласно представленным документам извещение о проведении электронного аукциона размещено уполномоченным органом на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) 23.06.2023.

Начальная (максимальная) цена контракта– 2 327,80 рублей.

Срок окончания подачи заявок на участие в аукционе – 03.07.2023.

Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0369300290323000086 от 05.07.2023.

На момент рассмотрения жалобы контракт по итогам аукциона не заключен.

Согласно доводам жалобы ООО «ПТК Артекс-М» комиссией по осуществлению закупок неправомерно не отклонены заявки участников, содержащие предложения о поставке товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств – членов Евразийского экономического союза), учитывая, что в составе заявки заявителя представлены все необходимые документы и сведения, предусмотренные Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 617, а также требованиями технического задания и извещения о закупки.

Представитель заказчика представил в материалы дела письменные пояснения, согласно которым с доводами жалобы согласилась.

Представитель уполномоченного органа на заседании Комиссии представила письменные пояснения, с доводами жалобы согласилась и пояснила, что при рассмотрении заявок аукционная комиссия оценивала заявку заявителя без учета наличия в ее составе указания номеров реестровых записей из реестра промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации.

Изучив представленные документы и материалы, руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

В силу пункта 5 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе (в случае установления в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств).

Статьей 49 Закона о контрактной системе регламентировано проведение электронного аукциона, в том числе порядок рассмотрения заявок на участие в закупке, формирования протокола.

Так, члены комиссии по осуществлению закупок не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки, рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 статьи 49 Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе (подпункт «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе).

В силу части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Постановление Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 (далее - Постановление Правительства РФ от 30.04.2020 № 617) установлены ограничения допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд согласно утвержденному перечню.

Согласно пункту 2 Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 установлено, что для целей осуществления закупок отдельных видов промышленных товаров, включенных в перечень, заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза) (далее - заявки), при условии, что на участие в закупке подана одна (или более) заявка, удовлетворяющая требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке), которая одновременно: а) содержат предложения о поставке отдельных видов промышленных товаров, страной происхождения которых являются только государства - члены Евразийского экономического союза; б) не содержат предложений о поставке одного и того же вида промышленного товара одного производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным статьей 9 Федерального закона «О защите конкуренции», при сопоставлении заявок.

Из пункта 9 Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 следует, что подтверждением страны происхождения товаров, указанных в перечне, является указание (декларирование) участником закупки в составе заявки номеров реестровых записей из реестра российской промышленной продукции или евразийского реестра промышленных товаров и совокупного количества баллов (при наличии).

Как следует из содержания пункта 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должна содержать информацию и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 Закона о контрактной системы (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке установлены предусмотренные статьей 14 Закона о контрактной системы запреты, ограничения, условия допуска). В случае отсутствия такой информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона для закупки № 0369300290323000086 объектом закупки является поставка канцелярских товаров (позиции по КТРУ: 32.91.12.140-00000001).

Извещением о проведении электронного аукциона для закупки № 0369300290323000086 установлены ограничения допуска отдельных видов

промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 617, Приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н.

В соответствии с Приложением № 1 к извещению о проведении электронного аукциона (Требованиями к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом о контрактной системе и инструкцией по ее заполнению) для целей реализации Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 подтверждением страны происхождения отдельных видов промышленных товаров является одно из условий, а подтверждением страны происхождения товаров, указанных в перечне Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 617, является указание (декларирование) участником закупки в составе заявки номеров реестровых записей из реестра российской промышленной продукции или евразийского реестра промышленных товаров и совокупного количества баллов (при наличии).

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона № 0369300290323000086 от 05.07.2023 на участие в аукционе подано три заявки, которые признаны соответствующими требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, при этом:

- Участником закупки с идентификационными номерами 10 (порядковый номер, присвоенный оператором 1) предложен товар со страной происхождения Китайская Народная Республика.
- Участником закупки с идентификационным номером 150 (порядковый номер, присвоенный оператором 2) предложен товар со страной происхождения Китайская Народная Республика.
- Участником закупки с идентификационными номерами 138 (порядковый номер, присвоенный оператором 3, заявитель) предложен товар со страной происхождения Российская Федерация.

Как следует из заявки заявителем предлагаются к поставке «кисти художественные», при этом в составе заявки представлены сведения с указанием номеров реестровых записей: 154\6\2022, 154\15\2022 из реестра российской промышленной продукции (далее – РРПП) на указанную продукцию.

В РРПП по номерам реестровых записей - 154\6\2022, 154\15\2022 содержатся сведения о нахождении продукции в указанном реестре.

Следовательно, заявителем в составе заявке указаны номера реестровых записей из реестра российской промышленной продукции, что указывает на необходимость применения положений пункта 2 Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 617, а именно, отклонения всех заявок, содержащих предложения о поставке товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств – членов Евразийского экономического союза), при условии, что на участие в закупке подана одна заявка, удовлетворяющая требованиям извещения об осуществлении закупки.

Таким образом, учитывая обстоятельство того, что все поданные участниками

закупки заявки признаны комиссией по осуществлению закупок соответствующими требованиям извещения о закупке, Комиссия антимонопольного органа приходит к выводу о несоответствии действий комиссии подпункту «а» пункта 1 части 5 статьи 49, пункта 4 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе, пункту 2, 7 Постановления Правительства РФ № 617.

В связи с допущенными нарушениями в действиях виновных должностных лиц содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного главой 7 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе

РЕШИЛА:

1. Признать доводы жалобы ООО «ПТК Артекс-М» на действия аукционной комиссии обоснованными.
2. По результатам рассмотрения жалобы признать в действиях аукционной комиссии нарушения подпункта «а» пункта 1 части 5 статьи 49, пункта 4 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе, пунктов 2, 7 Постановления Правительства РФ № 617.
3. Выдать заказчику, аукционной комиссии, уполномоченному органу, оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии:

2023-11160